1.5. ДИНАМИЧНОСТЬ СТРУКТУРЫ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИИ

Шинкарёва О.В., к.э.н., доцент, кафедра Финансов и кредита

Российский государственный социальный университет, г. Москва

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ

Статья посвящена анализу роли налоговых доходов в консолидированном бюджете Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов. Проанализирован размер (скорректированный на инфляционную составляющую) и доля данных источников дохода бюджета, их изменение на протяжении 2006-2015 гг.

Налоговые доходы – важнейший источник доходов государства, без которого невозможно представить его существование. В настоящее время, в условиях снижения мировых цен на топливо, сопровождающегося снижением нефтегазовых доходов государства, налоговые доходы играют все более важную роль в наполнении бюджета нашей страны. В связи с этим цель статьи – проанализировать налоговые доходы консолидированного бюджета Российской Федерации на протяжении последних 10 лет.

Основной источник анализа – данные Министерства финансов РФ (Минфин РФ), касающиеся доходной части консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов [5]. Начальный год, за который Минфин РФ впервые представил данные сведения – 2006-й, поэтому он будет представлен базой для сравнения. Данные, касающиеся доходной части консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов, раскрыты в табл. 1.

Наглядно видно, что абсолютные показатели собираемости налогов постоянно растут – с 7 682 млрд. руб. в 2006 г. до 20 612 в 2015 г. (рост в 2,7 раза). Среди основных источников налогового дохода бюджета можно выделить следующие (в порядке убывания):

- взносы на обязательное социальное страхование (ОСС) – 1 441 млрд. руб. за 2006 г. и 5 658 млрд. руб. за 2015 г. (рост в 3,9 раза);
- налог на добавленную стоимость (НДС) – 1 511 млрд. руб. за 2006 г. и 4 234 млрд. руб. за 2015 г. (рост в 2,8 раза);
- налог на доходы – 930 млрд. руб. за 2006 г. и 2 808 млрд. руб. за 2015 г. (трехкратное повышение);
- налог на прибыль – 1 671 млрд. руб. за 2006 г. и 2 599 млрд. руб. за 2015 г. (рост в 1,6 раза).

Желательно проанализировать не только номинальные показатели собираемости налогов, но и учесть инфляционную составляющую – для этого рассмотрим индекс потребительских цен, рассчитываемый Федеральной службой государственной статистики (Росстат), который приведен в табл. 2.

Учитывая данные, приведенные в табл. 2, можно скорректировать на инфляционную составляющую размер поступлений от налога на доходы и страховых взносов: соответствующие данные показаны в табл. 3, базовый год – 2006-й.

Если учитывать инфляционную составляющую и покупательную способность денег, то можно увидеть, что рост налоговых доходов значительно ниже, чем в абсолютных величинах – реальный совокупный прирост составил 18% за 10 лет.

Реальный рост по основным источникам налоговых доходов неравномерен:

- страховые взносы выросли с 1 441 млрд. руб. в 2006 г. до 2 489 млрд. руб. в 2015 г. (темп прироста – 73%);
- налог на добавленную стоимость – с 1 511 млрд. руб. в 2006 г. до 1 862 млрд. руб. в 2015 г. (темп прироста – 23%);
- налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – с 930 млрд. руб. в 2006 году до 1 235 млрд. руб. в 2015 г. (темп прироста – 33%);
- налог на прибыль – с 1 671 млрд. руб. в 2006 г. до 1 143 млрд. руб. в 2015 г. (отрицательный темп прироста, равный -32%).

Наибольший же реальный прирост за исследуемый период показали акцизы (темп прироста почти 74%) и взносы на обязательное социальное страхование (ОСС). Наиболее сильно упала собираемость налога на прибыль организаций – продемонстрирован (наряду с ввозными пошлинами) отрицательный рост.

Таблица 1

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РФ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ ПО ДОХОДАМ [5]

Млрд. руб.

