

8.2. ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Молчанова Н.П., д.э.н., профессор

Финансовый университет при Правительстве РФ

В статье исследуются финансовые основы экономического механизма регулирования инвестиционной деятельности, формулируются рекомендации по применению научного инструментария в управлении территориальным развитием. Рассматриваются принципы, методы, методика, технология, логика и практические аспекты разработки и исполнения государственных федеральных и региональных программ.

Особое внимание уделяется вопросам активизации региональной экономической политики во взаимосвязи с программно-целевым подходом, анализу результатов реализации инвестиционной деятельности, обоснованию предложений по систематизации нормативного методического обеспечения и разработке мероприятий, направленных на улучшение жизнедеятельности и повышение качества жизни населения административно-территориальных образований (федеральных округов и субъектов Российской Федерации).

Одним из методологических оснований практического осуществления программно-целевой деятельности является инвестиционная политика, в проведении которой можно выделить федеральный, региональный (федерального округа, субъекта Российской Федерации) и муниципальный уровни. Под инвестиционной политикой в общепринятом значении понимается «комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством для создания благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности и подъема национальной экономики, повышения эффективности инвестиций и решения социальных задач» [16, с. 46]. Перечень различных инструментов (правовых, административных, экономических и организационных), при помощи которых государство может влиять на инвестиционную деятельность, достаточно разнообразен.

Правовые инструменты содержат:

- разработку, принятие и издание нормативных юридических документов;
- заключение договоров (контрактов);
- принятие государственных программ, концепций, стратегий.

Административные инструменты базируются на регистрации, лицензировании, квотировании, применении системы санкций, согласительных-разрешительных процедурах.

Экономические инструменты включают:

- государственное финансирование;
- налоговые льготы;
- бюджетные ссуды;
- государственные гарантии;
- специальные налоговые режимы;
- субсидии;
- льготные условия пользования природными ресурсами и др.

Организационные инструменты предполагают:

- создание совета (комиссии) по инвестициям;
- формирование базы данных инвестиционных проектов;
- создание системы доведения информации до потенциальных инвесторов, участников инвестиционного процесса.

Однако, на наш взгляд, систематизация и обобщение названных инструментов с целью достижения их единообразного толкования и согласованного применения на различных уровнях управления до настоящего времени не завершены.

В нашей стране разработана нормативная правовая база, в соответствии с которой определяются содержание инвестиционной деятельности, основные формы и методы государственного регулирования инвестиционного процесса. В ее основе - Федеральные законы «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» и «Об иностранных инвестициях в РФ». Инвестиционная деятельность, традиционно понимаемая как вложение инвестиций в бизнес и осуществление практических действий для получения прибыли или иного полезного эффекта, в экономической литературе рассматривается с различных точек зрения. Так, в узком смысле инвестиционная деятельность трактуется как вложение средств, инвестирование, а в широком смысле – как совокупная деятельность по вложению денежных средств и других ценностей в проекты, а также обеспечение отдачи вложений.

Представляет научный интерес формулировка, приведенная в работе Р.Г. Маннапова и Л.Г. Ахтариевой, согласно которой инвестиционную деятельность в регионе можно представить как совокупность организационных, финансовых, экономических и нормотворческих действий органов власти всех уровней, хозяйствующих субъектов и физических лиц по формированию инвестиционного потенциала, соответствующего предпринимательского климата, инвестиционной привлекательности и эффективному использованию инвестиционных ресурсов в актуальных проектах, обеспечивающих достижение определенных целей, в числе которых – гарантированное стабильное получение дохода в соответствующих пределах [10, с.164].

В соответствии с инвестиционным законодательством, создание благоприятных условий для инвесторов на практике осуществляется посредством использования следующих инструментов:

- системы налогообложения, совершенствование которой является необходимой предпосылкой активизации инвестиционной деятельности;
- механизма начисления амортизации и использования средств амортизационного фонда по целевому назначению;
- нормативных документов и методических положений, разрабатываемых с целью обеспечения защиты прав и интересов инвесторов;
- специальных налоговых режимов, установление которых направлено на стимулирование инвестиционной деятельности;
- сбережений населения и средств иных внебюджетных источников, использование которых способствует расширению возможностей для финансирования жилищного строительства и объектов социально-

культурного назначения; инвестиционных фондов различной направленности, формирование которых создает условия для укрепления финансовой базы инвестиционного процесса.

