

8.24. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА ПРИ ВНЕДРЕНИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Экажева Т.Д., аспирант, кафедры управления рисками и страхования, Экономический факультет

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ

Малое предприятие как свидетельствует мировой и отечественный опыт, является довольно неустойчивым и хрупким образованием. Управление рисками жизненно важно для обеспечения стабильной и успешной долгосрочной деятельности малого бизнеса. В статье описаны государственные программы для внедрения системы управления рисками на малых предприятиях.

Управление рисками на малых предприятиях в Российской Федерации недостаточно развито. В Европе идея управления рисками на предприятиях, в том числе и на малых, не нова. В 1990-х гг. в странах Европы основными направлениями операционной деятельности большинства предприятий было управление финансовыми и подлежащими страхованию рисками. Постепенно пришло понимание того, что управление рисками должно стать важным аспектом работы предприятия. Поддержка малого бизнеса в части управления рисками в РФ не всегда осуществляется в должной мере. Вместе с тем, для обеспечения стабильной и долгосрочной деятельности малого предприятия необходимо создание системы управления рисками, которая была бы интегрирована в стратегии развития предприятия.

С целью снижения вероятности наступления неблагоприятного события и уменьшения размера убытков необходимо внедрение превентивного подхода на малых предприятиях. Широкое внедрение превентивного подхода на малых предприятиях будет способствовать улучшению условий труда, сократит количество несчастных случаев на рабочих местах, повысит производительность сотрудников, повлияет на долгосрочную устойчивость предприятия, усилит его конкурентоспособность и др. Учитывая опыт европейских стран, для внедрения превентивного подхода на российских малых предприятиях необходима разработка программ поддержки малого бизнеса в части оценки и предотвращения рисков. Для того чтобы проекты поддержки малых и средних предприятий были успешными, необходимо:

- сосредоточиться на конкретной области деятельности или риске;
- разработать инструменты оценки рисков (чек-листы, онлайн-инструменты), которые должны быть простыми и недорогими.

Участие в таких проектах различных социальных партнеров является необходимым. Главная цель разработки программ – это продемонстрировать владельцам малых предприятий, что предотвраще-

ние рисков и интеграция всех аспектов безопасности на предприятии является экономически выгодной, приводит к снижению количества травм и заболеваний, снижению количества прогулов, повышению производительности труда сотрудников.

Анализ европейских программ поддержки малого бизнеса в части управления рисками показал, для того чтобы внедрение превентивного подхода на российских малых предприятиях заработало, необходимы следующие меры:

- разработка инструментов риск-менеджмента для малых предприятий, чтобы помочь им самостоятельно оценивать и предотвращать риски: онлайн-инструменты (такие как, *OIRA*, *BeSmart* и др.), чек-листы и др. [2];
- разработка учебных программ и учебных пособий, компьютерных программ, мультимедийных курсов для управления рисками, которые должны быть простыми и недорогими [5];
- разработка учебных программ по обучению владельцев и сотрудников малого бизнеса. При разработке таких руководств необходим анализ потребностей малого бизнеса [7];
- проведение презентаций этих программ и пособий на семинарах или форумах;
- распространение вышеперечисленных учебных пособий и программ, курсов, компьютерных программ через различные каналы;
- организация мероприятий обмена опытом (форумов, семинаров) в вопросах управления рисками между крупными и малыми предприятиями;
- оказание страховыми компаниями бесплатных превентивных услуг, заключение фондами медицинского страхования контрактов по предотвращению несчастных случаев;
- обучение и повышение квалификации специалистов, которые оказывают услуги малым предприятиям [8];
- предоставление малым предприятиям информации о законодательстве в области охраны здоровья и безопасности (разработка руководств, буклетов) [1];
- привлечение специалистов-консультантов по вопросам безопасности в деятельность малых предприятий [3];
- развитие предприятий, производящих и продающих защитное оборудование на российском рынке (например, *Axellent*¹);
- создание консультационной сети для стартапов и малых предприятий, основанную на существующих консультационных структурах (инспекции труда, банки и др.) [4];
- постановка вопроса о создании под руководством крупных страховых организаций в регионах с высоким травматизмом на рабочем месте центров по предотвращению несчастных случаев, предоставляющих бесплатные консультационные услуги малым предприятиям [6].

Внедрение превентивного подхода на российских малых предприятиях является сложной задачей, и нет однозначного решения этой проблемы, но, тем не менее, опыт европейских стран показывает, что это не является невозможным.

Таким образом, к основным задачам, которые планируется решить с помощью превентивного подхода можно отнести следующие.

