

10.5. СОЗДАНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Круглов В.Н., к.э.н., доцент, докторант

Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского

Приоритетные национальные проекты уже прошли пилотную стадию и превратились в действительно эффективный инструмент преобразования экономической действительности Российской Федерации. Каким образом складывается сегодня их алгоритм внедрения в регионах? Именно на этот вопрос в данной статье на примере Калужской области и пытается ответить автор.

Ход реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Калужской области в 2010 г.

Медико-демографическая ситуация

В области продолжается рост рождаемости. Показатель на 1 тыс. чел. населения составил 11,1 против 10,5 в 2009 г. Показатель числа умерших на 1 тыс. чел. населения остается стабильным в течение пяти лет:

- 2006 г. – 17,6;
- 2007 г. – 17,3;
- 2008 г. – 17,3;
- 2009 г. – 16,7;
- 2010 г. – 16,8.

Лидирующими причинами смертности являются болезни:

- системы кровообращения – 61%;
- онкологические заболевания – 14,5%;
- смерть от внешних причин (травмы, отравления) – 9,6% от общего числа умерших.

Показатель младенческой смертности в 2010 г., по оперативным данным, составил 7,0% против 7,6% в 2009 г.

Мероприятия по снижению злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма, сокращению потребления табака, пропаганде здорового образа жизни

В 2010 г. продолжена работа по пропаганде здорового образа жизни.

В рамках реализации направления национального проекта «Формирование здорового образа жизни» в Калужской области получили развитие действующие центры здоровья с закреплением зон ответственности:

- Муниципальное учреждение здравоохранения (МУЗ) «Первая городская больница имени Красного Креста» г. Калуга;
- МУЗ «Центральная районная больница муниципального района «Медынский район»;
- МУЗ «Центральная районная больница муниципального района «Боровский район»;
- МУЗ «Центральная районная больница г. Людиново и Людиновского района».

Центры оснащены медицинским оборудованием по перечню.

В соответствии с соглашением между Министерством здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития РФ) и Правительством Калужской области

затрачены бюджетные ассигнования Калужской области в размере более 2 млн. руб., из федерального бюджета в область поступило и освоено 2 999,3 млн. руб.

В 2010 г. прошли обучение 38 специалистов для работы в центрах здоровья (с учетом детского центра здоровья и руководителей органов здравоохранения). Из них в сентябре 2010 г. на цикле повышения квалификации (тематическое усовершенствование) в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования (ГОУВПО) «Смоленская государственная медицинская академия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» в объеме 108 ч обучены 32 специалиста, в феврале и октябре – ноябре 2010 г. прошли обучение в Москве шесть специалистов, из них четыре специалиста для работы в детском центре здоровья [5, с. 43].

В 2011 г. будет продолжена работа по подбору кадров для центров здоровья и их обучению.

В 2010 г. продолжалась работа по созданию детского центра здоровья.

1. Заключено соглашение между Минздравсоцразвития РФ и Правительством Калужской области о софинансировании расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией в 2010 г. мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака.
2. В консолидированном бюджете Калужской области на реализацию мероприятий запланированы бюджетные ассигнования в размере 2 085,2 тыс. руб., в том числе:
 - городской округ «Город Калуга» – 1 182,2 тыс. руб.;
 - муниципальный район «Медынский район» – 301,0 тыс. руб.;
 - муниципальный район «Боровский район» – 301,0 тыс. руб.;
 - муниципальный район «Город Людиново и Людиновский район» – 301,0 тыс. руб.
3. На 1 января 2011 г. все действующие центры здоровья для взрослого населения оснащены стоматологической гигиенической установкой.
4. 1 декабря 2010 г. в Калужской области на базе МУЗ «Детская городская больница» г. Калуги открыт центр здоровья для детей (адрес центра: г. Калуга, ул. Кирова, дом 45/6, тел. (8 484 2) 53 16 98).
 - согласована зона ответственности – г. Калуга и районы Калужской области с общей численностью населения 165 875 чел.;
 - в консолидированном бюджете Калужской области на реализацию мероприятий центра здоровья для детей выделены бюджетные ассигнования в размере 881 200 руб. На данные бюджетные ассигнования приобретена мебель для рабочих кабинетов, холла и регистратуры. Закуплено оборудование для зала лечебной физкультуры (шведская стенка, велотренажер, беговая дорожка, детский батут и др.);
 - с целью приближения помощи детскому населению из зон ответственности (мобильные выезды центра здоровья детского в районы) приобретается семиместный автомобиль «Соболь»;
 - издан приказ Министерства здравоохранения Калужской области «Об организации деятельности центров здоровья в муниципальных учреждениях здравоохранения Калужской области» от 7 октября 2010 г. №890, которым регламентирована организация работы центров здоровья, действующих согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 8 июня 2010 г. №430н, организация деятельности детского центра здоровья, новая статистическая отчетность (ф. № 68).
5. Законом Калужской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Калужской области» от 7 апреля 2003 г. №192-ОЗ утвержден порядок передачи оборудования в собственность муниципальных образований.

Реализуется ведомственная целевая программа «Формирование здорового образа жизни у населения Калужской области в 2009-2012 гг.», утвержденная приказом Министерства здравоохранения Калужской области «О ведомственной целевой программе «Формирование здорового образа жизни у населения Калужской области в 2009-2012 гг.» от 31 декабря 2009 г. №1010.

За период работы центры приняли 5394 чел.

С 2009 г. Министерством здравоохранения области совместно с администрациями муниципальных образований организуются Дни здоровья.

В 2010 г. проведены Дни здоровья под девизом «Здоровье – наш главный рекорд» в Юхновском, Медынском, Малоярославецком, Спас-Деменском, Людиновском, Хвостовичском, Ульяновском районах области, г. Калуге. Организованы и проведены акции, посвященные Всемирному дню здоровья, Всемирному дню защиты детей. В рамках Всероссийской акции «31 мая – День отказа от курения. Навсегда» проведена совместная с институтом социальных отношений молодежная волонтерская акция, проведена видеоконференция с участием А.К. Демина – профессора кафедры общественного здоровья и здравоохранения Московской медицинской академии им. И.М. Сеченова по вопросу отказа от курения. Ежемесячно проводятся:

- семинары для медицинских и педагогических работников по вопросам сохранения и укрепления здоровья;
- занятия для школьников-подростков и их родителей по вопросам формирования здорового образа жизни.

С декабря 2010 г. действует Интернет-сайт «Будь здоров!».

Дополнительная диспансеризация работающих граждан

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления в 2010 году субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан» от 31 декабря 2009 г. №1146, письмом Минздравоохранения РФ от 9 марта 2010 г. №14-6/10/2-1664 расчетная численность работающих граждан, подлежащих дополнительной диспансеризации в Калужской области в 2010 г., составляет 40 тыс. чел.