В посткризисный период в субъектах РФ финансирование объектов инвестирования сопряжено с рядом трудностей экономического и организационного характера, преодоление которых становится возможным при активном использовании программно-целевого подхода.

Цели и задачи государственных федеральных и региональных программ, реализуемых на определенной территории, должны быть подчинены не только решению проблем ресурсной поддержки субъектов РФ, но и соответствовать требованиям государственной региональной политики и ее важнейшего аспекта – региональной инвестиционной политики.

В научной литературе встречаются различные определения данного экономического термина. Например, под региональной инвестиционной политикой, играющей важную роль в системе управления инвестициями, понимается «система мер, проводимых на уровне отдельного региона, способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определению направлений их наиболее эффективного использования в интересах региона» [17, с. 31]. Согласно формулировке Т.В. Грицюк, региональная инвестиционная политика, представляющая собой совокупность мер по регулированию и стимулированию инвестиционного процесса с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории, разрабатывается и реализуется путем взаимодействия государственных органов управления федерального и территориального уровней, а также органов местного самоуправления. Взаимодействие различных властных структур основывается на Конституции РФ, Федеративном договоре, регулируется законодательными и нормативными актами, принимаемыми Федеральным Собранием, Президентом РФ и Правительством РФ, а также договорами между центром и регионами [8, с. 188].

Нами предлагается при формировании инвестиционной политики на федеральном, региональном (федерального округа, субъекта РФ) и муниципальном уровнях ориентироваться на целевые установки и более строго учитывать влияние специфических для данной территории факторов. Так, инвестиционная политика на региональном уровне должна содержать нормативное правовое и методическое обеспечение, а также систему мер, проводимых государственными управленческими структурами для решения приоритетных социально-экономических задач, способствующих определению перечня источников, объемов привлекаемых инвестиционных ресурсов и направлений их наиболее рационального и результативного использования в интересах населения и хозяйства определенной территории. Представляется целесообразным, чтобы инвестиционная политика на региональном уровне разрабатывалась на базе основных постулатов государственной экономической политики, но

при этом учитывала важнейшие требования социально ориентированной региональной политики, а также особенности экономико-географического положения, природно-климатических, демографических условий и ряд других факторов, характерных для каждого административно-территориального образования РФ.

Весьма существенное значение в деятельности по экономическому программированию имеет и инвестиционная политика в рамках отдельных отраслей национальной экономики. Она может рассматриваться в качестве составной части общегосударственной инвестиционной политики и разрабатываться применительно к отдельным межотраслевым комплексам и отраслям (подотраслям) экономики. Отраслевой подход к определению инвестиционной политики предполагает выбор и инвестиционную поддержку приоритетных производств, становление и функционирование которых сможет обеспечить национальную безопасность государства (в составе ее важнейших элементов), а также будет способствовать развитию экспортоориентированных производств, ускорению научно-технического прогресса, динамизму национальной экономики.

Становление рыночных отношений содействует усилению роли в инвестиционном процессе отдельных субъектов хозяйствования (предприятий, организаций). Инвестиционная политика на микроуровне осуществляется в целях обеспечения эффективного управления инвестиционными ресурсами предприятий, достижения их стабильной хозяйственно-финансовой деятельности и устойчивого развития.

Особенность современной российской экономики такова, что многие предприятия в настоящее время являются дочерними акционерными обществами материнских компаний, холдингов, финансово-промышленных групп и иных объединений, которые нередко находятся в разных регионах. В этом случае региональная инвестиционная политика иногда вступает в противоречие с отраслевой, а при формировании инвестиционной политики предприятий возникают финансовые, правовые и прочие проблемы. В этой связи необходимыми условиями обеспечения применимости программно-целевого подхода на региональном уровне (федерального округа, субъекта РФ) являются снятие возможных пространственных и ведомственных несогласованностей, сопряжение интересов различных участников и координация совместных усилий в процессе инвестирования.

