

10.8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ В РЕГИОНЕ

Смирнов В.В., к.э.н., доцент кафедры отраслевой экономики факультета управления и социальных технологий

ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

Обоснована необходимость обеспечения стабильности финансовых потоков в регионе. Предложена методика оценки стабильности финансовых потоков в регионе. Проведена оценка взаимовлияния факторов экономической деятельности в Чувашской Республике и установлены приоритетные направления обеспечения стабильности финансовых потоков. Сформулированы императивы обеспечения стабильности финансовых потоков в Чувашской Республике и принципы выбора соответствующих инструментов. Поставлены задачи для реализации элементов стратегии обеспечения стабильности финансовых потоков в Чувашской Республике.

ВВЕДЕНИЕ

Процесс обеспечения стабильности финансовых потоков (СФП) представляет собой систему мер государственного управления финансовой системой и экономическим развитием субъектов хозяйственной деятельности. Меры государственного управления опираются на стратегические приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Стратегия обеспечения СФП направлена на формирование устойчивости финансовой системы и устойчивого экономического роста с учетом государственной политики Российской Федерации. Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития сопряженных видов экономической деятельности в контексте функционирования финансово-экономической системы.

Основными этапами разработки стратегии обеспечения СФП в регионе являются:

- определение приоритетных направлений и целей развития на долгосрочную перспективу;
- оценка уровня СФП и экономического развития; согласование и установление взаимосвязи между краткосрочными и долгосрочными стратегическими приоритетами экономического развития;
- обеспечение совместных действий и поиск предметов партнерства государственных органов исполнительной власти, финансовой системой и бизнеса;
- обеспечение согласованности действий федеральных и региональных органов государственной власти.

На основании анализа ограничений и ресурсной обеспеченности органов государственной власти разрабатывается система мер государственного управления, нацеленного на обеспечение СФП в регионе в формате приоритетных видов экономической деятельности.

Основным положением в процессе обеспечения СФП является адекватность реагирования на эндогенные и экзогенные факторы, тем самым создавая предпосылки для повышения стабильности финансовой системы. Процесс управленческой деятельности, направленный на обеспечение СФП, следует рассматривать как совокупность действий, ведущих к образованию и совершенствованию связей между частями финансовой и экономической системы. Для оценки эффективности управленческого решения необходимо определить все существенные взаимосвязи видов экономической деятельности и конституировать их влияние с учетом этих взаимосвязей на поведение финансовой системы региона.

Возможности для эффективного управления СФП в субъектах РФ определяются не только оптимальной организацией финансовой системой в формате административно-территориальной единицы (федерального округа), но и структурными особенностями экономического потенциала, формирующего общие усло-

вия для развития региона. Экономический потенциал региона отражает совокупность стратегических возможностей региональной системы сохранять структурную упорядоченность и устойчивость подсистем, целевую взаимообусловленность и кумулятивность ее элементов в процессе развития.

Рассматривая экономику региона как систему, имеющую спектр целесообразных приоритетов, конституированный государственными и общественными институтами, следует установить ее диалектическую цель – устойчивый рост экономики региона при условии СФП. Устойчивый рост экономики региона определяется способностью противостоять внешним и внутренним возмущениям, сохраняя равновесное или гомеостатическое состояние, а также структуру, характер функционирования и траекторию движения в течение относительно продолжительного времени.

1. ОЦЕНКА СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ В РЕГИОНЕ

В качестве оцениваемого региона выберем «сердце России» – Чувашскую Республику (ЧР). С целью оценки СФП и дальнейшей корректировки стратегических приоритетов для обеспечения СФП проведем оценку взаимовлияния факторов экономической деятельности в регионе. При этом используем факторы, которые неоднократно применяются в качестве обобщающих показателей Федеральной службой государственной статистики (Росстат) [1].