Министерством в данном направлении проведена определенная работа:

- определена сеть медицинских учреждений здравоохранения, участвующих в проведении диспансеризации;
- в учреждения здравоохранения направлены нормативно-правовые документы федерального и регионального уровня по организации проведения дополнительной диспансеризации;
- заключено 36 договоров между территориальным фондом обязательного медицинского страхования (ОМС) и учреждениями здравоохранения о финансировании работ по дополнительной диспансеризации;
- в учреждениях здравоохранения составлены графики проведения дополнительной диспансеризации с поименными списками работающих граждан, подлежащих диспансеризации в 2010 г.;
- с учетом недостающих специалистов в учреждениях здравоохранения районов области для проведения дополнительной диспансеризации на базе ГУЗ «Калужская областная больница» сформирована бригада врачей-специалистов для выездов в районы;
- проводился ежемесячный мониторинг дополнительной диспансеризации работающих граждан.

В 2010 г. всего охвачено дополнительной диспансеризацией 40 тыс. работающих граждан (в 2009 г. – 35 426 чел.), плановое задание выполнено на 100%. Территориальным фондом ОМС оплачено счетов законченных случаев дополнительной диспансеризации на сумму более 41 млн. руб.

Всем лицам, прошедшим дополнительную диспансеризацию в 2010 г., оформлены паспорта здоровья.

По итогам дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2010 г.:

- 1-я группа здоровья (практически здоровые) составила 33%;
- 2-я группа здоровья (риск развития заболеваний, для которых составляется индивидуальная программа профилактических мероприятий) – 23%;
- 3-я группа здоровья (нуждающиеся в дополнительном обследовании, лечении в амбулаторно-поликлинических условиях) – 43,5%;
- 4-я группа здоровья (нуждающиеся в дополнительном обследовании в стационаре) – 0,7%;
- 5-я группа здоровья (нуждающиеся в высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП)) – 0,07%.

Среди впервые выявленных заболеваний основную долю составляют:

- сердечно-сосудистые заболевания – 28,5%, в том числе болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением, составляют 18%;
- болезни глаза – 11,3%;
- болезни мочеполовой системы – 13,2%;
- болезни эндокринной системы – 12,3%;
- болезни нервной системы – 9,5%.

Среди лиц, прошедших дополнительную диспансеризацию, впервые выявлено пять случаев туберкулеза и 124 больных сахарным диабетом.

Пациенты с впервые выявленными хроническими заболеваниями взяты на диспансерный учет для динамического наблюдения.

Мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях

В 2010 г. реализованы следующие мероприятия:

- с января 2010 г. на посту ГИБДД г. Калуги трассы М-3 смонтирован модуль и организовано круглосуточное дежурство бригады скорой медицинской помощи;
- продолжена подготовка медицинского персонала для учреждений здравоохранения Калужской области, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи при дорожно-транспортных происшествиях. За отчетный период прошли тематическое усовершенствование в федеральных медицинских центрах 17 хирургов, три нейрохирурга, 18 травматологов, два детских хирурга, 67 анестезиологов-реаниматологов; врачей скорой медицинской помощи – 21, фельдшеров скорой медицинской помощи – 48;
- проведены две научно-практические врачебные конференции, на которых рассмотрены вопросы оказания медицинской помощи в травматологии;
- состоялась заседание межведомственной рабочей группы по реализации приоритетного национального проекта (ПНП) «Здоровье» с заместителем губернатора области по вопросу совершенствования оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;
- в соответствии с постановлением Правительства Калужской области «Об установлении размера, условий и порядка осуществления денежных выплат медицинскому персоналу и водителям бригад скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, врачам, фельдшерам, медицинским сестрам, водителям специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи, участ-

вующим в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в 2009 г.» от 4 марта 2009 г. №62 в Калужской области с 1 января 2009 г. установлены ежемесячные денежные выплаты медицинскому персоналу и водителям бригад скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, врачам, фельдшерам (акушеркам), медицинским сестрам, водителям специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи, участвующим в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, в следующих размерах:

- 3 000 руб. в месяц для врача;
- 2 000 руб. в месяц для фельдшера, медицинской сестры;
- 2 000 рублей в месяц для водителей.

В 2010 г. количество дорожно-транспортных происшествий в области сократилось на 1%, на автомагистрали М-3 – на 1,5% в сравнении с 2009 г. Число пострадавших уменьшилось на 2,2%, на федеральной автомобильной дороге М-3 количество лиц, получивших травмы, сократилось на 12,3%. Количество погибших на дорогах области в результате ДТП за отчетный период сократилось на 6,4% (детский травматизм уменьшился на 3,4%). На автомагистрали М-3, вдоль которой реализуются мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, число погибших уменьшилось на 16,7%.

В 98% случаев время прибытия бригады скорой медицинской помощи на место дорожно-транспортного происшествия (ДТП) составляет менее 15 мин. Среднее время выезда бригады скорой медицинской помощи на места дорожно-транспортных происшествий на федеральной автомобильной дороге, вдоль которой реализуются мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП, составляет 30 сек., среднее время прибытия до места ДТП составляет 9,2 мин. Средняя длительность обслуживания вызова (с момента поступления вызова до возвращения бригады на подстанцию) составляет 56 мин.

Мероприятия, направленные на совершенствование организации онкологической помощи населению

В 2009 г. завершены мероприятия по переоснащению онкологической службы.

Все оборудование, полученное в рамках федеральной программы, введено в эксплуатацию (448 млн. руб. федерального и 192 млн. руб. областного бюджетов).

Утверждены и начали функционировать первичные и межрайонные кабинеты и отделения. В области организовано 24 первичных онкологических кабинетов и отделений. Из них 15 первичных кабинетов в районах с населением менее 20 тыс. человек, числом онкологических больных менее 500 чел. Онкологическая помощь в этих районах оказывается врачами первичного звена или врачами-онкологами.

С начала 2010 г. в районах с населением более 40 тыс. чел. и числом онкобольных от 500 до 1 200 функционируют шесть межрайонных онкологических кабинетов. За ними закреплены территориально близкие районы и выделен автотранспорт для доставки пациентов на консультации к онкологу.

Организовано 11 муниципальных онкологических кабинетов в районах и городах с населением более 50

тыс. чел., количеством онкобольных от 500 до 1 500 чел. В них проводится необходимое обследование на предмет выявления онкопатологии.

С момента начала работы онкологической службы в новом режиме число осмотренных в первичных онкологических кабинетах составило 67 тыс. чел., что на 14 тысяч больше чем в 2009 г. Увеличилось число пациентов с подозрением на злокачественное новообразование на 2 тыс. чел. в областном онкологическом диспансере.

В структуре заболеваемости взрослого населения ведущее место занимают заболевания желудка, легких, кожи, молочной железы, толстого кишечника, мочевого пузыря. Доля лиц, состоящих на учете, ежегодно растет. В настоящее время она составляет 2,3%, 10 лет назад – 1,5% от общей численности населения.

В Калужской области заболеваемость злокачественными новообразованиями выше на 15,8%, чем в РФ, и составляет 400,0 и более на 100 тыс. чел. населения. Смертность составляет 215,4 случая на 100 тыс. чел. населения, что на 5% выше, чем в РФ. Выявляемость злокачественных новообразований на 1-й – 2-й стадии за последние два года приближается к 45% и имеет тенденцию к улучшению.

Количество больных, выявленных на 4-й стадии заболевания, в текущем году несколько возросло, что связано со скрининговым эффектом.

Одногодичная летальность по стадиям в целом соответствуют среднероссийским показателям.