1. Повышение информированности предприятий малого бизнеса о возможных рисках и неблагоприятных последствиях, что позволит принять меры для их избежания. Среди таких мер финансовые, организационные, нормативные и др.
2. Повышение степени проникновения страхования в деятельность предприятий малого бизнеса как одного из

¹ Axellent разрабатывает, производит и продает защитное оборудование. занимает значительное место на рынке Швеции и международном рынке.

основных и понятных для малых предприятий способа управления рисками.

Внедрение превентивного подхода как способа снижения рисков на предприятиях малого бизнеса, учитывая, что в качестве основного инициатора, как было выявлено в наиболее успешной зарубежной практике, должно выступать государство требует принятия ряда решений.

К таким решениям относится правовое и организационно-финансовое обеспечение внедрения превентивного подхода.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ВЕДОМСТВЕННЫХ ПРИКАЗОВ) ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНОГО ПОДХОДА НА МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ РФ

Министерство	Рабочее название приказа	Основные составляющие приказа
Министерство экономического развития РФ	«О реализации системы мер для эффективного управления рисками на малых предприятиях РФ (о внедрении превентивного подхода на предприятиях малого бизнеса)»	Цели и задачи внедрения системы мер; сроки реализации мер; бюджет по годам; ответственные за реализацию; этапы внедрения превентивного подхода; систематизацию рисков и способов противодействия им на малых предприятиях; комплекс индикаторов управления рисками; комплекс индикаторов достижения задач по внедрению превентивного подхода
Министерство труда и социальной защиты РФ	«О переподготовке, обучении и повышении квалификации инспекторов труда в целях реализации системы мер для эффективного управления рисками на малых предприятиях РФ»	Цели и задачи переподготовки, обучения и повышения квалификации инспекторов труда; территориальный охват обучающих мероприятий; сроки проведения обучающих мероприятий; бюджетное обеспечение; требования к инспекторам; новые функции инспекторов
	«Об утверждении методических рекомендаций по проведению контрольно-надзорных мероприя-	Цели и задачи методических рекомендаций; функционал инспекторов и др.

Министерство	Рабочее название приказа	Основные составляющие приказа
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ)	«О создании на базе региональных управлений МЧС РФ структурных подразделений по взаимодействию с предпринимательскими организациями»	Цели создания новых структурных подразделений; общие положения и принципы работы новых структурных подразделений; сроки создания новых структурных подразделений; выделяемый штат для новых структурных подразделений; функционал работников новых структурных подразделений

По нашему мнению, внедрение превентивного подхода может быть ограничено периодом в три года. В связи с этим не требуется внесения изменений в действующее законодательство. Внедрение превентивного подхода может быть осуществлено в рамках действующих целевых программ развития предпринимательства или быть предусмотрено в процессе бюджетного планирования. Правовой основой внедрения превентивного подхода на малых предприятиях могут стать ведомственные приказы. Ведомственные приказы, в зависимости от характера деятельности структурного подразделения Правительства РФ, должны определять следующие необходимые положения для внедрения превентивного подхода (табл. 1).

Логичным продолжением правового обеспечения мер по внедрению системного подхода является организационно-финансовое обеспечение. Под организационно-финансовым обеспечением мер по внедрению превентивного подхода нами понимается комплекс организационных мероприятий, направленных на подготовку представителей контролирующих государственных органов (инспекторов государственных инспекций труда (ГИТ)), создание новых подразделений в рамках региональных управлений МЧС РФ, разработку и распространение информационно-консультационного обеспечения внедрения превентивного подхода на основе ресурсов государственного бюджета. В табл. 2 представлено экономическое обоснование реализации превентивного подхода на малых предприятиях РФ.

Таблица 2

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕВЕНТИВНОГО ПОДХОДА НА МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ РФ

Показатель	Годы			Итого за 3 года
	2017	2018	2019	
I. Затраты государственного бюджета на организационные мероприятия				
1. Организационные мероприятия				
1.1. Создание специальных отделов по предотвращению несчастных случаев на малых предприятиях в рамках структуры региональных управлений МЧС, руб.	51 000 000	61 200 000	71 400 000	183 600 000
1.1.1. Найм сотрудников (во все регионы, по 2 сотрудника в отдел), чел.	170	170	170	170
1.1.2. Средняя заработная плата сотрудников	25 000	30 000	35 000	—
1.2. Обучение ГИТ в регионах, руб.	6 778 750	0	0	6 778 750
1.2.1. Количество государственных инспекторов, задействованных в программе, чел. (в среднем по 5 чел. в региональных ГИТ)	425	0	0	—