В процессе оценки взаимовлияния факторов экономической деятельности применим следующую методику. Методика оценки СФП в регионе основана на анализе функциональных зависимостей наиболее значимых показателей по следующим эмпирическим формулам:

$$F(x_1, x_2, x_3, \dots, x_n, y_1, y_2, y_3, \dots, y_n, z_1, z_2, z_3, \dots, z_n) = P_x * P_y;$$

$$P_x = \left| \frac{X}{X + Y} \right|;$$

$$P_y = \left| \frac{Y}{X + Y} \right|;$$

$$X = \prod_{n=1}^N f_{x_n}(z_n);$$

$$Y = \prod_{n=1}^N f_{y_n}(z_n);$$

$$Z = \prod_n^m f_{z_{nm}}(x_n, y_m).$$

Где

$F(x_1, x_2, x_3, \dots, x_n, y_1, y_2, y_3, \dots, y_n, z_1, z_2, z_3, \dots, z_n)$ – уровень стабильности финансовых потоков в регионе;

P_x – уровень стабильности финансовых потоков в донорной подсистеме;

P_y – уровень стабильности финансовых потоков в акцепторной подсистеме;

x – функциональная зависимость наиболее значимого показателя донорной подсистемы от показателя структурной функциональности донорно-акцепторной связи региона;

y – функциональная зависимость наиболее значимого показателя акцепторной подсистемы от показателя структурной функциональности донорно-акцепторной связи региона;

z – показатель структурной функциональности донорно-акцепторной связи региона.

Результаты оценки СФП в ЧР показаны в табл. 1. При этом выделены два уровня проявления наибольших индексов взаимовлияния факторов экономической деятельности в ЧР, далее определяемые как стратегические приоритеты. Обобщая результаты исследования индексов взаимовлияния, установлены приоритетные направления обеспечения СФП в ЧР (табл. 2).

Индексы взаимовлияния являются определяющими в показателе СФП. Структурирование факторов экономической деятельности в регионе по наибольшей их взаимообусловленности и выбор оптимального сочетания управленческих воздействий на данную структуру позволит оптимизировать процесс развития региональной системы и воспроизводства элементной базы ее подсистем.

Оптимальное воздействие на детерминанты, устанавливающие меру взаимообусловленности элементной базы подсистем ЧР, является неотъемлемой частью управления по снижению уровня энтропии региональных процессов, и как следствие, создания условий для СФП в ЧР в формате нестабильной экономики [4]. С целью результативного воздействия на факторы экономической деятельности в необходимо осознать потребность в решении следующих первоочередных задач:

- усилить процесс межрегиональной интеграции, что позволит расширить возможности увеличения объема товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за счет диффузии преимуществ межрегионального экономического пространства;
- оптимизировать систему льготного налогообложения по отношению к субъектам хозяйственной деятельности увеличивающих валовое накопление основного капитала и долю технологических инноваций в процессе производства, способствующих более полному удовлетворению потребностей населения внутри региона и расширяющих свое влияние за его пределы;
- обеспечить целенаправленную государственную поддержку в различных его формах, для предприятий, инвестирующих в основной капитал, а также конституировать систему государственных гарантий для юридических и физических лиц, участвующих в инвестиционном процессе;
- сформировать разумное и оптимальное правовое поле для межрегиональной конкуренции и, как следствие, создать условия для привлечения инвестиций в основной

капитал и стимулировать производителей увеличивать затраты на технологические инновации;

- организовать свободное перемещение товаров и услуг по всей территории межрегионального пространства, способствуя повышению темпов роста оборота оптовой и розничной торговли;
- установить спектр индикативных методов управленческого воздействия на факторы определяющие темпы воспроизводственных процессов и эволюции социально-трудовых отношений, в контексте формирования приоритета повышения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций и, как следствие, увеличения среднедушевых денежных доходов населения региона;
- эффективно использовать экономические регуляторы для формирования конкурентной среды в сфере предоставления платных услуг населению, учитывая динамическую стабильность среднедушевых денежных доходов и уровень потребительских расходов населения на длительный период развития региональной экономики;
- обозначить спектр индикативных мероприятий, ориентирующих сферу предоставления платных услуг населению на инновационные технологии и услуги;
- определить законодательные рамки регулирования взаимоотношений региональных органов власти и хозяйствующих субъектов с целью достижения оптимальных показателей производства, распределения, обмена и потребления в формате эффективного воспроизводства региональных социально-экономических процессов;
- создать оптимальные условия экономической и хозяйственной деятельности домашних хозяйств, а также определить критерии предоставления им государственной помощи;
- оптимизировать инвестиционные потоки в реальный сектор экономики относительно объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, повышая тем самым их эффективность;
- ориентировать потребление региональных домашних хозяйств на внутренний рынок товаров, работ и услуг, акцентируя на возможности использования инновационных технологий и продуктов, при этом повышая степень использования потенциала самим домашними хозяйствами;
- увеличить долю продукции агропромышленного комплекса в структуре валового регионального продукта (ВРП) за счет внедрения инновационной модели развития, ресурсо- и энергосберегающих технологий, новых видов производств, ввода в севооборот неиспользуемых земель, а также создания вертикально интегрированных структур и агрохолдингов.