На 1-й – 2-й стадиях охват лечением, в т.ч. паллиативным, достигает 95%, снижается одногодичная летальность, улучшаются показатели пятилетней выживаемости. Морфологическая верификация составила 88,3%. Число выявленных больных при профилактических осмотрах выросло с 9% в 2009 г. до 13% в 2010 г.

Детская онкологическая помощь в настоящее время организована на базе Государственного учреждения здравоохранения (ГУЗ) «Калужская областная детская больница» под методическим руководством Калужского областного онкологического диспансера.

Используется консультативная помощь учреждений федерального центра по квотам. В структуре патологии у детей преобладают острые лейкозы (более 50%).

В структуре детской смертности онкологические заболевания занимают 6-е место. На учете в онкологическом диспансере состоит 82 ребенка.

С целью материального стимулирования медицинских работников первичного звена по раннему выявлению онкологических заболеваний в соответствии с постановлением Правительства Калужской области установлены единовременные денежные выплаты, установленным предварительный диагноз на ранних стадиях онкологического заболевания. Сумма выплаты составляет 2 тыс. руб.

В области разработаны и функционируют скрининговые программы.

1. Скрининг рака шейки матки (профилактические цитологические осмотры женщин).
2. Скрининг рака предстательной железы (кабинеты мужского здоровья).
3. Скрининг – определение опухолевых маркеров (СА-125, ПСА) (по программе дополнительной диспансеризации населения, осуществляемой лечебно-профилактическими учреждениями (ЛПУ) области).
4. Ежегодный флюорографический осмотр населения (по программе противотуберкулезных мероприятий осуществляет Калужский областной противотуберкулезный диспансер).
5. Маммографические обследования.

Подготовлено для учреждений здравоохранения, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации онкологической помощи населению, 160 врачей и 80 клинических лаборантов.

Проведено три научно-практических конференции по проблемам диагностики и лечения онкологических заболеваний.

Мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями

В 2010 г. начата реализация ведомственной целевой программы «Совершенствование медицинской помощи при сосудистых заболеваниях в Калужской области на 2010-2012 гг.».

В соответствии с Законом Калужской области «Об областном бюджете на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 гг.» от 4 декабря 2009 г. №600-ОЗ установлено расходное обязательство по реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Калужской области. Целевой статьей в областном бюджете на 2010 г. на реализацию мероприятий было предусмотрено 160,0 млн. руб. Кроме того, принято решение о выделении из областного бюджета 340,0 млн. руб., которые направлены на приобретение медицинского оборудования и мебели. Из федерального бюджета на эти мероприятия выделено 236,0 млн. руб.

За отчетный период выделены и подготовлены помещения в региональном сосудистом центре и первичных сосудистых отделениях. Установлено медицинское оборудование, закупленное за счет средств субсидии из федерального бюджета. По состоянию на 31 декабря 2010 г. в рамках данного направления поставлена медицинская техника:

- аппарат рентгеновский ангиографический – 1 шт.,
- томограф рентгеновский компьютерный 16 срезов – 3 шт.,
- комплекс диагностический для ультразвуковых исследований – 1 шт.,
- операционная для нейрохирургических и сосудистых вмешательств, в том числе: установка навигационная стереотаксическая в комплекте с принадлежностями; микроскоп операционный; светильник операционный; стойка нейрохирургическая операционная с набором эндоскопов; набор нейрохирургических инструментов; стол операционный;
- томограф магнитно-резонансный 0,4-1,5Т – 1 шт. Разработаны схемы доставки больных с сосудистыми заболеваниями в региональный сосудистый центр и первичные сосудистые отделения из муниципальных образований области.

Осуществляются мероприятия по подготовке кадров высшего и среднего звена, оказывающих медицинскую помощь больным с сосудистыми заболеваниями. За отчетный период прошли повышение квалификации 69 врачей и 205 медицинских сестер.

Проведены две научно-практические конференции для врачей-хирургов, терапевтов, неврологов, на которых рассмотрены вопросы лечения патологий периферических сосудов, эндоваскулярных методов лечения ишемии конечностей, лечения заболеваний церебральным инсультом, лечение больных с ишемической болезнью сердца.

Министерством здравоохранения Калужской области утвержден план профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и снижение смертности

от сосудистых заболеваний. Основные направления плана включают организацию Дней здоровья, организацию работы центров здоровья и кабинетов медицинской профилактики медицинских учреждений по первичной профилактике сердечно-сосудистых заболеваний. Проводятся скрининговые обследования населения с целью раннего выявления лиц с артериальной гипертензией и динамическое наблюдение за пациентами с артериальной гипертензией, ишемической болезнью сердца, перенесенным инсультом или инфарктом миокарда.

Развитие службы крови

В 2008 г. проведена модернизация материально-технической базы организаций здравоохранения (структурных подразделений), осуществляющих заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов. Структурные подразделения, осуществляющие заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, оснащены медицинским оборудованием и специальным автотранспортом. Продолжается отработка программного комплекса АИСТ.

С помощью региональных телекомпаний развернута широкая социальная реклама о необходимости донорства как формы общественного служения. Прорабатывается проект создания наружной рекламы для мобильного пункта заготовки крови.

Проведены выездные дни донора, всемирный день донора, дни открытых дверей, семинары для журналистов и лекции для студентов и школьников, флеш-мобы, концерты, конкурсы, поддержка работы Всероссийской телефонной «горячей линии», издано типографским способом листовок к Всероссийской акции «Авто-Мото Донор» – 2 тыс. экз.

Министерство здравоохранения Калужской области проводит организационную работу по реализации постановления Правительства РФ «Технический регламент о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии» от 26 января 2010 г. №29 и приказа Минздравсоцразвития РФ от 19 марта 2010 г. за №170.

В 2010 г. число доноров крови увеличилось на 9,6% в сравнении с 2009-м. Заготовлено цельной донорской крови на 16,9% больше, чем за 2009 г. Показатели по данному направлению отражены в табл. 1.

Таблица 1

ЧИСЛО ДОНОРОВ ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2009-2010 гг.

Показатели	2009 г.	2010 г.	Рост в %
Число доноров крови, чел.	5 438	5 962	+9,6
Заготовлено цельной донорской крови, л	8 843	10 341,3	+16,9
Заготовлено тромбоцитов, доз	1 435	2 231	+35,7

Обследование населения с целью выявления ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатита В и С

Обследовано на ВИЧ 153 395 чел. (126,8% от плана). Получили лечение антиретровирусными препаратами 273 инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) (100,7% от плана). Динамическое наблюдение за лечением проводится в соответствии со стандартом оказания медицинской помощи. Контроль за проведением

ем профилактических обследований и лечения больных ВИЧ в Калужской области осуществляется специалистами ГУЗ «Калужский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ».

Для населения области в 2010 г. проведено 58 691 профилактическое мероприятие с охватом 110 885 чел., 30 794 психосоциальных консультаций, в том числе 1 383 анонимно.

Дополнительная иммунизация населения

В 2010 г. сохраняется устойчивая тенденция к снижению заболеваемости по группе инфекций, управляемых средствами специфической профилактики.

С целью предупреждения инфекционных болезней, против которых имеются эффективные вакцины, в область в рамках национального проекта «Здоровье», поставлены иммунобиологические препараты на сумму 119,4 млн. руб.:

- 2006 г. – 15,4 млн. руб.;
- 2007 г. – 20,5 млн. руб.;
- 2008 г. – 21,9 млн. руб.;
- 2009 г. – 31,5 млн. руб.;
- 2010 г. – 30,1 млн. руб.).

