

8.10. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОГО, УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Пономарева Л.В., к.э.н., доцент

Волгоградский государственный университет

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)

[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

Автор определяет сущность и специфику экономической стратегии регионального развития, анализирует структуру и функции механизма реализации стратегии конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития региональной экономики, выявляет факторы обеспечения реализации стратегии развития региона, определяет положительные и отрицательные последствия реализации некоторых задач стратегии развития региона.

Для реализации стратегии конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития региона необходимо применять целый ряд организационных, экономических и общественных механизмов.

Организационные механизмы, должны включать системы управления, ориентированные не только на решение текущих вопросов, но и перспективных задач. Региональный маркетинг – это возникший в последние годы новый управленческий процесс, вызванный к жизни возрастающей конкуренцией между регионами в привлечении инвестиций. В узком смысле региональным маркетингом называют элемент местной экономической политики, связанный с созданием имиджа региона, рекламой и привлечением в регион инвестиций. При расширительном толковании – это точная, выверенная и обоснованная, направленная на формирование максимально благоприятной среды производства и жизнедеятельности и осуществляемая с использованием рыночных принципов регулирования территориальной организации общества и обеспечением конкурентоспособности региональная экономическая политика. Для этого необходимо выявить и оценить основные факторы инвестиционной активности в региональной экономике, оказывающие влияние на объем производства и уровень цен, определяющие доходность капитала. К числу принципов региональной инвестиционной политики относятся, принцип неизменности принятых решений, дающий инвестору определенную уверенность в защищенности его вложений; принцип равноправия инвесторов, принцип унифицированности публичных процедур.

Для минимизации инвестиционных рисков, которые связаны с деятельностью местных органов власти, должны быть разработаны нормативные документы, содержащие гарантии местных органов власти, поддержку инвестиций, определяющие порядок взаимоотношений.

Одним из важнейших экономических механизмов реализации стратегии развития региона является формирование новых подходов к построению бюд-

жета развития. Не секрет, что финансирование бюджета развития осуществляется по остаточному принципу. По-видимому, целесообразно жестко отделить бюджет развития от бюджета текущих расходов, превратить его в имущественный, или инвестиционный бюджет. Для этого потребуются закрепить за бюджетом развития доходные источники.

Другой механизм реализации стратегии связан с формированием системы экономического взаимодействия муниципалитетов и предпринимателей в решении проблем социально-экономического развития региона, так называемый механизм стратегического партнерства, сущность которого такова – в важнейшие для региона направления развития встраиваются со своими целями, интересами и средствами предприниматели, как партнеры муниципалитетов. При этом используются экономические регуляторы притока капитала от установления инвесторам прямых налоговых льгот и налоговых каникул до предоставления ссуд и кредитов. Механизм стратегического партнерства позволит использовать частный капитал с большей эффективностью и целесообразностью.

Механизмы гражданской поддержки и контроля исполнения перспективных планов и программ. Идея формирования направлений будущего развития региона должна привлечь жителей через постоянно действующий научно практический семинар для молодых специалистов, где будут обсуждаться различные подходы к развитию тех или иных региональных систем. Подобные мероприятия могут стать неотъемлемыми элементами системы мониторинга реализации стратегического плана.

Экономическая стратегия регионального развития представляет собой основанный на системном анализе актуального состояния и прогнозе развития способ его последовательной рациональной трансформации определенными методами и инструментами посредством согласованных действий хозяйственных субъектов разных уровней, направленных на достижение общей цели.

Оценка процесса стратегического планирования и системы стратегического партнерства, содержания стратегического плана, оформления и продвижения стратегического плана должна основываться на следующих принципах:

- методичность;
- профессионализм;
- вовлеченность стейкхолдеров;
- вовлеченность местного сообщества;
- устойчивость;
- воспроизводимость и нацеленность на реализацию;
- статус; включенность в систему управления;
- комплектность;
- аналитичность;
- нацеленность;
- программность и проектность;
- реализуемость;
- потенциальная результативность;
- ясность и наглядность;
- качество издания;
- продвижение стратегического плана и его проектов;
- продвижение в Интернет.

Стратегический подход к развитию региона предполагает создание специального механизма реализации стратегической трансформации. Такой механизм важно понимать как процесс целесообразного изменения значений всех индикаторов, описывающих его исходное, заданное, достигнутое и нормативное (или оптимальное) состояния, сравнение которых информирует о достижении стратегических и тактических рубежей или отклонении от намеченного курса. Структурно данный механизм представляется как сложная система блоков, обеспечивающих генерацию и целевую композицию стратегии; ее реализацию посредством адекватных методов, средств и инструментов трансформации региона; мониторинг траектории и горизонтов развития; контроллинг действий и результатов; коррекцию целей и регуляторов [2, с. 23] (рис. 1).