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Нефтегазовые доходы	2 944	2 897	4 389	2 984	3 831	5 642	6 453	6 534	7 434	5 863
Ненефтегазовые доходы	7 682	10 471	11 780	10 616	12 201	15 214	16 982	17 909	19 332	20 612
В том числе: НДС	1 511	2 262	2 132	2 050	2 498	3 250	3 546	3 539	3 932	4 234
акцизы	271	314	350	347	471	651	837	1 016	1 072	1 068
налог на прибыль	1 671	2 172	2 513	1 265	1 775	2 271	2 356	2 072	2 375	2 599
НДФЛ	930	1 267	1 666	1 666	1 791	1 996	2 262	2 499	2 703	2 808
ввозные пошлины	342	488	626	467	588	693	733	684	653	565
взносы на ОСС	1 441	1 981	2 279	2 301	2 477	3 528	4 104	4 694	5 036	5 658

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
прочие	1 517	1 988	2 213	2 520	2 602	2 825	3 145	3 405	3 562	3 680
Итого	10 626	13 368	16 169	13 600	16 032	20 855	23 435	24 443	26 766	26 475

Таблица 2

ИНДЕКС ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН ЗА 2006-2015 г., В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ [8, 9, 10]

Период	Индекс потребительских цен
2007 г.	111,9
2008 г.	113,3
2009 г.	108,8
2010 г.	108,8
2011 г.	106,1
2012 г.	106,6
2013 г.	106,5
2014 г.	111,4
2015 г.	112,9

Таблица 3

ПОСТУПЛЕНИЯ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РФ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ С УЧЕТОМ ИНФЛЯЦИОННОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ

Млрд. руб.

Годы	НДС	Акцизы	Налог на прибыль	НДФЛ	Ввозные пошлины	Взносы на ОСС	Прочие	Итого
2006	1 511	271	1 671	930	342	1 441	1 517	7 682
2007	2 021	281	1 941	1 132	436	1 770	1 776	9 357
2008	1 682	276	1 982	1 314	493	1 798	1 746	9 291
2009	1 486	252	917	1 208	339	1 668	1 827	7 696
2010	1 665	314	1 182	1 193	391	1 651	1 734	8 130
2011	2 041	409	1 426	1 253	435	2 216	1 774	9 554
2012	2 089	493	1 388	1 332	432	2 418	1 853	10 005
2013	1 958	562	1 146	1 382	378	2 597	1 883	9 907
2014	1 952	532	1 179	1 342	324	2 501	1 769	9 600
2015	1 862	470	1 143	1 235	249	2 489	1 619	9 066

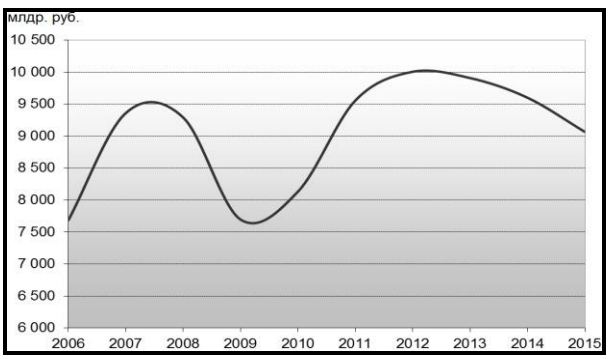

Рис. 1. Поступление в консолидированный бюджет РФ и государственные внебюджетные фонды налоговых доходов с учетом инфляционной составляющей

Для наглядности рассмотрим совокупную собираемость налоговых доходов за исследуемый период на графике (рис. 1).

На основании вышеприведенного графика наглядно видно изменение поступления реальных налоговых доходов бюджета: значительный рост до кризиса 2008 г., резкое снижение реального поступления налоговых источников дохода бюджета после него. При этом 2009 г. – самая низкая точка графика – демонстрирует минимальное значение налоговых поступлений, после чего начался достаточно быстрый рост поступлений, который опять сменился падением (но уже гораздо менее сильным, чем при предыдущем кризисе) в 2014 г.

Нефтегазовые доходы страны за данный период с учетом инфляционной составляющей снизились на 12,4%, что привело к тому, что доходы бюджета (с учетом инфляции) выросли на 9,6%. Более наглядно изменение доходов консолидированного бюджета страны и государственных внебюджетных фондов в разрезе нефтегазовых и иных доходов можно увидеть на рис. 2.