Группой отечественных ученых выработаны цели региональной политики в сфере инвестиционной деятельности в субъектах РФ, к которым относятся:

- сокращение социально-экономических различий между отдельными регионами и муниципальными образованиями, между городскими и сельскими территориями страны;
- комплексное производственное и инфраструктурное обустройство территорий, имеющих особое значение для защиты геополитических интересов и безопасности РФ;
- формирование инфраструктурного каркаса (транспортные и энергетические сети, связь) территорий,

обеспечивающего связность пространства регионов и страны в целом и создающего предпосылки для роста экономической и социальной активности населения и бизнеса;

- создание производственных, социальных и иных объектов в отдельных регионах и муниципальных образованиях в сферах, отвечающих интересам страны и не являющихся привлекательными для частного бизнеса;
- территориальное планирование и размещение зон действия крупного бизнеса с учетом интересов и возможностей решения социальных и экономических проблем регионов и муниципальных образований [9, с. 106].

Основываясь на результатах анализа социально-экономического состояния федеральных округов и субъектов РФ, можно предположить, что на региональном уровне управления инвестиционная политика, проводимая в РФ в виде системно организованных положений нормативных актов, а также в виде упорядоченной совокупности действий органов федеральной и региональной власти, отвечающих целям государственной региональной политики, недостаточно эффективна. Однако применительно к отдельным субъектам РФ имеет место положительная практика в случаях, когда федеральным законодательством предусматривается введение значительных налоговых льгот при реализации крупных инвестиционных проектов (вплоть до полного освобождения от налога на прибыль в течение нескольких лет), всемерное стимулирование вложений в спортивные сооружения и осуществление точечных государственных инвестиций при реализации отдельных программ (подпрограмм) в составе общегосударственных национальных проектов.

В ряде регионов органы государственной власти и управления, в границах своих полномочий принимают законы, направленные на поощрение инвестиций, создание зон наибольшего благоприятствования, установление налоговых льгот, государственную поддержку кредитования строительства, предоставление земли, осуществление лизинговой деятельности.

Ввиду большого количества и разнообразия проблем, требующих своего решения, нами рекомендуется осуществлять сбор стоек и объектов, подлежащих финансированию за счет средств бюджетов субъектов РФ, ориентируясь на следующие, наиболее значимые принципы:

- максимальной экономической и социальной эффективности инвестиционных расходов бюджетных средств;
- четкого разграничения инвестиционных обязательств между органами исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также муниципалитетами;
- первоочередного финансирования вводимых в действие и переходящих объектов, а также возводимых с привлечением внебюджетных средств;
- выделения средств на вновь начинаемые стройки производственного назначения после удовлетворения потребностей в финансовых средствах для переходящих объектов;
- направления инвестиций в первую очередь на строительство объектов государственного сектора экономики, с включением негосударственных коммерческих организаций (при условии передачи в собственность субъекта РФ пакета (доли) акций по рыночной стоимости).

В условиях преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса региональная инвестиционная политика должна быть направлена на сохранение и закрепление позитивных тенденций, формирующихся в экономике субъектов РФ, входящих в состав федерального округа, и обеспечение экономического роста за счет активизации инвестиционного процесса. Поставленная цель основана на комплексном подходе и может реализовываться путем использования разнообразных способов:

- применения эффективных механизмов мобилизации инвестиционных ресурсов;
- дальнейшего развития инвестиционной инфраструктуры;
- совершенствования нормативной правовой базы;
- повышения профессионального уровня;
- информированности участников инвестиционного процесса и т.д.

В документах стратегического характера по развитию федеральных округов и субъектов РФ представляется полезным акцентировать внимание на различных аспектах инвестиционной привлекательности соответствующих территорий в целях обеспечения максимально возможного притока отечественных и иностранных инвестиционных ресурсов. На базе конкурентных преимуществ территориально-хозяйственного комплекса (федерального округа, субъекта РФ) целесообразно определять основные направления повышения инвестиционной привлекательности (рис. 1).