Таблица 1

ВЗАИМОВЛИЯНИЕ ФАКТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧР (2000-2013 гг. / 2000-2012 гг.)

Донорная подсистема	Акцепторная подсистема							
	Среднедушевые денежные доходы населения	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	Средний размер назначенных пенсий	Потребительские расходы в среднем на душу населения	Фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения	Валовое накопление основного капитала на душу населения	Затраты на технологические инновации на душу населения	Инвестиции в основной капитал на душу населения
Объем платных услуг на душу населения	9,156 / 23,964 <i>I</i> = 0,38	50,377 / 1,926 <i>I</i> = 26,16	7,769 / 862,042 <i>I</i> = 0,01	66,223 / 9,002 <i>I</i> = 7,36	96,995 / 0,448 <i>I</i> = 216,51	0,168 / 0,106 <i>I</i> = 1,58	27,959 / 7,8 <i>I</i> = 3,58	0,331 / 0,154 <i>I</i> = 2,15
Стоимость основных фондов на душу населения	0,005 / 0,005 <i>I</i> = 1	0,008 / 0,008 <i>I</i> = 1	0,005 / 0,004 <i>I</i> = 1,25	0,006 / 0,006 <i>I</i> = 1	0,006 / 0,018 <i>I</i> = 0,33	0,058 / 0,051 <i>I</i> = 1,14	0,008 / 0,006 <i>I</i> = 1,33	0,034 / 0,037 <i>I</i> = 0,92
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения	0,051 / 0,073 <i>I</i> = 0,7	0,095 / 0,13 <i>I</i> = 0,73	0,051 / 0,059 <i>I</i> = 0,86	0,066 / 0,083 <i>I</i> = 0,8	0,068 / 0,355 <i>I</i> = 0,19	2,606 / 3,259 <i>I</i> = 0,8	0,099 / 0,085 <i>I</i> = 1,16	0,757 / 1,325 <i>I</i> = 0,57

Донорная подсистема	Акцепторная подсистема							
	Среднедушевые денежные доходы населения	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	Средний размер назначенных пенсий	Потребительские расходы в среднем на душу населения	Фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения	Валовое накопление основного капитала на душу населения	Затраты на технологические инновации на душу населения	Инвестиции в основной капитал на душу населения
Продукция сельского хозяйства на душу населения	0,088 / 0,093 <i>I</i> = 0,95	0,168 / 0,172 <i>I</i> = 0,98	0,086 / 0,076 <i>I</i> = 1,13	0,113 / 0,107 <i>I</i> = 1,06	0,116 / 0,508 <i>I</i> = 0,23	44,902 / 9,184 <i>I</i> = 4,89	0,175 / 0,109 <i>I</i> = 1,61	2,415 / 2,478 <i>I</i> = 0,97
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» на душу населения	3,675 / 0,576 <i>I</i> = 6,38	25,979 / 0,259 <i>I</i> = 100,31	1,697 / 0,799 <i>I</i> = 2,12	3,675 / 0,461 <i>I</i> = 7,97	4,006 / 0,108 <i>I</i> = 37,09	0,281 / 0,034 <i>I</i> = 8,26	37,596 / 0,442 <i>I</i> = 85,05	0,624 / 0,046 <i>I</i> = 13,57
Оборот розничной торговли на душу населения	0,065 / 0,071 <i>I</i> = 0,92	0,1 / 0,106 <i>I</i> = 0,94	0,064 / 0,061 <i>I</i> = 1,05	0,078 / 0,079 <i>I</i> = 0,99	0,079 / 0,173 <i>I</i> = 0,46	0,249 / 0,245 <i>I</i> = 1,02	0,103 / 0,08 <i>I</i> = 1,29	0,227 / 0,231 <i>I</i> = 0,98
Оборот оптовой торговли на душу населения	0,085 / 0,085 <i>I</i> = 1	0,127 / 0,125 <i>I</i> = 1,02	0,083 / 0,074 <i>I</i> = 1,12	0,1 / 0,094 <i>I</i> = 1,06	0,102 / 0,193 <i>I</i> = 0,53	0,249 / 0,25 <i>I</i> = 1	0,13 / 0,095 <i>I</i> = 1,37	0,244 / 0,242 <i>I</i> = 1,01
Внутренние затраты на научные исследования и разработки на душу населения	0,219 / 0,193 <i>I</i> = 1,13	0,171 / 0,145 <i>I</i> = 1,18	0,022 / 0,208 <i>I</i> = 0,11	0,201 / 0,181 <i>I</i> = 1,11	0,218 / 0,089 <i>I</i> = 2,45	0,038 / 0,036 <i>I</i> = 1,06	0,166 / 0,179 <i>I</i> = 0,93	0,059 / 0,047 <i>I</i> = 1,26
Объем инновационных товаров, работ, услуг на душу населения	0,055 / 0,081 <i>I</i> = 0,68	0,086 / 0,119 <i>I</i> = 0,72	0,054 / 0,07 <i>I</i> = 0,77	0,066 / 0,089 <i>I</i> = 0,74	0,067 / 0,188 <i>I</i> = 0,36	0,243 / 0,249 <i>I</i> = 0,98	0,089 / 0,09 <i>I</i> = 0,99	0,212 / 0,24 <i>I</i> = 0,88