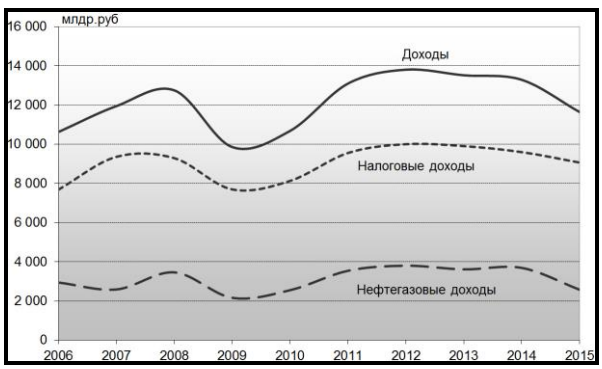

Рис. 2. Поступление в консолидированный бюджет РФ и государственные внебюджетные фонды доходов с учетом инфляционной составляющей

Следует отметить, что в настоящее время совокупные доходы консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов пока не достигли минимума, наблюдавшегося в 2009 г., однако налицо негативная тенденция снижения. При этом стоит отметить сильную корреляцию нефтегазовых и ненефтегазовых доходов. По нашему мнению, это можно объяснить двумя причинами.

1. Значительную часть налоговых поступлений в РФ обеспечивают фирмы из топливно-энергетического комплекса и связанные с данным сектором компании, чьи прибыли и обороты напрямую зависят от мировых цен на сырье.
2. Сырьевая направленность экономики нашей страны привела к тому, что все остальные отрасли также зависят от ситуации на рынках энергоносителей: в условиях высоких ценах на сырье и притока «нефтедолларов» в РФ росла и вся экономика, следовательно, обороты и прибыли фирм во всех секторах экономики, а снижение, соответственно, «ударяет» не только по сырьевым компаниям, но и по иным отраслям.

Теперь следует рассмотреть структуру нефтегазовых и ненефтегазовых доходов консолидированного бюджета и РФ и государственных внебюджетных фондов за исследуемый период. Данные представлены в табл. 4. Как видно из табл. 4, доля нефтегазовых

доходов колеблется от 22% до 28%, при этом, если в 2011-2014 гг. их доля была 27-28%, то в 2015 г. их удельный вес снизился до 22%. Соответственно, доля ненефтегазовых доходов, наиболее низкая в 2011-2014 гг. (72-73%), достигла в 2015 г. 78%. Наиболее наглядно это видно на рис. 3.

Таблица 4

СТРУКТУРА ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РФ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ [5]

%

Годы	Нефтегазовые доходы	Ненефтегазовые доходы	Итого
2006	28	72	100
2007	22	78	100
2008	27	73	100
2009	22	78	100
2010	24	76	100
2011	27	73	100
2012	28	72	100
2013	27	73	100
2014	28	72	100
2015	22	78	100

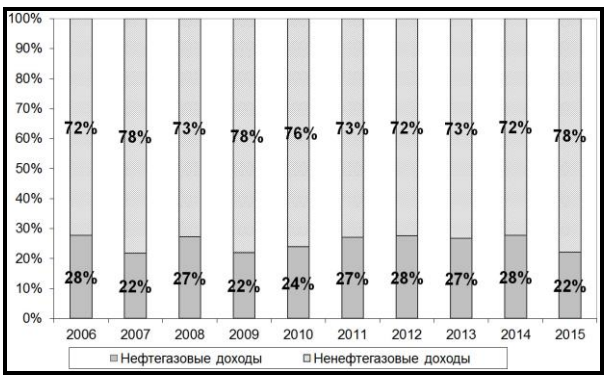

Рис. 3. Удельный вес нефтегазовых и ненефтегазовых доходов консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов

Перейдем к структуре налоговых доходов бюджета – они отражены в табл. 5.

На основании анализа табл. 5 можно отметить, что удельный вес некоторых налогов находится примерно на одном уровне, а иных – значительно колеблется. К первой категории можно отнести НДС и НДФЛ: доля НДС находится на уровне от 18,1% (2008 г.) до 21,6% (2007 г.), НЛФЛ – от 12,1% (2006-2007 гг.) до 15,7% (2009 г.).

Ко второй категории относятся налог на прибыль и взносы на ОСС. При этом удельный вес налога на прибыль за исследуемый период постоянно снижался: если в 2006 г. он составлял 22%, то в 2015 г. – упал до 13% (почти в два раза). Удельный вес взносов на ОСС, напротив, значительно увеличился – с 19% в 2006 г. до 27% в 2015 г. Таким образом, если в 2006 г. наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов занимал налог на прибыль (21,7%), то в 2015 г. самую большую долю занимают страховые взносы. Наименьший удельный вес занимают акцизы и ввозные пошлины: 3,5% и 4,4% в 2006 г. и 5,2% и 2,7% в 2015 г. соответственно.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что в настоящее время налоговые доходы играют важнейшую роль в наполнении бюджета нашей страны, значительно превышая нефтегазовые доходы, однако и они зависят от мировых цен на нефть. Таким образом, в настоящее время вероятность роста налоговых доходов страны также во многом зависит от ситуации на мировых рынках сырья.