1. В целевом блоке в соответствии с определенными целями и задачами стратегического развития региона разрабатываются его концепция, программы и планы. В концепции определяются общие ориентиры желаемого состояния региональной хозяйственной системы, формулируются императивы и приоритеты, а также путь достижения цели. После общественного обсуждения концепции производится ее конкретизация в программах стратегического развития, где в рамках каждой цели выделяются подцели, вводятся целевые установки и система показателей (индикаторов) их достижения.
2. Блок методов и средств достижения целей. К числу стандартных методов стратегической трансформации регионального хозяйства относятся организация, планирование, финансирование, ценообразование, лицензирование, квотирование, стандартизация, нормирование, кредитование, инвестирование, налогообло-

жение и др. Системность регионального хозяйства обуславливает необходимость системного применения этих методов, но в различной мере конкретизации и в увязке с имеющимися средствами. Особое место занимает в нем выбор эффективных инструментов (ставок, цен, тарифов, льгот, субсидий, субвенций, дотаций, курсов, квот, лицензий, норм, регламентов, статусов, штрафов, рент, грантов и т.п.). С их помощью конкретизируется механизм привлечения средств из различных источников (бюджетов и внебюджетных фондов, частных сбережений, собственных накоплений предприятий и кредитов, благотворительных взносов и др.) предоставляемых в различных формах.

3. Блок контроллинга призван обеспечить мониторинг стратегического развития региона путем непрерывного получения, использования и хранения релевантной информации о состоянии хозяйства в системе принятых индикаторов и динамике их изменений. К его задачам также относится обеспечение быстрого обмена необходимыми сведениями с заинтересованными органами, учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации.

Блок контроля в механизме стратегического развития должен обеспечивать базу коррекции стратегического курса.

4. Коррекционный блок. По изменениям индикаторов развития, в соответствии с планами стратегического развития региона проводится изменение социально-экономической политики в сторону ликвидации отклонений. В случае необходимости вносятся конструктивные предложения в федеральные, региональные и местные органы законодательной и исполнительной власти по корректировке траектории и формулированию цели.