Таблица 2

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СФП В ЧР

Приоритеты	Определяющие факторы
I уровень стратегических приоритетов – 1 < I < 10	
Объем платных услуг на душу населения	Фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения, валовые накопления основного капитала на душу населения, затраты на технологические инновации на душу населения
Стоимость основных фондов на душу населения	Средний размер назначенных пенсий, потребительские расходы в среднем на душу населения
Продукция сельского хозяйства на душу населения	Среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, средний размер назначенных пенсий, потребительские расходы в среднем на душу населения, инвестиции в основной капитал на душу населения
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» на душу населения	Среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, средний размер назначенных пенсий, потребительские расходы в среднем на душу населения, валовые накопления основного капитала на душу населения, затраты на технологические инновации на душу населения
Оборот розничной торговли на душу населения	Средний размер назначенных пенсий, потребительские расходы в среднем на душу населения
Оборот оптовой торговли на душу населения	Среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, средний размер назначенных пенсий, потребительские расходы в среднем на душу населения, инвестиции в основной капитал на душу населения
Внутренние затраты на научные исследования и разработки на душу населения	Среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, потребительские расходы в среднем на душу населения, фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения, валовые накопления основного капитала на душу населения, инвестиции в основной капитал на душу населения
Объем инновационных товаров, работ, услуг на душу населения	Среднедушевые денежные доходы населения, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, средний размер назначенных пенсий, потребительских расходы в среднем на душу населения, валовые накопления основного капитала на душу населения
II уровень стратегических приоритетов – 10 < I	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения	Валовые накопления основного капитала на душу населения, инвестиции в основной капитал на душу населения

Для достижения эффективного сочетания спектра управленческих воздействий на наибольшее взаимовлияние факторов экономической деятельности, в контексте изложенных выше задач, необходимо в методологическом аспекте учесть следующие принципы [2]:

- выбор приоритетов с позиции конечных социально-экономических результатов, интересов всех форм хозяйствования и собственности (рассматривается эмерджентность, а именно наличие в сложных системах свойства ценности, которое присуще системе, а не ее отдельным элементам);
- достижение эффекта от взаимодействия всех элементов экономической системы и получение положительного синергетического эффекта, т.е. обеспечение более высокой общей эффективности по сравнению с суммарной эффективностью частей, взятых отдельно;
- получение мультипликативного эффекта, обуславливающего умножение эффекта в динамике, за счет включения в сферу производства все большего числа отраслей.

2. СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СФП В ЧР

Стратегия обеспечения СФП в ЧР должна опираться на лидирующую роль региональной власти и отражать спектр возможностей в управлении процессом морфогенеза эффективных региональных структур и функциональных связей в рамках механизма государственного регулирования экономики. По мнению Дж. М. Кейнса, государственное регулирование – единственное и действенное средство, которое дает возможность не только избежать полного разрушения существующих экономических норм, но и является одним из главных условий взаимоувязывания экономических и социальных факторов для успешной реализации личной инициативы [6].