Показатель	Годы			Итог за 3 года
	2017	2018	2019	
1.2.2. Стоимость обучения одного инспектора ГИТ, руб.	15 000	0	0	–
1.2.3. Затраты времени на обучение, ч (в среднем 5 ч. на обучение одного инспектора ГИТ)	2 125	0	0	–
1.2.4. Стоимость затрат времени на обучения инспекторов для государственного бюджета, руб. (из расчета средних затрат 190 руб./час бюджетных средств на инспектора ГИТ)	403 750	0	0	–
1.3. Создание информационно-методического обеспечения управления рисками для малых предприятий	6 000 000	1 700 000	1 200 000	8 900 000
1.3.1. Создание и обслуживание специализированного интерактивного сайта по поддержке управления рисками	3 000 000	500 000	500 000	4 000 000
1.3.2. Разработка мультимедийных курсов управления рисками	500 000	0	0	500 000
1.3.3. Разработка информационно-печатных материалов	2 500 000	1 200 000	700 000	4 400 000
1.3.3.1. Количество экземпляров (руководства по управлению рисками), шт.	50 000	20 000	10000	80 000
1.3.3.2. Стоимость печати одного экземпляра, руб.	50	60	70	55
1.4. Проведение информационно-консультационных мероприятий в регионах, руб.	12 240 000	14 280 000	16 320 000	42 840 000
1.4.1. Семинары для представителей малого бизнеса (2 недели в год во всех регионах)	7 140 000	8 330 000	9 520 000	24 990 000
1.4.1.1. Количество дней семинаров во всех регионах, дней	2 380	2 380	2 380	7 140
1.4.1.2. Средняя стоимость одного дня семинара, руб.	3 000	3 500	4 000	10 500
1.4.2. Форумы для представителей малого бизнеса с участием страховых компаний (2 раза в год во всех регионах)	5 100 000	5 950 000	6 800 000	17 850 000
1.4.2.1. Количество форумов во всех регионах, шт.	170	170	170	510
1.4.2.2. Средняя стоимость одного форума, руб.	30 000	35 000	40 000	105 000
Итого общие затраты государственного бюджета на реализацию мер по снижению рисков для малого бизнеса, руб.	76 018 750	77 180 000	88 920 000	242 118 750
II. Расчет экономического эффекта от реализации мероприятий				
2.1. Объем оборота малых предприятий (прогноз на основании данных предыдущих лет), млрд. руб.	32 332	34 595	37 016	103 943
2.2. Количество малых предприятий (прогноз на основании данных предыдущих лет), тыс. шт.	2 435	2 557	2 685	–
2.3. Численность занятых на малых предприятиях (прогноз на основании данных предыдущих лет), тыс. чел.	12 833	13 218	13 615	–
2.4. Объем страховых премий, собранных страховщиками по договорам добровольного страхования в РФ (прогноз на основании данных предыдущих лет), млрд. руб.	910	955	1 003	2 868
2.5. Доля страховых сборов по страхованию предпринимательских и финансовых рисков без внедрения превентивного подхода, %	2	3	4	–
2.6. Доля страховых сборов по страхованию предпринимательских и финансовых рисков при внедрении превентивного подхода, %	5	7	9	–
2.7. Объем страховых сборов по страхованию предпринимательских и финансовых рисков без внедрения превентивного подхода, млрд. руб.	18,2	28,7	40,1	87,0
2.8. Объем страховых сборов по страхованию предпринимательских и финансовых рисков при внедрении превентивного подхода, млрд. руб.	45,5	66,9	90,3	202,6
2.9. Дельта прироста страховых сборов по страхованию предпринимательских и финансовых рисков в результате проведения информационно-консультационных мероприятий, млрд. руб.	27,3	38,2	50,1	115,6
2.10. Относительный экономический ущерб от наступления неблагоприятных событий (доля от оборота малых предприятий) без внедрения превентивного подхода, %	2	2	2	–
2.11. Относительный экономический ущерб от наступления неблагоприятных событий (доля от оборота малых предприятий) при внедрении превентивного подхода, %	1,8	1,5	1,3	–
2.12. Абсолютный экономический ущерб от наступления неблагоприятных событий (от оборота малых предприятий) без внедрения превентивного подхода, млрд. руб.	647	692	740	2 079
2.13. Абсолютный экономический ущерб от наступления неблагоприятных событий (от оборота малых предприятий) при внедрении превентивного подхода, млрд. руб.	582	519	481	1 582
2.14. Дельта снижения экономического ущерба в результате уменьшения процента ущерба от неблагоприятных событий (от оборота МП) для малого бизнеса, млрд. руб.	65	173	259	497