При проведении иммунизация населения завершили курс вакцинации против полиомиелита инактивированной полиомиелитной вакциной 9 851 чел. (117%). В область поставлено 23 000 доз вакцины (100%).

Вакцинировано взрослого населения против кори 2 175 чел. (108,8%) в возрасте от 18 до 35 лет, поставлено 3 000 доз вакцины (100%).

Вакцина против вирусного гепатита В для взрослых в область поставлена 14 октября 2010 г., 60 000 доз (100%). В 2010 г. вакцинировано:

- 1-я вакцинация – 20 000 чел. (100%);
- 2-я вакцинация – 20 000 чел. (100%);
- 3-я вакцинация – 0 (вакцинация завершена в 2011 г. в соответствии со сроками).

Для вакцинации детей против сезонного гриппа в сентябре-октябре 2010 г. поступила вакцина «Гриппол плюс» в количестве 70 000 доз (100% от заявки). 2 ноября 2010 г. в область доставлена вакцина против гриппа «Гриппол» в количестве 120 000 доз (100% от заявки). Вакцинировано 190 000 человек (100%).

В 2010 г. получено 100% заявленных вакцин.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

За время реализации национального проекта «Здоровье» в Калужской области произошло значительное увеличение количества направляемых больных на консультацию и лечение в клиники федерального подчинения на оказание ВМП. В 2010 г. в федеральные специализированные медицинские учреждения на лечение направлено 2799 жителей Калужской области. Получили высокотехнологичную медицинскую помощь 2 799 человек.

Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения

Финансирование программы осуществляет Фонд социального страхования. Между Государственным учреждением (ГУ) «Калужское региональное отделение Фонда социального страхования РФ» и государственными (муниципальными) учреждениями здравоохра-

нения заключены типовые договора об оплате данных услуг.

В программе «Родовой сертификат» деньги «идут» за пациентом. Изменения заработной платы находится в прямой зависимости от количества беременных женщин, получивших медицинскую помощь, и качества оказанной медицинской помощи. Критерии качества оказания медицинской помощи беременным, родильницам и роженицам разработаны в каждом ЛПУ в рамках положения о распределении средств родового сертификата.

В 2010 г. Калужским региональным отделением Фонда социального страхования (ФСС) было оплачено 34 175 талонов на сумму 108 678 тыс. руб. В том числе:

- талон №1 (услуги, оказанные женщинам в период беременности) – 10 215 шт. на сумму 30 645 тыс. руб.;
- талон №2 (услуги, оказанные женщинам в период родов и послеродовый период) – 10 796 шт. на сумму 64 776 тыс. руб.;
- талон №3-1 (услуги, оказанные детям в первые 6 месяцев диспансерного наблюдения) – 7 207 шт. на сумму 7 256 тыс. руб.;
- талон №3-2 (услуги, оказанные детям во вторые 6 месяцев диспансерного наблюдения) – 5 957 шт. на сумму 6 001 тыс. руб.

На средства родового сертификата ЛПУ продолжают закупать медицинское оборудование, расходные материалы и дорогостоящие лекарственные препараты. Во всех родильных отделениях введено дополнительное питание для беременных и родильниц (0,5-3% от средств сертификата).

В женских консультациях проводится обеспечение лекарственными препаратами по медицинским показаниям. Средняя стоимость выписанных рецептов на 1 беременную составила в 2009 г. от 600 до 850 руб. Процент ранней явки на учет по беременности по г. Калуги в 2009 г. составил 89,1%, по подчинению – 81,3%. По оперативным данным, показатель в 2010 г. по Калуге составил 89,3%, по подчинению – 82,1%.

В программу «Родовой сертификат» включены детские поликлиники. Целью включения детских поликлиник является усиление взаимодействия и преемственности в работе акушерско-гинекологической и педиатрической службы и как результат данного взаимодействия – снижение младенческой смертности, общей заболеваемости и инвалидизации детей первого года жизни.

В районах области консультативная помощь детям раннего возраста оказывается врачами-специалистами ГУЗ «Калужская областная детская больница». Организована выездная консультативная помощь. В текущем году выполнение стандарта диспансерного наблюдения детей первого года жизни в полном объеме составило 70% от числа наблюдавшихся.

В результате реализации программы «Родовой сертификат»:

- значительно улучшилось материально-техническое обеспечение женских консультаций и родовспомогательных учреждений;
- в учреждениях родовспоможения в полном объеме имеются медикаменты и предметы медицинского назначения;
- введено дополнительное питание для беременных женщин и родильниц в учреждениях родовспоможения;
- выросла зарплата медицинских работников женских консультаций, родильных домов и специалистов детских поликлиник;
- улучшились отдельные медико-демографические показатели (рождаемость, показатель младенческой смертности, смертность детей первого года жизни от отдельных

состояний, возникающих в перинатальном периоде, ранняя неонатальная и неонатальная смертность).

Обследования новорожденных Калужской области на наследственные заболевания

Неонатальный скрининг ежегодно охватывает более 99% новорожденных области. В 2010 г. обследовано 11 092 новорожденных ребенка. Выявлено пять детей с адреногенитальным синдромом и пять детей с галактоземией. Все дети с биохимическими отклонениями, выявленные по неонатальному скринингу, проходят в отделении генетики ГУЗ «Калужская областная детская больница» клиническое обследование, подтверждающую диагностику наследственного заболевания, постановку на диспансерный учет, лечение и динамическое наблюдение. В 2010 г. поступили реактивы для неонатального скрининга на сумму 1,8 млн. руб.

Аудиологический скрининг детей 1-го года жизни позволяет своевременно выявлять детей с нарушением слуха, проводить их лечение, реабилитацию, отбор и направление пациентов на проведение кохлеарной имплантации. В ГУЗ «Калужская областная детская больница» поставлено оборудование для углубленного сурдологического обследования детей раннего возраста. Также для проведения аудиологического скрининга необходимым оборудованием оснащены лечебно-профилактические учреждения:

- ГУЗ «Калужская областная больница» (областной родильный дом);
- МУЗ «Калужский городской родильный дом»;
- МУЗ «Детская городская больница» г. Калуги;
- ФГУЗ «Клиническая больница №8» Федерального медико-биологического агентства г. Обнинска;
- МУЗ «Центральная районная больница (ЦРБ) Боровского района»;
- МУЗ «Кировская ЦРБ»;
- МУЗ «ЦРБ г. Людиново и Людиновского района»;
- МУЗ «ЦРБ Малоярославецкого района»;
- МУЗ «ЦРБ Козельского района»;
- МУЗ «ЦРБ Юхновского района»;
- МУЗ «Сухиничская ЦРБ»;
- МУЗ «ЦРБ Жуковского района»;
- МУЗ «ЦРБ Муниципального района «Медынский район»;
- МУЗ «Мосальская ЦРБ»;
- МУЗ «ЦРБ Дзержинского района»;
- МУЗ «Городская поликлиника МО «Город Кременки»;
- МУЗ «Сосенская городская больница муниципального района «Козельский район»;
- МУЗ «Тарусская ЦРБ».