Рис. 1. Основные направления повышения инвестиционной привлекательности территории (федерального округа РФ, субъекта РФ)¹

Важным направлением инвестирования на уровне федерального округа, для которого вследствие масштабы территории и различной бюджетной обеспеченности входящих субъектов характерна недостаточность финансовых ресурсов, является строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры. Нормативными положениями определены условия поддержки инвестиций в эту жизненно значимую сферу региональной экономики. В частности, инвестирование целесообразно осу-

¹Составлено автором.

ществлять с привлечением средств федерального Фонда регионального развития, деятельность которого базируется на следующих принципах:

- целевой поддержки капитальных вложений в общественную инфраструктуру;
- софинансирования капитальных вложений из бюджетов субъектов РФ;
- соблюдения субъектами РФ федеральных требований общероссийского законодательства к организации инвестиционного процесса.

Правительству РФ целесообразно поддерживать формирующиеся позитивные тенденции в динамике инвестиций в производственные отрасли, что независимо от источников денежных средств выступает стимулирующим фактором для расширения бюджетного финансирования социальной сферы отечественной экономики. Одновременно следует учитывать негативные моменты, когда на практике в ряде случаев наблюдается формальный характер обоснования необходимости использования программно-целевого подхода при выборе объектов и вариантов инвестирования; недостаточно продуман механизм отбора проблем, подлежащих решению посредством разработки и реализации федеральных целевых программ в соответствии с приоритетами социально-экономического развития российских территорий.

Для обеспечения эффективности инвестирования нами предлагается ориентироваться на определенные, подтвержденные практикой реализации различных проектов, принципы построения инвестиционных программ, которые предусматривают:

- во-первых, вложение финансовых средств в те сферы, где данный регион (либо макрорегион окружного типа) имеет реальные преимущества перед другими административно-территориальными образованиями;
- во-вторых, инвестирование в точки роста – технологические возможности, позволяющие обеспечить расширенное воспроизводство;
- в-третьих, использование как административных, так и рыночных механизмов для корректирования структуры функционирующих территориально-хозяйственных комплексов.

Рассмотрение научной литературы по проблемам инвестирования свидетельствует о том, что в современных условиях актуальными вопросами являются не только содействие наметившемуся росту объемов инвестиционных ресурсов и активизация деятельности государственных структур по проведению инвестиционной политики, но и максимальный учет основных макроэкономических, региональных и местных факторов, разнонаправленно влияющих на инвестиционную деятельность. Эти факторы можно условно разделить на две группы.

В первую группу следовало бы отнести внешнеэкономические и общегосударственные факторы. Это, в частности, недостаточная защищенность инвесторов, в том числе российских граждан, и отсутствие в их отношении твердых гарантий со стороны государства, прежде всего, гарантий прав собственности, законодательно закрепленных на всех уровнях власти: федеральном, в субъекте РФ, в муниципальном образовании.

Во вторую группу целесообразно было бы включить все внутренние проблемы государства, регио-

нальные и местные факторы, положение в отдельных отраслях, предприятиях и организациях. Это, в частности, превращение в основной источник инвестирования собственных финансовых ресурсов предприятий в условиях их постоянного дефицита, а также поддержание наметившейся тенденции предпочтительности вложения собственных средств не только в основной капитал, но и в различные финансовые инструменты. Кроме того, в данную группу факторов можно было бы отнести сохраняющиеся на достаточно высоком уровне ставки банковского кредита как по краткосрочным, так и по долгосрочным ссудам. Следует упомянуть и о неконтролируемых утечках капитала из сфер, потенциально возможных и перспективных для инвестирования, а также недостаточных притоках средств из капиталоемких отраслей. В эту группу надо отнести и отсутствие в регионах опыта создания привлекательных условий для деятельности отечественных и иностранных инвесторов и т.д.

Инвестирование охватывает различные аспекты деятельности в сфере капитального строительства с учетом размещения производительных сил и природного потенциала по регионам. Поэтому в процессе государственного регулирования инвестиций необходимо учитывать, что природные ресурсы как важнейший фактор производства неравномерно распределены по территории страны. Это объективно требует при обосновании размещения производственных мощностей проводить сравнительные расчеты эффективности инвестиций, вкладываемых в отдельные регионы. Субъекты РФ, в которых будет наблюдаться более интенсивное развитие инвестиционного процесса, в ходе реализации инвестиционных проектов закономерно займут принципиально новое, более весомое положение в стране.