Показатель	Годы			Итог за 3 года
	2017	2018	2019	
2.15. Доля банкротств малых предприятий в общем числе предприятий без внедрения превентивного подхода, %	2	2	2%	–
2.16. Доля банкротств малых предприятий в общем числе предприятий при внедрении превентивного подхода, %	1,8	1,6	1,5	–
2.17. Численность банкротств малых предприятий в общем числе предприятий без внедрения превентивного подхода, тыс. шт.	48,7	51,1	53,7	153,6
2.18. Численность банкротств малых предприятий в общем числе предприятий при внедрении превентивного подхода, тыс. шт.	43,8	40,9	40,3	125,0
2.19. Дельта снижения банкротств малых предприятий в результате внедрения превентивного подхода, тыс. шт.	4,9	10,2	13,4	28,5
2.20. Косвенные эффекты для государственного бюджета в виде увеличения налогового потенциала	–	–	–	–
2.20.1 Относительные значения дополнительных налоговых поступлений от страховых компаний в результате роста страховых сборов от добровольного страхования (доля от дополнительной выручки), %	5	5	5	–
2.20.2. Дополнительные налоговые поступления от предприятий малого бизнеса в результате снижения ущерба от наступивших рисков (доля от дополнительной выручки), %	5	5	5	–
2.20.3. Дополнительные налоговые поступления от страховых компаний в результате роста страховых сборов, млн. руб.	1 364,4	1 910,2	2 507,1	5 781,7
2.20.4. Дополнительные налоговые поступления от предприятий малого бизнеса в результате снижения ущерба от наступивших рисков (доля от дополнительной выручки) млн. руб.	3 233	8 649	12 956	24 838
2.20.5. Дополнительные налоговые поступления от предприятий малого бизнеса в результате снижения численности банкротств по причине рисков, млн. руб.	3 233	6 919	9 254	19 406
Итого совокупный эффект для государства в виде роста налоговых поступлений, млн. руб.	7 831	17 478	24 717	50 026

Экономическое обоснование реализации превентивного подхода на малых предприятиях РФ строилось, исходя из следующих логических соображений.

Первое. Затратная часть государственного участия в программе формируется из расходов государственного бюджета на проведение организационных мероприятий по внедрению превентивного подхода, в том числе:

- бюджетных расходов на создание специальных отделов по предотвращению несчастных случаев на малых предприятиях в рамках структуры региональных управлений МЧС РФ;
- бюджетных расходов на обучение инспекторов ГИТ в регионах;
- бюджетных расходов на создание информационно-методического обеспечения управления рисками для малых предприятий;
- бюджетных расходов на проведение информационно-консультационных мероприятий в регионах.

Таким образом, совокупный объем затрат государственного бюджета за 3 года реализации программы с учетом заданных параметров по каждой статье расходов составил 242,1 млн. руб., из которых:

- затраты на создание нового подразделения в рамках МЧС РФ – 183,6 млн. руб.;
- затраты на обучение инспекторов ГИТ в регионах 6,8 млн. руб.;
- затраты на создание информационно-методического обеспечения внедрения превентивного подхода 8,9 млн. руб.;
- затраты на проведение информационно-консультационных мероприятий в регионах 42,8 млн. руб.

Новая статья затрат для государственного бюджета в размере более 200 млн. руб. в рамках нескольких ведомств является существенной, требующей своего обоснования.

Второе. В связи с этим на основе официальных статистических данных, а также результатов прове-

денного исследования малых предприятий по объемам потерь в результате наступления неблагоприятных событий (рисков) и страховых компаний по их участию в управлении рисками малых предприятий был проведен расчет основных экономических эффектов от внедрения превентивного подхода. Логика расчета экономических эффектов базировалась на следующих предположениях:

- внедрение превентивного подхода позволит снизить размер экономического ущерба малых предприятий как определенной доли от их выручки (данный показатель был определен в результате исследования малых предприятий в регионе) – это позволит увеличить налогооблагаемую базу для государства;
- внедрение превентивного подхода также снизит число банкротств в результате наступления неблагоприятных событий, что также позволит сохранить и увеличить налогооблагаемую базу для государства;
- вырастут сборы страховых компаний по страхуемым предпринимательским и финансовым рискам, что позволит также увеличить налогооблагаемую базу для государства.

Кроме выделенных прямых экономических эффектов, от внедрения превентивного подхода можно предположить также появление ряда косвенных социальных эффектов, среди которых:

- снижение сокращений сотрудников на предприятиях и уровня безработицы в регионах в результате банкротства малых предприятий или наступления неблагоприятных событий, повлекших экономический ущерб;
- повышение уровня доходов и качества жизни населения в регионах;
- повышение уровня информированности представителей малого предпринимательства о возможных рисках и степени их «предпринимательской уверенности» и др.