В 2010 г. аудиологическим скринингом охвачено 9 997 новорожденных детей, из них выявлено 273 ребенка, страдающих патологией органа слуха. В клинике федерального уровня направлено шестеро детей с врожденной глухотой для проведения кохлеарной имплантации.

Диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Мероприятия по диспансеризации продолжены в рамках ПНП «Здоровье». Участвуют в проекте 19 районов, г. Калуга и г. Обнинск. Число детей, прошедших диспансеризацию:

- в 2007 г. – 860 детей;
- в 2008 г. – 3482 ребенка;
- в 2009 г. – 3620 детей.

В 2010 г. подлежало осмотру 3 605 детей в соответствии с планом-графиком, утвержденным 5 апреля 2010 г. В ходе диспансеризации план-график дважды был изменен в сторону увеличения – на 37 детей в ноябре и на 20 детей в декабре. Всего по плану-графику подлежало осмотрам 3 662 ребенка, прошли диспансерный осмотр 3663 ребенка (100,03%). Оплачено счетов на сумму 8 508 943,4 руб.

Ход реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Калужской области в 2010 г.

Разработка документов схемы территориального планирования

Схема территориального планирования Калужской области утверждена постановлением Правительства Калужской области от 10 марта 2009 г. №65. В настоящее время ведется разработка концепции развития северных территорий Калужской области.

Постановлением Правительства Калужской области от 7 августа 2009 г. №318 утверждены и постановления Правительства Калужской области от 8 июля 2010 г. №268 и от 23 ноября 2010 г. №464 внесены изменения в региональные нормативы градостроительного проектирования «Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов Калужской области».

Схемы территориального планирования (24) по всем районам области согласованы Правительством Калужской области и утверждены органами представительной власти районов.

Проекты изменений в схемы территориального планирования Ферзиковского, Малоярославецкого и Жуковского районов будут представлены для рассмотрения на ближайшем заседании Правительства Калужской области. Материалы по корректировке схемы территориального планирования муниципального района «Перемышльский район» находятся на стадии согласования. В настоящее время ведется сбор материалов по корректировке схем территориального планирования Козельского, Медынского, Износковского, Боровского и Бабынинского районов.

По состоянию на 18 декабря 2010 г. утверждены генеральные планы городских округов:

- «Город Калуга» (в настоящее время проект корректировки генерального плана находится на стадии согласования);
- «Город Обнинск» (разработана концепция проекта корректировки генерального плана);
- городского поселения «Город Малоярославец»;
- сельского поселения «Поселок Еленский» и сельского поселения «Село Хвастовичи» Хвастовичского района;
- городского поселения «Город Людиново» и городского поселения «Город Жуков».

Утверждены генеральные планы населенных пунктов:

- д. Савино Износковского района;
- с. Воскресенское;
- с. Криуши Ферзиковского района;
- с. Никольское;
- д. Мужачи Перемышльского района;
- д. Тимашово;
- д. Кабицыно (проект корректировки генерального плана представлен на согласование);
- д. Бобровники и д. Абрамовское Боровского района;
- д. Миньково;
- д. Корсаково Жуковского района;
- д. Паршино;
- д. Ладыжино;

- д. Истомино Тарусского района;
- д. Новые Ляды Мосальского района;
- с. Учхоз Дзержинского района;
- д. Хвалово Бабынинского района.

Утверждено Законодательным собранием Калужской области образование нового населенного пункта д. Ковчег Малоярославецкого района.

Согласованы Правительством Калужской области генеральные планы городского поселения «Город Таруса», населенных пунктов с. Утешево Бабынинского района, д. Кременское и д. Макарьево Медынского района.

Разработаны и находятся в стадии согласования генеральные планы населенных пунктов д. Коломино Тарусского района, д. Новое Казачье Козельского района, сельского поселения «Поселок Бабынино», городского поселения «Поселок Воротыньск» и населенных пунктов с. Муромцево и д. Газопровод Бабынинского района, городского поселения «Город Медынь», городского поселения «Город Юхнов», сельского поселения «Село Чубарово», сельского поселения «Деревня Верховье», населенных пунктов д. Орехово и Чернишня Жуковского района, с. Ахлебнино и д. Нижнее Косымово Перемышльского района, с. Глебово и д. Воронино Ферзиковского района, д. Бураково, д. Захарово и д. Муратово Малоярославецкого района, д. Терехово Износковского района и д. Комлево Боровского района.

В настоящее время утверждены Правила землепользования и застройки в 268 городских и сельских поселениях и одном городском округе области, в том числе во всех поселениях Бабынинского, Барятинского, Дзержинского, Думиничского, Жиздринского, Жуковского, Износковского, Куйбышевского, Кировского, Козельского, Мещовского, Тарусского, Перемышльского, Хвастовичского, Сухиничского, Людиновского, Медынского, Мосальского, Ульяновского, Спас-Деменского, Ферзиковского и Юхновского районов, в сельском поселении «Село Совхоз «Боровский» Боровского района и городском поселении «Город Малоярославец» Малоярославецкого района [5, с. 97].

Развитие массового жилищного строительства

Выполнение плана жилищного строительства на территории области

По предварительным данным, в 2010 г. на территории области было построено 5 494 новых благоустроенных квартир, ввод жилья составил около 507,5 тыс. кв. м, или 112% относительно 2009 г., что позволило существенным образом улучшить жилищные условия населения.

Улучшилась обеспеченность населения жильем, на 1 января 2011 г. в среднем на одного жителя приходится 25,4 кв. м общей площади жилищ против 24,9 кв. м в 2009 г. этот показатель является важнейшим целевым индикатором в сфере жилищного строительства. Динамика ввода в действие жилых домов за последние пять лет отражена в табл. 2.

Ввод жилых домов в 2010 г. осуществлялся во всех муниципальных районах и городских округах области. Наибольших результатов достигли в г. Калуга, Боровском, Дзержинском, Малоярославецком, Жуковском районах, где план жилищного строительства, утвержденный губернатором, был выполнен или близок к выполнению (табл. 2).

Таблица 2

ДИНАМИКА ВВОДА В ДЕЙСТВИЕ ЖИЛЫХ ДОМОВ В 2005-2010 гг.

Показатели	Годы					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Введено в действие жилых домов тыс.	262,7	264,9	458,2	631,5	456,7	507,5
кв.м. общей площади						
В % к предыдущему году	122,3	100,8	173,0	137,8	72,3	112

Реализация проекта «Массовая малоэтажная застройка в с. Воскресенское Ферзиковского района Калужской области»

На территории области на условиях государственно-частного партнерства при софинансировании Инвестиционного фонда РФ реализуется региональный инвестиционный проект «Массовая малоэтажная застройка в с. Воскресенское Ферзиковского района Калужской области» (далее Проект), основные результаты реализации которого указаны в паспорте Проекта, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 5 ноября 2009 г. №1662-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 10 декабря 2010 г. №2247-р).

Целью реализации данного Проекта является создание и развитие транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры села Воскресенское Ферзиковского района Калужской области, формирование комфортной среды обитания работников технопарка «Грабцево» и членов их семей.