На современном этапе становления качественно новых экономических отношений между хозяйствующими субъектами основной формой влияния государства на СФП в субъектах РФ является комплекс мероприятий, систематизированный в форме государственной региональной политики. Целью региональной экономической политики является достижение наиболее оптимального (по Парето) распределения экономической активности на территории страны в контексте создания условий для расширенного воспроизводства регионального капитала и оптимизации его структуры [5].

Для оптимизации процесса достижения целевых ориентиров региональной политики необходимо ее рационально абстрагировать и материализовать в форме уровневой таксономии, вбирающей в себя, как минимум:

- первый уровень – максимизация формы представления сопряженных экономических индикаторов;
- второй уровень – оценка региональной эффективности развития, межрегиональной конвергенции среднедушевых доходов, обеспечения минимальных стандартов общественных и социальных услуг всем гражданам;
- третий уровень – целевая ориентация региональной политики в направлении с целями общенациональной политики, такими как рост, эффективность, равенство, стабильность, качество жизни.

Реализация региональной экономической политики по обеспечению СФП в субъектах РФ региональными и муниципальными органами власти осуществляется в зависимости от собственных возможностей (доходов), а также дотаций, субсидий из вышестоящих бюджетов. При этом выбор приоритетов обуславливается общей ориентацией экономики региона, спецификой моделей экономического роста и взаимосвязанными общими принципами промышленной политики [3].

В условиях нестабильной экономики межрегиональное разделение труда прямо предъявляет к региону РФ требование специализироваться на наиболее эффективных производствах (промышленная политика). Развитие оптимальной региональной промышленной системы и ее инфраструктуры повысит СФП в регионе.

С целью оптимальной реализации стратегических приоритетов обеспечения СФП в ЧР необходимо реализовать следующие императивы:

- разграничить регуляторы и перераспределить нагрузку по выполнению регулирующих функций, сглаживанию региональных диспропорций с уровня субъектов РФ на Федеральный уровень с целью повышения эффективности управления развитием экономики регионов и сохранения целостности российского экономического пространства;
- рост объемов промышленного производства в ЧР должен происходить исключительно за счет повышения производительности труда и при относительном сокращении потребления ресурсов топлива, электроэнергии, сырья и воды;
- критерием эффективности производственных систем на всех уровнях экономики региона должна стать рациональная концентрация ресурсов в производствах ориентированных на новый технологический уклад;
- государственная инновационная политика должна быть сориентирована на новый уровень ресурсосбережения, рост производительности труда, фондоотдачи, снижение материалоемкости, энергоемкости, капиталоемкости продукции, достижение ее высокой конкурентоспособности и, как следствие, коренное преобразование структуры народного хозяйства и внешней торговли в сторону разгрузки сырьевого сектора экономики и увеличение вклада обрабатывающих отраслей;
- с помощью ресурсосберегающих технологий необходимо сократить производство и потребление невозобновляемых ресурсов (без ущерба для уровня и качества жизни населения), дабы стало возможно повысить удельный вес восполняющихся ресурсов;
- с целью привлечения иностранных капитальных вложений в ЧР необходимо:
 - создать благоприятный инвестиционный климат; повысить эффективность использования трудового и природно-ресурсного потенциалов;
 - повысить уровень экономической развитости региона;
 - качественно пересмотреть законодательную базу, обеспечивающую условия максимально эффективной защиты интересов инвесторов.

Для решения задачи обеспечения СФП в ЧР целесообразно проведение следующих мероприятий:

- переориентация промышленных предприятий на применение и развитие инновационных технологий разработанных региональными инновационными центрами;
- повышение научного уровня и практической эффективности управления региональными органами власти в сфере промышленного производства в целях формирования единого экономического пространства и обеспечения промышленной безопасности региона;
- селективная государственная поддержка деятельности промышленности и активизация роли региональных органов власти в сфере развития промышленной инфраструктуры;
- оптимальное приведение производственных мощностей численности работающих в соответствии требованиями рынка, реструктуризация промышленности, улучшение инвестиционной привлекательности предприятий;
- стимулирование деятельности по созданию в регионе новых и эффективных рабочих мест, снижению налоговой нагрузки на производителя;
- формирование единой технологической базы региона в контексте стимулирования процессов создания инновационных технологий;
- совершенствование процессов и процедур дальнейшей приватизации и санации, управления государственной соб-

ственностью в регионе, интеллектуальной собственностью на уровне предприятий и организаций;