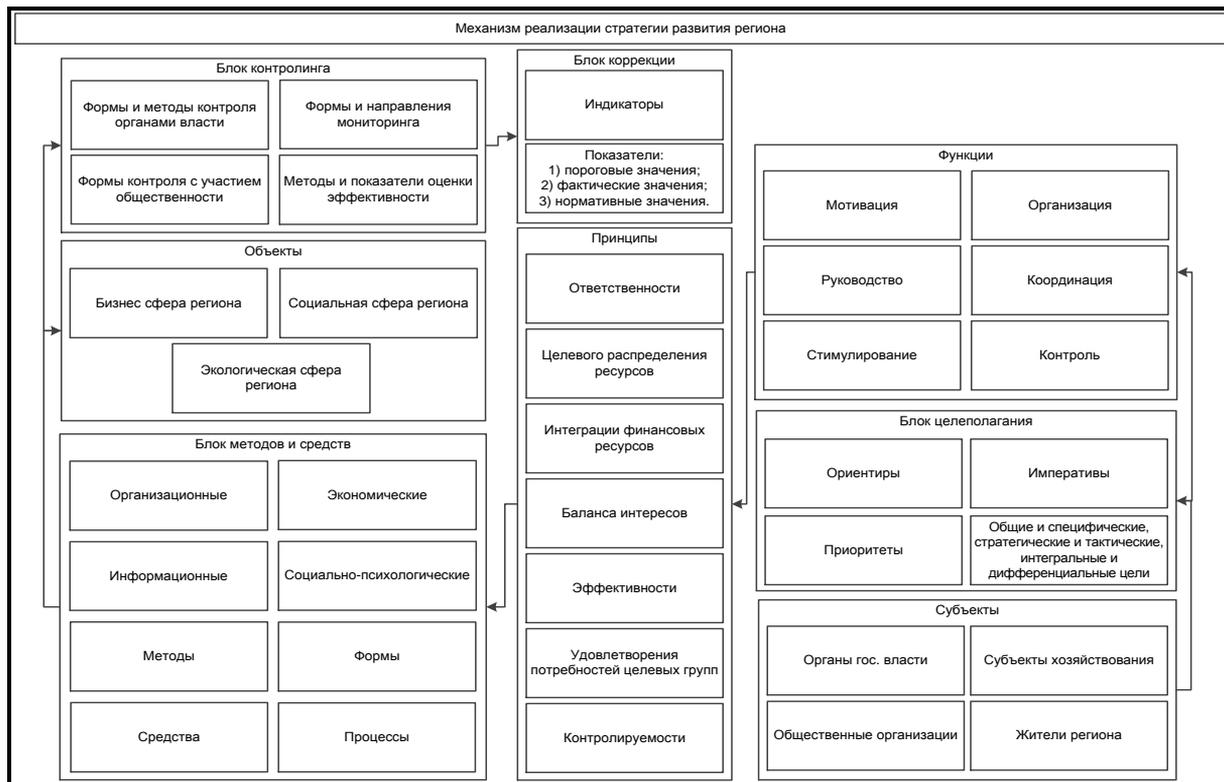


Рис. 1. Механизм реализации стратегии конкурентоспособности, устойчивости и безопасности развития региона

Развитие интеллектуального инструментария информационных механизмов достижения конкурентоспособности, устойчивости и безопасности региональных хозяйственных систем предполагает отражение единства этих аспектов по уровню структуры, контурам организации, отраслевой принадлежности, пространственной ресурсной аллокации, конфигурации, динамики, степени зрелости и состоянию.

Концептуально важно, что при формировании базы знаний данной предметной области региональной хозяйственной системы основной проблемой является выявление интегральных и дифференциальных знаний о ее состоянии и динамике путем создания экспертных систем с привлечением к работе специалистов разного профиля. При формировании такой базы знаний должны быть использованы понятия информационных ресурсов, запасов и резервов в русле единства воспроизводственных процессов в регионе, на основании которых формируется структура предметной области, отражающая состояние изученности решаемой проблемы.

Анализ социально-экономической ситуации в Российской Федерации показывает, что причины угроз экономической безопасности страны имеют региональный характер и регионально дифференцированы:

- территориальная концентрация производительных сил и банковского капитала в немногих высоко урбанизированных зонах;
- резкая дифференциация по уровню денежной насыщенности;
- колебания уровня и форм занятости;
- экономическая обособленность;
- центробежные тенденции и сепаратизм;
- задолженность федеральному бюджету;
- коррупция институтов и властей;
- территориальный и отраслевой монополизм и др.

В зависимости от степени концентрации угроз усиливается неравномерность регионального социально-экономического развития.

Следовательно, большинство мер по обеспечению экономической безопасности имеют региональный характер и должны решаться на соответствующем уровне. С другой стороны, развитие региона непосредственно зависит от состояния и изменений во внешней среде. Поэтому цели его развития и обеспечение должны быть согласованы с основными параметрами внешней среды: уровнем экономического развития общества, ресурсным потенциалом, социально-политическими, экологическими, культурными и т.д. факторами. Современные способы и методы системного воздействия на негативные результаты механизма регионального управления в экономической, финансовой, инвестиционной и социальной сферах недостаточно связаны с анализом степени угроз экономической безопасности региона, что снижает результативность функционирования системы ее обеспечения в целом.

Безопасность необходимо рассматривать в единстве с устойчивостью и конкурентоспособностью региональной хозяйственной системы. Это единство имеет сложную структуру и включает известные аспекты: продовольственный, информационный, социальный, инвестиционный, энергетический, экологический и др. Контроль за ними частично

осуществляется органами власти региона, частично находится в исключительной компетенции федеральных органов власти или различных хозяйствующих субъектов.

Этапы и последовательность мониторинга безопасности хозяйственной системы региона могут быть следующими:

- идентификация объема;
- формирование комплекса показателей рейтинга региона в соответствии с уровнем развития его хозяйственной системы;
- сбор и подготовка информации о текущем состоянии объекта;
- выявление факторов перспективных направлений развития и определение угроз устойчивости, конкурентоспособности и безопасности;
- расчет показателей фактического уровня и динамики развития экономической и социальной сфер деятельности на прогнозируемый период;
- анализ состояния показателей безопасности и конкурентоспособности;
- моделирование стратегии и тактики устойчивого развития;
- разработка предложений по предупреждению и нейтрализации угроз устойчивости, конкурентоспособности, безопасности.