В результате проведенных расчетов, учитывая, что совокупный оборот предприятий малого бизнеса

в заданный прогнозный период с заложенной среднегодовой инфляцией на основании прогнозов Министрства экономического развития РФ, составит 103,9 трлн. руб., только предотвращенные потери от наступления неблагоприятных событий для предприятий составят 496,8 млрд. руб. Это в свою очередь может принести дополнительные налоговые поступления в бюджет в размере 24,8 млрд. руб. за 3 года внедрения превентивного подхода. Кроме того, снижение численности банкротств предприятий способно дать экономический эффект в размере 19,4 млрд. руб. за время внедрения превентивного подхода.

Литература

1. AUVA [Electronic resource]. URL: <http://www.auva-sozvers.at/portal27/auvaportal/content?contentid=10007.670874&viewmode=content>.
2. BeSMART.ie – The free online risk assessment and safety statement tool for small business [Электронный ресурс] / HSE. URL: <http://www.hsa.ie/eng/Topics/BeSMART/>.
3. Improving occupational safety and health in SMEs: examples of effective assistance [Electronic resource]. URL: <https://osha.europa.eu/en/tools-and-publications/publications/reports/311>.
4. Occupational health and safety support systems for small and medium sized enterprises a literature review [Electronic resource] / Health & safety executive. URL: <http://www.hse.gov.uk/research/rrpdf/rr410.pdf> – Pp. 56-57.
5. Online interactive risk assessment [Electronic resource] / OIRA. URL: <https://oiraproject.eu>.
6. PK risk management [Electronic resource]. URL: <http://www.pk-rh.com>.
7. Prebes [Electronic resource]. URL: <http://prebes.be>.
8. Work positive project 2005-2007 [Electronic resource]. URL: http://www.hsa.ie/eng/Workplace_Health/Workplace_Stress/-Work_Positive/Work_Positive_Project_2005-2007.

Ключевые слова

Малый и средний бизнес; управление рисками; страхование; превентивные мероприятия.

Экажева Танзила Даутовна

РЕЦЕНЗИЯ

Рецензируемая статья посвящена проблемам внедрения современных методик управления рисками на малых предприятиях в Российской Федерации. Ее актуальность предопределяется той важностью, которую играет риск-менеджмент в деятельности малых предприятий. Внедрение передовых методик управления рисками в современных условиях становится одним из условий обеспечения стабильной работы и экономической устойчивости субъектов малого бизнеса. В статье подробно анализируются основные подходы и программы, успешно применяемые в европейских странах, а также конкретные инструменты и меры, позволяющие предотвращать большинство рисков, связанных с предпринимательской деятельностью. Особое внимание автор уделяет правовому обеспечению и экономическому обоснованию внедрения превентивного подхода в управлении рисками на малых предприятиях. Основную роль в организационном и правовом обеспечении внедрения этого подхода, по справедливому мнению, автора, должно играть государство. Автор предлагает свое видение участия структурных органов Правительства РФ в правовом обеспечении управления рисками на малых предприятиях.

Рассмотренные в рецензируемой статье вопросы имеют большое практическое значение. Работу отличает довольно большой понятийный аппарат, четко определены задачи, которые будут решены внедрением превентивного подхода в управление рисками. Таким образом, результаты данного труда могут заинтересовать не только ученых – исследователей сферы малого бизнеса, но и руководителей малых предприятий, а также служащих государственных органов.

Данная работа представляет собой серьезное исследование, посвященное весьма актуальной проблеме, в котором показан реальный правовой и организационный механизм решения задач, имеющих существенное значение для дальнейшего развития российского малого бизнеса.

Статья написана на высоком аналитическом уровне, демонстрирует глубокие познания автора в исследуемой области и понимание ее проблем, носит ярко выраженный научно-практический характер, содержит научную новизну для российской практики исследования проблем малого бизнеса.

Представляется, что благодаря актуальности представленного исследования, обоснованности и достоверности выбора его направления, а также продемонстрированной автором высокой компетентности в данной сфере, его работа достойна публикации в ведущих научных журналах нашей страны.

Статья написана доступным научным языком, все положения и выводы обоснованы; может представлять интерес для широкого круга читателей.

Статья в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к научным работам, и может быть рекомендована к публикации в научных журналах, в том числе в журналах из перечня Высшей аттестационной комиссии РФ.

Дудин М.Н., д.э.н., профессор, кафедра Менеджмента организации, Российская Академия предпринимательства, г. Москва.

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