В 2009-2011 гг. за счет средств Инвестиционного фонда РФ и областного бюджета будет построена автодорога пос. Грабцево – с. Воскресенское общей протяженностью 13,7 км. В 2010 г. введены в эксплуатацию 1-й и 3-й пусковой комплексы подъездной автодороги протяженностью 10,559 км (в 2009 г. на строительство 1-го пускового комплекса в доход областного бюджета получены средства Инвестиционного фонда РФ в размере 195,09 млн. руб., в 2010 г. на строительство 2-го пускового комплекса – 51,08 млн. руб.). Строительство и ввод в эксплуатацию 2-го пускового комплекса автодороги будет осуществлено в 2011 г., на что планируется привлечь 111,39 млн. руб. средств Инвестиционного фонда РФ.

Кроме того, в 2011 г. планируется строительство общеобразовательной школы.

В рамках проекта инвесторами – ООО «Домстройрегион», ООО ИК «Воскресенское» – предполагается построить порядка 1 500 малоэтажных жилых домов общей площадью порядка 130 тыс. кв. м, осуществить их подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, построить внутрипоселковые пешеходные и автомобильные дороги с уличным освещением, а также два детских дошкольных учреждения. Коттеджный поселок будет позиционироваться как жилье эконом-класса, доступное среднестатистическому жителю г. Калуги и Калужской области.

Кроме того, в процессе реализации проекта предполагается решить вопрос обеспечения жильем молодых семей Калужской области, в том числе молодых специалистов новых производственных предприятий. С инвесторами заключено соглашение о продаже 200 индивидуальных жилых домов жилья по фиксированной цене данной категории. Для указанных целей в 2010 г. инвесторами смонтировано 140 малоэтажных жилых домов.

Вовлечение в оборот земельных участков, находящихся в федеральной собственности и предполагаемых к использованию для жилищного строительства

Реализация данного направления осуществляется в рамках Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» от 24 июля 2008 г. №161-ФЗ и соглашения о взаимодействии (сотрудничестве) между Правительством Калужской области и Фондом содействия развитию жилищного строительства (далее Фонд «РЖС»), заключенным 22 декабря 2008 г.

В 2010 г. в Фонд «РЖС» представлена заявка по второй очереди земельных участков общей площадью 13,6 га, находящихся в федеральной собственности и предполагаемых к использованию для жилищного строительства и размещения объектов, предназначенных для производства строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства.

В конце года Правительственной комиссией принято положительное решение о передаче Калужской области полномочий по распоряжению участком, площадью 8,7 га, расположенным в г. Боровске, п. Институт.

В отношении остальных участков 2-й очереди, расположенных в г. Кременки, министерством в ходе взаимодействия с Фондом «РЖС» завершается работа по формированию полного пакета документов для рассмотрения на Правительственной комиссии.

В соответствии с проектом долгосрочной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Калужской области» на 2011-2015 гг., одобренной Министерством регионального развития РФ, в 2011-2015 гг. планируется продолжить взаимодействие с Фондом «РЖС» по вовлечению в хозяйственный оборот для целей жилищного строительства, в том числе комплексного освоения, земельных участков, находящихся в федеральной собственности, общей площадью около 250 га (сформирован предварительный перечень земельных участков), в том числе по рассмотрению возможности вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков с высокой инвестиционной привлекательностью, находящихся в ведении Министерства обороны РФ.

Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории области

В рамках реализации мероприятий областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Калужской области на 2009-2010 гг., утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 18 мая 2009 г. №194, завершается строительство жилых домов в пос. Середейский Сухиничского района и г. Жуков.

На реализацию указанной программы профинансировано средств в объеме 225,3 млн. руб., в т.ч. за счет средств фонда – 177,7 млн. руб.

В результате реализации указанной программы построено 13 жилых домов на 163 квартиры общей площадью 7 508,58 кв. м, в том числе 11 домов площадью 5 789,2 кв. м – в пос. Середейский (123 квартиры) и два дома площадью 1 719,4 кв. м (40 квартир) – в г. Жуков, 399 граждан будут переселены из 36 аварийных домов общей площадью 6 440,8 кв. м.

В рамках реализации мероприятий областной адресной программы по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда на территории Калужской области на 2010 г., утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 30 нояб. 2009 г. №485, завершается строительство 14 жилых домов общей площадью 5 022,6 кв. м, в которые переселятся 277 человек из аварийного жилья площадью 4 309,4 кв. м.

На реализацию указанной программы запланировано финансирование в объеме 150,7 млн. руб., в т.ч. за счет средств фонда – 118,9 млн. руб.

Указанные мероприятия проводятся в пос. Куровской (31 квартира), г. Боровск (37 квартир), пос. Думиничи (14 квартир), пос. Детчино (12 квартир), пос. Березичский стеклозавод (28 квартир). Всего построено и приобретено 122 квартиры. Сносу подлежат 22 аварийных жилых дома.

В соответствии с областной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Калужской области на 2010 г., утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 31 мая 2010 г. №200 проводятся мероприятия по строительству и приобретению жилья в пос. Березичский стеклозавод (19 квартир), г. Кондрово (75 квартир), г. Сосенский (29 квартир), г. Козельск (10 квартир) для реализации которых предусмотрено финансирование в объеме 186,4 млн. руб., в том числе за счет средств фонда – 116,7 млн. руб., за счет областного бюджета – 69,5 млн. руб., муниципальных средств – 0,08 млн. руб.

В результате реализации программы построено жилых домов на 133 квартиры общей площадью 6212,7 кв. м, в которые будут переселены 316 чел. из аварийного жилья площадью 4739,4 кв. м. Ликвидируется 22 аварийных многоквартирных дома.

Таким образом, в результате проведенных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2010 г. в Калужской области будет реализовано средств в объеме 562,3 млн. руб., в том числе средств фонда – 413,4 млн. руб., средств областного бюджета – 148,8 млн. руб., средств муниципального бюджета – 0,08 млн. руб. Построено и приобретено 18,7 тыс. кв. м жилья, в которое будет переселено 992 чел. из 80 аварийных домов общей площадью 15,5 тыс. кв. м.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда ведется с учетом необходимости стимулирования рынка жилья.

Государственная поддержка спроса на рынке жилья

Мероприятия, проводимые в данном направлении, нацелены на стабилизацию уровня спроса на рынке жилья и поддержку строительных организаций. Государственная поддержка спроса на рынке жилья будет осуществляться посредством развития системы ипотечного жилищного кредитования и реализации мероприятий по обеспечению жильем участников Великой Отечественной войны, молодых семей и отдельных категорий граждан.

Обеспечение жильем участников Великой Отечественной войны

Построены и переданы в собственность в апреле 2010 г. ветеранам Великой Отечественной войны однокомнатные квартиры в количестве 201 шт. общей площадью 7 236 кв. м, в том числе в г. Калуге в районе Правобережья в двух жилых домах – 132 квартиры, в

г. Обнинске в доме по ул. Шацкого – 63 квартиры, в г. Кирове по ул. Пролетарская – шесть квартир.

С целью улучшения жилищных условий ветеранам Великой Отечественной войны, вставшим на учет после 1 марта 2005 г. в 2010 г. заключены соглашения с ветеранами на долевое строительство 365 однокомнатных квартир общей площадью не менее 13 140 кв. м в г. Обнинске, г. Калуге, г. Кирове, г. Спас-Деменске, Бетлица, г. Малоярославец.