В условиях посткризисного периода на региональном уровне, в масштабах федеральных округов представляется целесообразным координировать работу по активизации инвестиционной деятельности в субъектах РФ. Согласно проведенному Федеральным государственным учреждением (ФГУ) «Аналитический центр при Правительстве РФ» опросу экспертов, важнейшими направлениями преодоления негативных макроэкономических последствий должны стать создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, организации взаимодействия с инвесторами по реализации приоритетных проектов, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, поддержка предприятий регионального значения [7, с. 25].

Анализ мнений различных исследователей приводит к заключению, что для активизации инвестиционной деятельности необходимо проводить меры, включающие:

- организацию мониторинга социально-экономического положения регионов во взаимосвязи с реализацией инвестиционных проектов и функционированием организаций;
- расширение внутреннего потребления продукции предприятий в рамках кооперации и содействие им в осуществлении инвестиций;
- определение приоритетных направлений инвестиционной деятельности и формирование реестра инве-

стиционных проектов федерального и регионального значения, повышающих конкурентоспособность экономики, продвижение их для софинансирования Инвестиционным фондом и другими институтами развития РФ;

- формирование реестра системообразующих предприятий, по которым осуществляется оперативный мониторинг и оказывается целевая государственная поддержка (адресное кредитование под государственные гарантии, субсидирование процентной ставки по кредитам и др.);
- инвентаризация строящихся объектов высокой степени готовности и оценка необходимых ресурсов для завершения их строительства;
- создание реестра свободных инвестиционных площадок и земельных участков;
- разработка программ поддержки малого и среднего предпринимательства, включающих предоставление различных льгот и субсидий гражданам и др.

Для повышения инвестиционной привлекательности территориально-хозяйственных комплексов федеральных округов и субъектов РФ необходимо:

- совершенствовать систему налоговых льгот для инвесторов, стимулирующих обновление основных фондов;
- в более широких масштабах практиковать государственную поддержку субъектов инвестиционной деятельности, реализующих социально значимые проекты;
- перманентно обеспечивать активную поддержку малого предпринимательства, последовательно реализовывать целевую программу микрофинансирования;
- более широко задействовать применение механизмов государственно-частного партнерства, продумать систему стимулов привлечения частного капитала для развития инфраструктурных объектов.

Эффективными средствами управления инвестированием на региональном уровне (федерального округа, субъекта РФ) могут быть:

- разработка инвестиционной политики с использованием программно-целевого подхода;
- обоснование и совершенствование нормативной правовой базы, стимулирующей повышение результативности использования инвестиционных ресурсов;
- использование всего комплекса экономических стимулов, влияющих на результативность регулирования инвестиционной деятельности, к которым относятся: предоставление налоговых льгот, оптимизация тарифов и ставок, а также льготных инвестиционных кредитов при осуществлении вложения средств в основной капитал;
- создание современной системы информационного обеспечения, в том числе и формирование функционирующей в режиме мониторинга базы данных о намечаемых к реализации инвестиционных проектах;
- создание доступного и понятного механизма гарантий, а также страхования инвестиций;
- восстановление на новых методологических основаниях существовавшей ранее практики формирования региональных и местных бюджетов развития;
- обеспечение контроля и повышение ответственности за нецелевое использование инвестиционных ресурсов на различных уровнях управления.

Основные элементы проведения инвестиционной политики на региональном уровне изображены на рис. 2.

Как представляется, практическое применение программно-целевого подхода при формировании инвестиционной политики в рамках определенной

территории (федерального округа, субъекта РФ), предусматривающего использование различных организационных и экономических инструментов, предполагающего системную реализацию комплекса мер, позволит создать необходимые основы для поддержания положительных темпов экономического роста и обеспечения стабильного развития территориально-хозяйственных комплексов макрорегионов окружного типа.