В случае принятия в качестве основы мониторинга индикаторного метода необходимо предусмотреть комплекс показателей, характеризующий организационно-правовые меры, от которых зависит положение региона в плане оценки обеспечения их экономической безопасности и безопасности страны в целом. При этом следует предусмотреть систему обратной связи, при помощи которой соответствующие сведения по согласованной совокупности индикаторов оперативно передаются в исполнительные и законодательные органы для выработки ими действенных управленческих решений.

Ранжирование выбранных для анализа индикаторов по соответствующим целям: техническим, экономическим, организационным, социальным, экологическим и т. п., – наладка их регулярного сбора, обработки и дальнейшего пополнение номенклатуры индикаторов позволяют достаточно точно отслеживать состояние хозяйственной системы региона и его положение в экономике страны. Предлагаемый индикаторный метод сможет учитывать все изменения основных характеристик развития региона, представляющих собой целостную систему взаимосвязанных и взаимообусловленных индикаторов (по мере необходимости их состав может изменяться и конкретизироваться), информирующих о количественных и качественных параметрах, отражающих процессы, протекающие в регионе.

Основные индикаторы социально-экономической ситуации в регионах отражают уровень и динамику развития экономической и социальной сфер деятельности. Они, с одной стороны, жестко взаимосвязаны в комплексе, а с другой, – часть из них не имеет устоявшихся методик расчетов (например, уровень социальной стабильности).

Система социально-экономических индикаторов, применяемых в мониторинге, должна удовлетворять следующим требованиям:

- целостности в рамках общей принципиальной схемы анализа, применимой как на федеральном, так и на региональном или отраслевом уровне;
- соответствия перечню основных угроз безопасности;
- минимальности, доступности и простоты интерпретации показателей, используемых для анализа; возможности простой и наглядной проверки результатов анализа на непротиворечивость объективной реальности;
- синхронности использования показателей во времени и конкретности в характеристике определенных срезов социально-экономической ситуации.

Перечисленные требования значительно ограничивают количество индикаторов при их системном использовании во времени и экономическом пространстве. Реализация стратегии развития региональных экономических систем будет зависеть от степени взаимодействия субъектов, выражающих экономические, экологические и социальные интересы. В качестве субъектов этих интересов выступает общество в целом и его субъекты: государство, коммерческие и некоммерческие предприятия, население.

С одной стороны, все они вместе взятые и каждый из них в отдельности в той или иной степени являются субъектами экономического, экологического и социального интереса одновременно. Эта особенность субъектов интересов обусловлена тем, что первичными потребностями человека являются потребность в материальных благах и потребность в защите и собственной безопасности, удовлетворение которых порождает и экономический, и экологический и социальный интерес.

С другой стороны, из всей совокупности интересов субъекта доминирует, преимущественно, один вид интереса. Например, у государства доминирующими выступают социальные интересы. Это связано с тем, что одной из главных функций государства является проведение социальной политики и решение социальных проблем общества. Деятельность коммерческих и некоммерческих организаций мотивирована преимущественно реализацией экономических интересов. Что же касается интересов населения, то здесь необходимо отметить, что в настоящее время его экономические интересы практически в полной мере реализованы. При нынешней ситуации загрязнения окружающей природной среды на передний план выходят экологические интересы, связанные со средней продолжительностью жизни, уровнем здоровья и заболеваемости, возможностью продолжения рода и т.п.

Профессор Гарвардской школы бизнеса М. Портер обнаружил: государства с наиболее жесткими экологическими стандартами чаще всего занимают ведущее место в экспорте токсичной продукции. Самым убедительным доказательством того, что природоохранные мероприятия не сказываются на снижении конкурентоспособности производителей, является то, что страны с наиболее жестким природоохранным законодательством имеют наиболее высокие экономические показатели [8, с. 302].

Действия со стороны государства в решении задачи структурной перестройки регионального хозяйства в системе конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития предполагает исполь-

зование разнообразных экономических механизмов, т.е. выполнение государством функции налогообложения и штрафов, сопровождающихся введением мер, способствующих изменению поведения. Цель их использования заключается в том, что нужно заставить производителя с помощью налогов (средство пополнения государственной казны) и штрафов (для финансирования конкретных программ) изменить взгляды на экономику, экологию и социальную сферу.

Конкурентоспособность, устойчивость и безопасность экономико-экологических процессов требует от коммерческих организаций, на наш взгляд, прежде всего стратегически учитывать глобализационные изменения в экономическом, технологическом, морально-нравственном аспектах.