В декабре 2010 г. были переданы в собственность ветеранов 80 квартир, в том числе 56 квартир в г. Обнинске и 24 квартиры в г. Спас-Деменске. Остальные 285 квартир построены в апреле 2011 г.

Строительство жилых домов для военнослужащих

В соответствии с Соглашением между Министерством обороны РФ и ЗАО «СУ-155» проводятся мероприятия по строительству жилых домов в микрорайоне Правобережья г. Калуги, где в 2010 г. построено для военнослужащих и сдано в эксплуатацию 478 квартир общей площадью 32,9 тыс. кв. м.

В 2011 г. планируется построить 650 квартир площадью 45,6 тыс. кв. м.

Между Правительством Калужской области и Министерством обороны РФ ведутся переговоры по вопросу строительства жилых домов для военнослужащих на земельном участке, принадлежащем Министерству обороны РФ, площадью 31,2 га в 31 микрорайоне в г. Калуге, на котором планируется построить 5544 квартир общей площадью 351 тыс. кв. м за период 2011-2012 гг.

Реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»

Реализация данного направления осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг. и аналогичной подпрограммы областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг., утвержденной Законом Калужской области от 5 июля 2006 г. №214-ОЗ.

В 2010 г. 98 молодых семей получили социальные выплаты на общую сумму 68 165,84 тыс. рублей. Из них:

- средств федерального бюджета – 21 038,38 тыс. руб.;
- средств областного бюджета – 37 195,81 тыс. руб.;
- средств местных бюджетов – 9 931,65 тыс. руб.

98 молодыми семьями приобретено (в том числе построено) 5 431,65 кв. м жилья. Объем кредитных ресурсов, привлеченных молодыми семьями, составил 43 256,89 тыс. руб.

Участие Калужской области в конкурсном отборе субъектов РФ, проводимом в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг., позволило в 2010 г. дополнительно привлечь средства федерального бюджета в объеме 35 161,190 тыс. руб.

Кроме того, в течение 2010 г. за счет средств областного бюджета 138 молодым семьям предоставлены дополнительные социальные выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам на сумму 9 236,534 тыс. руб., семи молодым семьям – дополнительные социальные гарантии в связи с рождением детей на сумму 918,162 тыс. руб.

По данным Главного управления Центрального банка России по Калужской области на 1 октября 2010 г.

было выдано 1 237 ипотечных кредитов на сумму с 1 761 635 тыс. руб.

Во исполнение поручения губернатора Калужской области в рамках Закона Калужской области «О случаях бесплатного предоставления земельных участков» от 22 декабря 2004 г. №3-ОЗ осуществляются следующие мероприятия.

После разработки градостроительной документации и документов по межеванию территории земельного участка, расположенного по адресу г. Калуга, д. Яглово, общей площадью 84,9 га, Фондом поддержки строительства доступного жилья в Калужской области (далее – Фонд) 16 декабря текущего года был начат прием заявлений граждан на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с использованием информационных ресурсов сети Интернет на сайте: www.kalugahome.ru.

На первом этапе (2010-2011 гг.) земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются многодетным семьям и молодым семьям – участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области».

В соответствии с Положением о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческой организации Фонду в рамках областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг., утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 17 декабря 2010 г. №508, в 2010 г. были профинансированы за счет средств областного бюджета в размере 17 500,0 млн. руб. следующие мероприятия, осуществляемые Фондом, а именно:

- окончание подготовки градостроительной документации и проектирование инженерных сетей малоэтажной застройки в дер. Яглово г. Калуги;
- завершение строительства сетей электро- и газоснабжения в рамках инвестиционного проекта «Малоэтажная застройка в п. Лесной Мещовского района».

В целях реализации на территории других муниципальных образований Калужской области мероприятий по льготному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области направлено обращение в адрес глав администраций муниципальных образований области о предоставлении предложений с указанием конкретных земельных участков.

Кроме того, для продолжения реализации поручения губернатора области на территории г. Калуги в настоящее время рассматривается вопрос передачи земельных участков Федерального государственного учреждения (ФГУ) «Государственная заводская конюшня «Калужская» общей площадью 359 га в районе д. Лихун, д. Марьино, Фонду. Данные земельные участки компактно расположены в непосредственной близости от существующих населенных пунктов, что позволит использовать существующую инфраструктуру и коммуникации, а соответственно сконцентрировать и минимизировать финансовые ресурсы.

Во исполнение поручения председателя Правительства РФ В.В. Путина от 16 августа 2010 г. №ВП-П9-43пр и в целях повышения эффективности реализации на территории Калужской области ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» министерством разработан проект долгосрочной целевой программы

«Стимулирование развития жилищного строительства на территории Калужской области» на 2011-2015 г. [3].

Данная программа содержит комплекс сбалансированных мер по поддержке спроса и предложения на жилищном рынке для предотвращения роста цен на жилье. Кроме того, ее принятие и реализация является условием участия субъекта РФ в федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 г.

Структурно Программа состоит из трех подпрограмм.

1. «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства».
2. «Формирование сбалансированного рынка жилья эконом-класса и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан».
3. «Обеспечение жильем молодых семей».

Основной целью реализации программы является формирование рынка доступного жилья эконом-класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности. Для достижения данной цели в рамках указанных подпрограммы предполагается решить следующие основные задачи:

- создание условия для развития массового строительства жилья эконом-класса;
- оптимизация порядка предоставления земельных участков, обеспеченных коммунальной инфраструктурой, под индивидуальное жилищное строительство;
- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования;
- обеспечение жильем участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой в рамках проектов комплексного освоения территорий;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан и молодых семей области как основы демографической стабильности области.

Данная программа была согласована на заседании Координационного совета по реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», которое состоялось 22 ноября 2010 г. в Министерстве регионального развития РФ.

В настоящее время программа в установленном порядке проходит согласование на областном уровне.

Ход реализации ПНП «Образование» на территории Калужской области в 2010 г.

В 2010 г. в Калужской области продолжалась работа по реализации ПНП «Образование», которая была организована в соответствии с Программой реализации ПНП «Образование», одобренной на заседании Совета при Президенте РФ, а также Сетевым графиком реализации ПНП «Образование» в Калужской области в 2010 г.

Все мероприятия ПНП «Образование», как и в предыдущие годы, взаимосвязаны с региональной законопроектной деятельностью в области образования.

В течение 2010 г. работа по реализации ПНП «Образование» осуществлялась Министерством образования и науки Калужской области в соответствии с календарным планом мероприятий, решениями Совета при губернаторе Калужской области по реализации ПНП и демографической политике, приказами Министерства образования и науки РФ и Министерства образования и науки Калужской области.