Федеральному правительству и органам исполнительной власти субъектов РФ необходимо последовательно проводить систему мер по активизации программно-целевого управления на субфедеральном уровне, включая поддержку развития малоосвоенных и депрессивных территорий, причем центр тяжести по реализации этой политики все в большей степени будет перемещаться на уровень местных органов власти и управления.

В практической работе по государственному регулированию инвестиционной деятельности следует учитывать усиление роли региональных властных структур в развитии городских и сельских территорий, которое происходит благодаря законодательному наделянию их широкими полномочиями. Необходимо с помощью различных мотиваций привлекать внимание и заинтересовывать руководство крупных корпораций, в том числе строительного профиля, а также частных инвесторов и предпринимателей в направлении капитала на развитие производства, а также деятельности по оказанию услуг в отдаленных и труднодоступных районах РФ.



Рис. 2. Основные элементы проведения инвестиционной политики на региональном уровне управления²

возрастает роль региональных органов исполнительной власти в нормативно-правовом обеспечении программно-целевой деятельности. Следует оказывать содействие фирмам, ведущим строительство в регионах, в правовой защите, использовании налоговых льгот и льготных тарифов на транспорт и энергию. В ряде случаев необходимо осуществлять прямое бюджетное финансирование проектов. Как правило, государство инвестирует значительные суммы в объекты социальной и производственной инфраструктуры (дороги, мосты и другие инженерные коммуникации), создание которых предшествует реализации крупных региональных проектов.

² Составлено автором.

По нашему мнению, в сфере осуществления инвестиционной деятельности в российских регионах накопились определенные, весьма существенные проблемы. Важнейшая из них – отсутствие систематизации целевых ориентиров для принятия решений федеральными и региональными властными структурами в отношении конкретных объектов инвестиций и территорий их размещения. Далее, имеет место несовершенство законодательных механизмов в отдельных регионах и муниципальных образованиях, которое обуславливает незначительные масштабы воздействия государственного регулирования инвестиционной деятельности на инвестиционный климат. Кроме того, в течение пореформенного периода наблюдается низкий общий объем инвестиций, который, по оценкам экспертов, будет сохраняться и в среднесрочном прогнозируемом периоде.

Еще одна проблема, требующая своего незамедлительного рассмотрения, состоит в недостаточной разработанности правовых условий и механизмов учета базовых положений региональной инвестиционной политики в конкретных проектах государственно-частного партнерства. Нуждаются в улучшении существующие механизмы государственного и общественного контроля инвестирования через государственные корпорации, а также выполнения мероприятий федеральных целевых программ и национальных проектов на конкретных территориях. При этом в качестве важного элемента данной управленческой деятельности должно рассматриваться определение характера и объектов инвестиций, а также их системного воздействия на социально-экономическое положение и демографическую ситуацию. И, наконец, затрудняет практическую реализацию проводимой в субъектах РФ государственной региональной политики недостаточно развитая система санкций и механизмов ответственности за неэффективную инвестиционную деятельность.

Основой государственной региональной политики, направленной на поддержку инвестиций на территориях федеральных округов и субъектов РФ, должны стать целенаправленные законодательные инициативы, облегчающие работу инвесторов и создающие долгосрочные перспективы для разработки и осуществления инвестиционных проектов, жизненно необходимых для организации экономической деятельности на мезоуровне. Для оказания конкретной поддержки развитию инвестиционного процесса органам государственного управления следовало бы продумать систему взаимосвязанных мер по следующим направлениям.

1. Систематизация нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность, соблюдение их преемственности и непротиворечивости на различных уровнях управления, обеспечение направленности на последовательное улучшение условий инвестирования, поощрение отечественных и иностранных инвесторов, повышение инвестиционной привлекательности российских регионов, а также регулирование ограничительных мер по привлечению иностранного капитала в отдельные сферы отечественной экономики.
2. Формирование совокупности административных и экономических инструментов, позволяющих обеспечить усиление роли рыночных институтов, в том числе страховых

компаний, паевых инвестиционных и негосударственных пенсионных фондов в направлении активизации их участия в финансировании инвестиционной деятельности.