- решение вопроса по эффективному поддержанию и развитию мобилизационных мощностей региона, нормализации объемов оборотного капитала;
- реорганизация банковской деятельности в интересах промышленности региона;
- развитие аналитических и маркетинговых исследований в регионе;
- уточнение состава базовых отраслей промышленности в регионе, выделение новых, прогрессивных и депрессивных отраслей;
- формирование уточненной базы данных предприятий и организаций различных форм собственности в сфере материального производства;
- сертификация производств, повышение уровня конкурентоспособности промышленной продукции;
- разработка механизмов поддержки регионального товаропроизводителя, которые дали бы ему возможность расширить свое присутствие на внутрирегиональном рынке;
- дальнейшее развитие и совершенствование правового поля, в формате которого функционирует промышленность региона.

Вышеизложенные мероприятия должны корректироваться в зависимости от результатов оценки взаимовлияния факторов экономической деятельности в регионе, т.е. наибольших индексов СФП. Для оптимальной реализации стратегических приоритетов обеспечения СФП в ЧР необходимо в Законе «О Стратегии социально-экономического развития ЧР до 2020 г.» раскрыть сущность развития данного процесса в виде системной последовательности взаимообусловленных предложений и мероприятий изложенных выше.

В рамках задачи обеспечения СФП в ЧР необходимо принять дополнительные меры по решению проблемы неэффективного собственника. Права собственности на средства производства в условиях рыночной экономики должны не только быть защищены законом, но и подтверждаться адекватностью (состоятельностью, квалификацией, уровнем социальной ответственности и т.д.) владеющим данной собственностью субъектом.

Собственностью является структурной частью экономики, обладающая естественным свойством в процессе взаимодействия образовывать некое количество функций, которые в свою очередь ведут к образованию новых структур и новых функций. При эффективном собственнике в полной мере формируется и развивается целостная структура экономики.

В результате оценки взаимовлияния факторов экономической деятельности в ЧР и были выделены два уровня стратегических приоритетов. С целью достижения эффективного сочетания спектра управленческих воздействий на экономическую деятельность в ЧР необходимо осуществлять выбор приоритетов с позиции конечных экономических результатов, интересов всех форм хозяйствования и собственности, эффекта от взаимодействия всех элементов экономической системы и получение положительного синергетического эффекта.

В условиях трансформации традиционной структуры общественных и экономических отношений проявляется потребность в организации эффективного управления СФП в регионах РФ, а именно:

- историческая легитимность метаморфозы планово-директивных методов управления региональным хозяйством в рыночные формы;
- модальность субъектов РФ отображает отличия в уровне экономического развития и раскрывает спектр присущих локальным образованиям имманентных свойств;

- потребность в формировании оптимальной конфигурации и дизайна регионального хозяйства. В связи с этим разграничение полномочий федеральных, региональных и муниципальных органов власти в процессе морфогенеза экономики региона;
- создание транспарентных партнерских отношений во взаимодействии между федеральными, региональными и муниципальными уровнями власти;
- изменение формы регулятивных воздействий в контексте оптимизации функций субъектов регионального управления.

Рассматривая ЧР как открытую и большую систему, необходимо структурировать методологические подходы (императивы) к управлению СФП в регионе в контексте взаимообусловленных управленческих процедур, а именно:

- планирования;
- постановки задач;
- организации;
- стимулирования;
- координации и контроля.

Сущность и содержание финансовых потоков в ЧР отражают возможности формирования как простых форм управления (на уровне элементов и микроподсистем), так и достаточно сложных (макроподсистем) с большим спектром управляющих связей.

Особое внимание при организации эффективного управления СФП в ЧР необходимо уделять вопросам рационального использования и развития регионального ресурсно-сырьевого потенциала. В контексте продуктивного использования ресурсно-сырьевого потенциала раскрывается потребность в укреплении финансовой самостоятельности региона в формате императива бюджетного федерализма, опираясь на следующие требования:

- обеспечить гармоничное единство финансово-бюджетной и налоговой системы РФ в процедуре заключения соглашений по взаимодействию федеральных и региональных органов власти;
- усилить функциональную роль республиканского бюджета в системе государственных финансов страны;
- наделить каждый уровень власти соразмерным объемом финансовых ресурсов необходимым для реализации своих полномочий;
- сформировать рациональный механизм регулирования потоков регионального бюджета и оптимальное перераспределение доходов между звеньями бюджетной системы таким образом, чтобы закрепленный спектр доходов в бюджете региона был преобладающим;
- определить легитимные параметры финансовой помощи ЧР в форме трансфертных передач с целью обеспечения гарантированных государством социальных стандартов жизни населения.