Таким образом, в целом можно сказать о наметившейся тенденции, заключающейся в том, что точка приложений основных усилий коммерческих предприятий перемещается с частной задачи охраны окружающей среды на общую задачу сбалансированного устойчивого развития как важного фактора обеспечения глобальной конкурентоспособности. Между тем эта цель развития осознается в обществе еще крайне слабо. Современное постиндустриальное общество, заложив основы экономической модернизации, столкнулось с неразрешенными на сегодня проблемами – с ограничениями имеющейся научно-технической базы для предотвращения экологического кризиса и отсутствием у основной части населения осознания важности стоящих перед ними задач, т.е., налицо наличие технологических и мировоззренческих императивов обеспечения развития региона (рис. 2).



Рис. 2. Факторы обеспечения реализации стратегии развития региона

Современные приоритеты развития региональной экономики открыли восприятие экологического императива как осознанной необходимости для развития экономики. Реализация стратегии развития должна начинаться с внедрения основных идей через систему образования всех уровней, курсы повышения квалификации, совершенствования технологии и техники производства, управления экономикой на основе достижений научно-технического прогресса.

При этом критически важно понимать, что попытки того или иного региона страны, или их группы обеспечить себе особые условия за счет других регионов страны и будущих поколений и природы не

улучшат ситуации. Для мирового сообщества в целом, а тем более для биосферы совершенно безразлично какой регион, группа регионов или страна в чем-то обгонит других (табл. 1).

Таблица 1

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НЕКОТОРЫХ ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Задачи стратегии развития	Положительные последствия реализации стратегии развития
Развитие эффективной социальной и экологически ориентированной рыночной экономики	Обеспечение достойного уровня жизни. Экологическая чистота и конкурентоспособность продукции. Повышение экономической эффективности и предотвращение чрезвычайных ситуаций техногенного характера
Сохранение и восстановление естественных экосистем	Стабилизация и улучшение качества окружающей среды. Снижение сбросов и выбросов вредных веществ в водные объекты и атмосферу. Сокращение образуемой массы отходов, их переработка и утилизация
Повышение качества жизни человека	Увеличение средней продолжительности жизни населения. Обеспечение равных возможностей в получении образования, медицинской помощи и восстановления здоровья. Защита социально уязвимых групп населения
Координация и сотрудничество в решении региональных и национальных проблем	Достижение партнерства и ответственности в решении региональных и национальных проблем. Участие населения в реализации программ развития региона. Формирование межрегиональной инфраструктуры для обеспечения развития
Развитие фундаментальных исследований в сочетании с научно-прикладными разработками	Развитие комплекса наук обеспечивающих инновационное развитие региональной экономики, а также о взаимодействии общества и природы. Создание новых технологий для решения производственных, экономических, социальных и экологических задач

Вот почему оказывается, что продвижение одного региона к устойчивому развитию в определенной степени лимитируется внешними факторами и обстоятельствами. Таким образом, необходимы системные мероприятия в рамках государственной стратегии развития экономики Российской Федерации, объединяющей, направляющей, региональные стратегии, при этом делая шаг вперед, к развитию, РФ вправе ставить вопрос, чтобы такой же шаг был сделан и со стороны других стран.

Механизм реализации стратегии развития региональных экономических систем, должен обеспечиваться соответствующими условиями, ресурсами и

факторами. Пользуясь теорией факторов производства О. В. Иншакова, факторами производства, влияющими на реализацию стратегии развития региона являются следующие:

- человеческий фактор;
- технико-технологический фактор;
- природно-ресурсный фактор;
- институциональный фактор;
- организационный фактор;
- информационный фактор [3, с. 37].

Характер влияния факторов на обеспечение стратегии развития зависит от особенностей функционирования субъекта развития, уровня развития территориально-отраслевой (структурной) организации производительных сил, целостности воспроизводственной базы, торгово-коммерческого потенциала и др. [6, с. 162].

Отрицательные же моменты, связанные с реализацией стратегии развития региона, могут быть классифицированы по различным субъектам (табл. 2).

Таблица 2

ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Субъект региональной эк. системы	Отрицательные последствия реализации стратегии развития региона
Государство	Увеличение расходов региональных и государственных бюджетов и, как следствие, возможность бюджетного дефицита. Недостаточное финансирование отдельных секторов экономики. Возможность вероятных внешних и внутренних угроз экономической безопасности региона по отраслям экономики
Бизнес	Дополнительные расходы, связанные с реконструкцией (модернизацией, перевооружением) производства с целью снижения антропогенной нагрузки на окружающую природную среду. Вероятность банкротства отдельных предприятий в связи с усилением конкуренции. Дополнительная нагрузка в виде роста налогов и платежей
Население	Дополнительные расходы, связанные с поиском информации о наиболее экологичной продукции и экологически чистых и безопасных производствах. Вероятность роста безработицы вследствие банкротства неконкурентоспособных предприятий. Психологические последствия, связанные с изменением идеологических принципов и правил поведения

Взаимосвязь и взаимозависимость факторов и условий необходимо учитывать при принятии конкретных решений, причем следует исходить из того, что не все они изучены до конца и проявляются разнопланово.