3. Расширение доходной базы, поиск новых источников доходов хозяйствующих субъектов, обеспечение постоянного роста рентабельности производства как основных условий устойчивого накопления инвестиционных ресурсов.
4. Совершенствование государственной системы гарантирования и страхования инвестиций населения в целях повышения заинтересованности инвесторов, снижения инвестиционных рисков и обеспечения прироста частного капитала в реальном секторе экономики.
5. Содействие развитию механизма, способствующего переливу денежных средств из капиталозыбыточных отраслей в капиталоемкие, сопровождающегося ужесточением контроля над возможными незаконными утечками финансовых ресурсов.
6. Создание условий для расширения сотрудничества с зарубежными инвесторами, содействующего внедрению в России современных технологий и производств, направленного на утверждение привлекательного инвестиционного имиджа государства через продвижение отечественных инвестиционных проектов на мировой рынок.
7. Повышение эффективности вложений бюджетных средств, улучшение экономического механизма функционирования социальной инфраструктуры, систематическое проведение аудита субъектов финансирования инвестиционных проектов в совокупности с обеспечением адресного использования инвестиционных ресурсов.

В целом можно заключить, что совершенствование нормативно-правового обеспечения в сочетании с административными мерами и финансово-экономическими стимулами, а также системное применение на практике всей совокупности рекомендуемых инструментов при регулировании регионального развития посредством использования методологии программно-целевого управления, призваны способствовать подъему депрессивных территорий, многофункциональному развитию городских и сельских поселений, реконструкции и модернизации крупных городов, решению социально-экономических и экологических задач.

Практические аспекты использования программно-целевого планирования объективно подлежат совершенствованию посредством распространения метода бюджетирования, ориентированного на результаты. При этом и сами программы с течением времени закономерно претерпят существенные изменения. При сохранении общности их сути и содержания научным основам программно-целевого подхода, каждая из них должна в полной мере соответствовать потребностям современной экономики. Свод рекомендаций целесообразно закрепить в соответствующем нормативном документе. Сложности в достижении такого гармоничного положения состоят в том, что временной интервал от начала теоретической разработки и до окончания периода реализации программных документов включает различные согласования и трудоемкие промежуточные работы.

В этой связи для достижения позитивных результатов необходимо обеспечить тесное взаимодействие между научными кадрами и сотрудниками организаций и учреждений, непосредственно занимающихся разработкой государственных, а также территориальных и ведомственных целевых программ. Кроме того,

нужна консолидация усилий проектировщиков и непосредственных исполнителей программных заданий (собственников и руководителей строительных организаций, производственных предприятий, инфраструктурных объектов и т.п.).

Учитывая существующие трудности финансирования государственных программ и недостаточность административных ресурсов для контроля за ходом их выполнения, можно предложить технологию укрупнения региональных программ в качестве одного из направлений улучшения методологии экономического программирования. Подобные меры целесообразно осуществлять с учетом возможного переплетения программ различных рангов, с одновременным исключением дублирования их целей, в направлении обеспечения комплексности решения задач, увязки мероприятий, НИОКР, инновационных и инвестиционных проектов в составе различных нормативных документов, подлежащих реализации в рамках определенной территории. Одним из вариантов такого объединения может быть трансформация в единый комплекс нескольких близких по целевым установкам программ регионального и муниципального уровней в увязке с федеральными программами социально-экономического развития.