Следует учитывать, что СФП в регионе существенно зависит от подвижности факторов производства, к которым относятся труд и предпринимательство (человеческие ресурсы), земля и капитал (имущественные ресурсы). Каждый из факторов производства имеет цену, которая отражает баланс спроса и предложения на него как в рамках отдельного региона, так и во взаимоотношениях регионов друг с другом.

В процессе формирования федеральных и региональных методов, а также выбора инструментов реализации системных элементов стратегии обеспечения СФП в ЧР, необходимо учитывать следующие принципы:

- самодостаточности – способность региона полностью удовлетворить внутрирегиональный спрос за счет собственных возможностей (предложений);

- самореферентности и автопозиционности – самосохранение (региональная индивидуальность) и саморазвитие региона за счет внутренних ресурсов;
- региональной специализации – процесс, отражающий форму внутренней и конфигурацию внешней функциональности регионального хозяйства. Внутренняя функция выражается в приоритетном развитии доминирующих отраслей (кластеров) сфокусированных на удовлетворение собственных потребностей. Внешняя функция специализации региона определяется возможностями реализации продукции и услуг, произведенных в данном административно-территориальном образовании, так в других регионах РФ;
- регионального управления – реализуется посредством функций управления:
 - планирования;
 - организации;
 - стимулирования;
 - координации и контроля;
- регионального хозяйствования – обеспечение эффективного управления с целью устойчивого развития инфраструктуры региона;
- экологичности – согласование естественных воспроизводственных циклов биосферы и экономических циклов регионального воспроизводства.

На основе изложенных выше принципов, реализации элементов стратегии обеспечения СФП в ЧР, следует решить ряд взаимообусловленных задач:

- согласовывать действия федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления для оптимизации нормативно-правовой базы регулирующей финансово-экономическую деятельность в регионе;
- обосновать параметры необходимой дополнительной нормативно-правовой базы развития региона на конкретный временной период;
- выделить специфику и этапы развития региона, определить методы и способы решения возникающих задач на каждом из этапов;
- предложить и согласовать мероприятия по оптимизации отраслевых и региональных программ, а также сфокусировать финансовые средства программ на решение ключевых региональных проблем;
- определить по всей системе разрабатываемых программ наиболее существенные финансовые источники для регионального развития;
- скоординировать реализацию программ в формате единой системы мероприятий для конкретного элемента территориального образования.

В процессе решения изложенных выше задач, необходимо регулярно отслеживать и прогнозировать степень влияния изменений в функционировании и развитии отраслей на уровень СФП в ЧР. Т.е. необходимо создать систему мониторинга, которая должна повысить эффективность управленческих воздействий ориентированных на решение наиболее значимых экономических проблем ЧР.

Оперативное и корректное решение экономических проблем ЧР позволит повысить не только инвестиционную привлекательность региона, но и создаст благоприятный имидж перед федеральными органами власти, обладающими определенным финансовым рычагом в виде федеральных целевых программ. В то же время при решении задачи обеспечения СФП в ЧР должны учитываться ресурсы не только федеральных целевых программ, но в том числе региональных и муниципальных. Эффективная реализация совокупности федеральных, региональных и муниципальных программ позволит обеспечить динамичный прирост инвестиций.

Наряду с федеральными целевыми программами и региональными инвестиционными проектами важным

инструментом для обеспечения СФП в ЧР должна стать концепция эффективного управления государственной собственностью региона, в которой необходимо определить:

- цель, задачи, подходы, принципы совершенствования системы управления;
- механизм и методы контроля эффективности управления;
- основные мероприятия реализации государственной политики приватизации.

При этом эффективность управления государственной собственностью региона должна стать ключевым показателем деятельности органов государственной власти.