Таблица 5

СТРУКТУРА ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РФ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ [5]

%

Годы	НДС	Акцизы	Налог на прибыль	НДФЛ	Ввозные пошлины	Взносы на ОСС	Прочие	Итого
2006	19,7	3,5	21,7	12,1	4,4	18,8	19,7	100
2007	21,6	3,0	20,7	12,1	4,7	18,9	19,0	100
2008	18,1	3,0	21,3	14,1	5,3	19,3	18,8	100
2009	19,3	3,3	11,9	15,7	4,4	21,7	23,7	100
2010	20,5	3,9	14,5	14,7	4,8	20,3	21,3	100
2011	21,4	4,3	14,9	13,1	4,6	23,2	18,6	100
2012	20,9	4,9	13,9	13,3	4,3	24,2	18,5	100
2013	19,8	5,7	11,6	14,0	3,8	26,2	19,0	100
2014	20,3	5,5	12,3	14,0	3,4	26,0	18,4	100
2015	20,5	5,2	12,6	13,6	2,7	27,5	17,9	100

Литература

1. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть вторая от 5 авг. 2000 г. №117-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 2009 г. №212-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 1998 г. №125-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Евдокимова Ю.В. Анализ налоговой системы и налоговой политики РФ [Текст] / Ю.В. Евдокимова // Экономика и предпринимательство. – 2015. – №2. – С. 296-299.
5. Краткая информация об исполнении консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс]. URL: http://www.minfin.-ru/ru/statistics/conbud/index.php.
6. Майорова А.Н. Оценка влияния имущественного налогообложения на финансовый механизм [Текст] / А.Н. Майорова // Сервис в России и за рубежом. – 2013. – №3. – С. 82-86.
7. Нуримухаметов Р.М. Налог на доходы физических лиц: роль в бюджете и перспективы развития [Текст] / Р.М. Нуримухаметов, А.Г. Шакирова // Сегодня и завтра российской экономики. – 2012. – №51. – С. 59-65.
8. Россия в цифрах [Текст] : 2010 ; крат. стат. сб. / Федер. служба госуд. статистики. – М., 2010. – 558 с.
9. Россия в цифрах [Текст] : 2015 ; крат. стат. сб. / Федер. служба госуд. статистики. – М., 2015. – 543 с.

10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/-B04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/1.htm.

Ключевые слова

Налоги; доходы; налоговые доходы; налог на прибыль; налог на добавленную стоимость; страховые взносы; нефтегазовые доходы; консолидированный бюджет; государственные внебюджетные фонды; Российская Федерация; инфляция.

Шинкарёва Ольга Владимировна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы рукописи статьи не вызывает сомнения. Анализ налоговых доходов бюджета позволяет оценить роль отдельных налогов, их изменение с течением времени, выявить, была ли принятая налоговая политика в области конкретного налога эффективной и в соответствии с этим наметить дальнейшие пути её совершенствования.

Научная новизна и практическая значимость. В рецензированной рукописи статьи осуществлен анализ налоговых поступлений в консолидированный бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в течение 2006-2015 гг. В ней обобщены не только изменения абсолютных показателей и удельного веса доходов бюджета, но и их перемены с учетом инфляционной компоненты в отмеченный период. Сформулированные выводы вполне обоснованы, содержат ряд новых научных положений, включая саму постановку проблемы, и, безусловно, имеют определенную практическую ценность – позволяют, во-первых, расставлять акценты в практической деятельности налоговых органов страны, а во-вторых, сориентироваться в дальнейшей деятельности относительно корректировка деятельности государственных внебюджетных фондов РФ.

Заключение. Рукопись исследования логически завершена и представляет собой самостоятельный научный труд, который может быть рекомендован для издания в периодическом журнале.

Мацкуляк И.Д., д.э.н., заслуженный деятель науки РФ, профессор, кафедра Экономической теории, Государственного университета управления, г. Москва.

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