В связи с этим вполне уместно возникает вопрос о том, насколько сбалансированы положительные и отрицательные последствия в контексте реализа-

ции стратегии развития региона [1, с. 355]. Для решения данной проблемы на основе некоторых выделенных целей и задач стратегии развития региона выделим положительные последствия ее реализации [4, с. 56].

Таким образом, единство конкурентоспособности, устойчивости и безопасности – интегральный приоритет функционирования региональной экономики, а формирование адекватного механизма должно стать условием его достижения.

Литература

1. Борисов А.Н. и др. Моделирование в стратегическом планировании инвестиций [Текст] / А.Н. Борисов, Л.М. Долженко, А.В. Гарус // Конкурентоспособность предприятий: факторы и пути повышения : мат-лы Региональной науч. конф. ВГЛТА / под ред. В.П. Бычкова ; зам. науч. ред. Т.Л. Безрукова. – Воронеж, 2009. – С. 355-361.
2. Иншаков О.В. О стратегии развития Южного макрорегиона России: методологические и методические проблемы формирования [Текст] / О.В. Иншаков. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2003. – 96 с.
3. Иншаков О.В. Теория факторов производства в контексте экономики развития [Текст] : науч. доклад на Президиуме МАОН : Москва, 29 ноября 2002 г. / О.В. Иншаков. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2002. – 47 с.
4. Пономарева Л.В. Анализ проблем устойчивого, безопасного и конкурентоспособного развития региона [Текст] / Пономарева Л.В. // Современная теория развития : межвуз. сб. тр. молодых ученых / редкол. : О.В. Иншаков (отв. ред.) [и др.]. – Волгоград : Политехник, 2005. – С. 52-61.
5. Попкова Е.Г. Диспропорции экономического роста в регионах РФ: проблемы анализа [Текст] / Попкова Е.Г., Митрахович Т.Н. // Современная экономика: проблемы и решения. – 2010. – №2. – С. 24-36.
6. Попкова Е.Г. Концепция мотивации в контексте стимулирования развития региональной экономики (по материалам трудов доктора экономических наук, профессора Шаховской Л.С.) [Текст] / Попкова Е.Г., Митрахович Т.Н. // Современная экономика: проблемы и решения. – 2011. – №5. – С. 161-166.
7. Попов В.Н. Оценка существующей стратегической модели позиционирования ставропольского края как туристского региона [Текст] / В.Н. Попов, В.Н. Островская // Теория и практика общественного развития. – 2013. – №2. – С. 247-250.
8. Портер М.Э. Конкуренция [Текст] : учеб. пособие / Майкл Э. Портер. – М. : Вильямс, 2000. – 495 с.

Ключевые слова

Механизм; стратегия; конкурентоспособность; устойчивость; безопасность; развитие; региональная экономика; региональное развитие.

Пономарева Лариса Владимировна

РЕЦЕНЗИЯ

Изучение вопросов, связанных с разработкой механизма реализации стратегии конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития региональной экономики является актуальным направлением для исследовательской деятельности на современном этапе развития экономики. В статье автором определена сущность и специфика экономической стратегии регионального развития, проанализирована структура и функции механизма реализации стратегии конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития региональной экономики, выявлены факторы обеспечения реализации стратегии развития региона, определены положительные и отрицательные последствия реализации некоторых задач стратегии развития региона.

Научная новизна исследования заключается в разработке детализированного механизма реализации стратегии конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития региональной экономики, обеспечивающего единство конкурентоспособности, устойчивости и безопасности в качестве интегрального приоритета функционирования региональной экономики. Значимость и доказательность научных результатов, содержащихся в статье, не вызывает сомнения. Таким образом, вопросы, затронутые автором в рецензируемой статье, являются актуальными и обладают практической значимостью, что позволяет рекомендовать статью к опубликованию в журнале «Аудит и финансовый анализ».

Яковлева Е.А., д.э.н., профессор, заведующая кафедрой мировой и национальной экономики ФГБОУ ВПО «Воронежская государственная лесотехническая академия».