Литература

1. О поставках продукции для федеральных государственных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 13 дек. 1994 г. №60-ФЗ (ред. от 19 июля 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении правил предоставления субъектам РФ субсидий из федерального Фонда регионального развития [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 10 апр. 2007 г. №212. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Инвестиционная программа Ростовской области на 2013 г. [Электронный ресурс] : утв. постановлением Правительства Ростовской области от 4 окт. 2012 г. №942 (в ред. от 26 сент. 2013 г. №606). Режим доступа: www.donland.ru.
4. Областной закон Ростовской области от 01 октября 2004 г № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» (в ред. от 10.05.2012 №844-ЗС) [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.donland.ru
5. О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области [Электронный ресурс] : Закон Ростовской области от 10 мая 2012 г. №843-ЗС (в ред. от 5 нояб. 2013 г. №4-ЗС). Режим доступа: www.donland.ru.
6. О порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета [Электронный ресурс] : постановление Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 г. №218 (в ред. от 14 февр. 2014 г. №99). Режим доступа: www.donland.ru.
7. Глисин Ф. Инвестиционная деятельность в регионах в условиях финансового кризиса [Текст] / Ф. Глисин // Инвестиции в России. – 2009. – №8. – С. 22-28.
8. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: теория и практика [Текст] / Т.В. Грицюк. – М. : Изд-во РДЛ, 2006. – 288 с.
9. Доктрина регионального развития РФ: макет-проект [Текст] : монография / [Сулакшин С.С. и др.]; под общ. ред. Малчинова А.С. – М. : Научный эксперт, 2009. – 256 с.
10. Маннапов Р.Г. Организационно-экономический механизм управления регионом: формирование, функционирование, развитие [Текст] : монография / Р.Г. Маннапов, Л.Г. Ахтариева. – М. : КНОРУС, 2008. – 340 с.
11. Молчанова Н.П. Методологические основы управления федеральным округом [Текст] / Н.П. Молчанова // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. – №37. – С. 11-20.
12. Молчанова Н.П. Программно-целевой подход в управлении развитием федеральных округов и субъектов Российской Федерации [Текст] : монография / Н.П. Молчанова. – М. : МАКС Пресс, 2011. – 340 с.
13. Молчанова Н.П. Регулирование инвестиционной деятельности как фактор управления региональным развитием [Текст] / Н.П. Молчанова // Вестн. ДГТУ: теоретический и науч.-практ. ж-л. – 2011. – Т. 11 ; №4. – С. 560-568.
14. Российский статистический ежегодник [Текст] : 2012 : стат. сб. / Федер. служба госуд. статистики. – М., 2012. – 786 с.
15. Россия в цифрах [Текст] : 2013 : крат. стат. сб. / Федер. служба госуд. статистики. – М., 2013. – 573 с.
16. Сергеев И.В. и др. Организация и финансирование инвестиций [Текст] : учеб. пособие / И.В. Сергеев, И.И. Веретенникова, В.В. Яновский. – М. : Финансы и статистика, 2003. – 400 с.
17. Шин Н. Особенности регулирования инвестиционных процессов на региональном уровне [Текст] / Н. Шин // Инвестиции в России. – 2005. – №5. – С. 31-33.

Ключевые слова

Инвестиционная политика; программно-целевая деятельность; инвестиционная деятельность; государственно-частное партнерство; региональное и муниципальное управление; инвестиционный климат; государственные программы; нормативно-правовое регулирование инвестирования.

Молчанова Наталья Петровна

РЕЦЕНЗИЯ

Вопросы совершенствования финансового механизма, применения программно-целевого подхода в управлении инвестиционным развитием на региональном уровне являются одними из самых обсуждаемых в настоящее время и связаны с функционированием экономики и социальной сферы в современных условиях хозяйствования. Актуальность избранной проблематики не вызывает сомнения.

В статье рассматриваются проблемные вопросы формирования государственной региональной политики, современные формы, методы и инструменты государственного регулирования инвестиционной деятельности применительно к регионам Российской Федерации. Автор критически осмысливает методические вопросы разработки и реализации государственных федеральных и региональных программ, формулирует рекомендации по повышению результативности их применения в федеральных округах и субъектах РФ.

Автор показала профессиональное владение материалом, умение систематизировать различные информационные источники, формулировать обоснованные выводы и рекомендации, направленные на совершенствование управления региональным социально-экономическим развитием по широкому кругу рассматриваемых проблем.

Выполненное исследование представляет интерес для научных и практических работников, занимающихся вопросами методологии государственного регулирования и программно-целевого планирования применительно к региональному уровню управления.

Алифанова Е.Н., д.э.н., профессор, заместитель декана факультета экономики и финансов по научно-исследовательской работе, заведующий кафедрой международных экономических отношений Ростовского государственного экономического университета РГЭУ «РИНХ».