ВЫВОДЫ

С целью обеспечения СФП в ЧР необходимо:

- создать условия реализации согласованной федеральной и региональной промышленной политики;
- сформировать единую концепцию региональной экономической и социальной политики, которая должна обеспечить достижение цели и решение задач органов государственной власти по эффективному управлению социальным, экономическим, политическим, правовым, институциональным развитием;
- оптимизировать инвестиционные процессы в регионе, используя базу федерального и регионального нормативно-правового регулирования вопросов влияния на институциональные, экономические, социальные, нормативно-правовые, налоговые, финансовые и банковские, эколого-географические факторы, которые в свою очередь являются определяющими при формировании инвестиционной привлекательности региона;
- обеспечить модернизацию производства, с целью концентрации инвестиционных ресурсов в инновационном секторе экономики, а также предусмотреть меры по разработке адекватных, с точки зрения адаптации к специфическим условиям функционирования экономики региона, правовых актов влияющих на качество инновационной подсистемы.

Результатом реализации организационных мероприятий по обеспечению СФП в ЧР должна стать эффективная структурно-функциональная совокупность подсистем региона, позволяющая наиболее полно удовлетворить потребности всех элементов региональной экономики с возможностью генерации новых структур и их функциональных связей.

Смирнов Валерий Владиславович

Литература

1. Регионы России. Социально-экономические показатели [Текст] : 2013 : стат. сб. / Федеральная служба государственной статистики. – М., 2013. – 990 с.
2. Смирнов В.В. Анизотропия социально-экономического пространства федерального округа [Текст] / В.В. Смирнов // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – №46. – С. 10-21.
3. Смирнов В.В. Институционализация процесса укрепления экономической безопасности России [Текст] / В.В. Смирнов // Materiály IX mezinárodní vědecko-praktická konference «Vědecký průmysl evropského kontinentu – 2013». – Díl 12. Ekonomické vědy.: Praha. Publishing House «Education and Science» s.r.o – stran. 39-40.
4. Смирнов В.В. Парадигма эффективного социально-экономического развития региона [Текст] / В.В. Смирнов // Materiały IX Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji «Wschodnie partnerstwo – 2013» Volume 5. Ekonomiczne nauki.: Przemysł. Nauka i studia. – str. 42-43.
5. Смирнов В.В. Повышение эффективности развития экономики региона [Текст] / В.В. Смирнов // Материалы за 9-а международна научна практична конференция, «Бъдещето въпроси от света на науката». – 2013. Том 12. Икономика. София. «Бял ГРАД-БГ» ООД – С. 79-81.
6. Porter M. The competitive advantage of nations. NY: The Free Press, 1990.

Ключевые слова

Взаимовлияние; обеспечение; оптимальность; оценка; приоритеты; регион; стабильность; стратегия; финансовый поток; экономическая деятельность.

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена объективной потребностью в обеспечении стабильности финансовых потоков в регионах Российской Федерации. В качестве примера рассмотрено «сердце России» – Чувашская Республика (ЧР). С целью релевантного отображения результирующих положений исследуемой проблемы были поставлены следующие взаимосвязанные задачи:

- обосновать необходимость обеспечения стабильности финансовых потоков;
- предложить методику оценки стабильности финансовых потоков;
- провести оценку взаимовлияния факторов экономической деятельности;
- установить приоритетные направления обеспечения стабильности финансовых потоков;
- сформулировать императивы обеспечения стабильности финансовых потоков и принципы выбора соответствующих инструментов;
- поставить задачи для реализации элементов стратегии обеспечения стабильности финансовых потоков.

Научная новизна представленного материала не вызывает сомнений, в частности, автор предложил методику оценки стабильности финансовых потоков в регионе, которая позволила оценить взаимовлияние факторов экономической деятельности в ЧР и установить стратегические приоритеты. С целью достижения эффективного сочетания спектра управленческих воздействий на наиболее весомые факторы экономической деятельности сформулированы принципы и императивы обеспечения стабильности финансовых потоков в ЧР. Для решения задачи обеспечения стабильности финансовых потоков в регионе определены мероприятия, которые корректируются в зависимости от результатов оценки взаимовлияния факторов экономической деятельности в регионе (наибольших индексов взаимовлияния).

Вывод: название рецензируемой статьи «Обеспечение стабильности финансовых потоков в регионе», подготовленной Смирновым В.В., соответствует ее содержанию. Общий научный уровень статьи отвечает требованиям, предъявляемым к результатам диссертационных исследований на соискание ученой степени доктора наук, публикуемых в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией РФ.

С учетом изложенного статья Смирнова В.В. «Обеспечение стабильности финансовых потоков в регионе» рекомендуется к опубликованию.

Кадышев Е.Н., д.э.н., проф., декан факультета управления и социальных технологий ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)