В 2010 г. были подписаны и реализованы соглашения с Министерством образования и науки РФ о предоставлении субсидий бюджету Калужской области на реализацию разных направлений ПНП «Образование»:

- «Соглашение о выделении субсидий из Федерального бюджета бюджету субъекта РФ на организацию дистанционного образования детей-инвалидов» от 5 ноября 2009 г. №51;
- «Соглашение №27-1122с/13 между Федеральным агентством по образованию и Правительством Калужской области о предоставлении субсидии из Федерального бюджета» от 26 марта 2010 г. №13 бюджету Калужской области на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Калужской области и муниципальных образовательных учреждений;
- Дополнительное соглашение от 8 июня 2010 г. №1 к Соглашению от 16 марта 2010 г. №278-1122с/13 между Федеральным агентством по образованию и Правительством Калужской области о предоставлении субсидии из Федерального бюджета» бюджету Калужской области на выплаты за классное руководство;
- «Соглашение об организации работ по внедрению в общеобразовательных учреждениях РФ пакета свободного программного обеспечения, разработанного в рамках ПНП «Образование», между Федеральным агентством по образованию и Правительством Калужской области» от 5 апреля 2010 г. №16;
- «Дополнение к Соглашению об организации работ по внедрению в общеобразовательных учреждениях РФ пакета свободного программного обеспечения, разработанного в рамках ПНП «Образование», между Федеральным агентством по образованию и Правительством Калужской области» от 5 апреля 2010 г. №17;
- «Соглашение между Министерством образования и науки РФ и Правительством Калужской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Калужской области на выплату денежного поощрения лучшим учителям от 3 июня 2010 г. №СОГ-76/03.

Практическая деятельность по реализации ПНП «Образование» в регионе координировалась и осуществлялась конкурсной комиссией, созданной при Министерстве образования и науки Калужской области. Проведено шесть заседаний конкурсной комиссии, на которых рассматривались вопросы подготовки и утверждения Сетевого графика реализации ПНП «Образование» в 2010 г., о ходе подготовки правовых актов по реализации направлений ПНП «Образование», о проведении и итогах конкурса лучших учителей и реализации направления «Государственная поддержка талантливой молодежи».

Контроль за ходом реализации ПНП «Образование» в муниципальных образованиях области осуществляла межведомственная рабочая группа, возглавляемая заместителем губернатора Калужской области. В текущем году проведено шесть заседаний межведомственной рабочей группы, пять из которых – выездные. Они были проведены: в Хвостовичском, Ульяновском, Людиновском, Мещовском и Жиздринском районах области, где рассматривались вопросы об эффективности реализации направлений ПНП «Образование», перспективах его дальнейшего развития в ближайшие годы, а также вопросы модернизации системы образования области в условиях реализации Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Направление «Реализация отдельных направлений Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»

Реализация данного направления и привлечение средств федерального бюджета стимулирует выполнение программ по развитию дистанционного образования детей-инвалидов по программам общего обра-

зования, обеспечение современных условий обучения школьников и др.

Развитие дистанционного образования детей-инвалидов

В целях обеспечения возможности дистанционного обучения детей-инвалидов министерство образования и науки области реализует федеральный проект «Создание форм дистанционного обучения для детей с ограниченными возможностями, не посещающих учебные учреждения по состоянию здоровья».

На старте реализации проекта в области было определено 235 детей с сохранным интеллектом, потенциально входящих в данный проект. На базе ГОШИ «Областной реабилитационный центр» создан Центр образования детей-инвалидов, обучающихся на дому, где была создана материально-техническая база для дистанционного обучения детей-инвалидов. Приобретено 89 ученических и 25 учительских аппаратно-программных комплексов для организации дистанционного обучения детей-инвалидов. Получили сертификаты для работы с детьми-инвалидами 25 педагогов области.

В 2009-2010 г. учебном году из федерального бюджета на реализацию Соглашения о предоставлении финансовой помощи областному бюджету на организацию дистанционного образования детей-инвалидов поступило почти 15 млн. руб. Это позволило приобрести аппаратно-программные комплексы для 46 детей-инвалидов, обучить 10 учителей, а также оснастить современной техникой и программным продуктом созданный Центр образования детей-инвалидов, обучающихся на дому. Обучение началось с сентября 2010 г.

В 2010 г. включены в проект еще 115 детей-инвалидов, обучены 59 педагогов и 81 родитель. На это получена субсидия в размере более 32 млн. руб. (привлечение областных средств – более 4 млн. руб.).

Совершенствование организации школьного питания

Основной целью экспериментального проекта «Совершенствование школьного питания» является улучшение здоровья школьников посредством модернизации системы школьного питания путем его индустриализации и централизации.

Благодаря реализации областной целевой программы «Совершенствование организации питания и медицинского обеспечения в общеобразовательных учреждениях Калужской области на 2008-2010 гг.», утвержденной Законом Калужской области от 6 ноября 2007 г. №368-ОЗ, стало возможным решение отдельных проблем, связанных с организацией школьного питания.

Значительно увеличилось количество школьников области, получающих горячее питание. В 2009 г. обеспечено горячим питанием 98% обучающихся (показатель по РФ – 76%), на начало реализации областной целевой программы охват школьным питанием составлял 77%. В 1-м полугодии 2010 г. 100% школьников охвачены горячим питанием. Это стало возможным в результате удешевления стоимости школьного питания за счет выделения средств из бюджетов двух уровней: областной бюджет и бюджеты муниципальных образований области.

Решены проблемы, связанные с обеспечением бесплатным горячим питанием детей из многодетных и малообеспеченных семей. В настоящее время в об-

щеобразовательных учреждениях области 10350 детей из многодетных и малообеспеченных семей получают бесплатные завтраки, 5675 – бесплатные обеды, т.е. 20% школьников области.

Все обучающиеся 1-11 классов получают три раза в неделю за счет средств областного бюджета молоко или молочные продукты (по выбору), что является настоятельной рекомендацией медицинских работников и специалистов в области детского питания.

Улучшена материально-техническая база 126 (32,4%) школьных пищеблоков и медицинских кабинетов. За время реализации программы все муниципальные образования области получили средства областного бюджета на приобретение современного технологического оборудования для школьных столовых и оборудования для медицинских кабинетов.

Сформирована сеть школ, содействующих укреплению здоровья детей, где осуществляется комплексная работа педагогов и медиков по вопросам обучения здоровому образу жизни. В настоящее время статус «Школа, содействующая укреплению здоровья школьников», имеют 80 общеобразовательных учреждений области. Программы здоровьесберегающей и профилактической направленности имеют 319 школ области. В 23 школах области реализуются федеральные профилактические программы «Полезные привычки», «Все цвета, кроме черного» и др.

Положительным показателем является увеличение процента обучающихся в Калужской области, относящихся к 1-й и 2-й группам здоровья, с 80% до 84% за последние три года (по РФ – 84,5%).

В рамках совершенствования организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Город Калуга» в начальных классах школ введен учебный курс «Разговор о правильном питании», разработанный специалистами Института возрастной физиологии детей и подростков Российской Академии наук под руководством М.М. Безруких. Цель образовательной программы – формирование у школьников представления о необходимости заботы о своем здоровье и знаний по основам здорового питания, убеждение в важности правильного питания как составной части сохранения и укрепления здоровья.

Данный учебный курс ведется во всех начальных классах общеобразовательных учреждений Калуги чаще всего как учебный модуль в рамках таких предметов, как литературное чтение, окружающий мир и др. В отдельных школах данный модуль изучается на клубных часах в группах продленного дня или факультативах.

Подобные учебные курсы введены в общеобразовательных учреждениях всех муниципальных районов.

Срок реализации программы «Совершенствование организации питания и медицинского обеспечения в общеобразовательных учреждениях Калужской области на 2008-2010 гг.» закончен. Правительством Калужской области утверждена новая долгосрочная целевая программа «Совершенствование организации питания. Медицинского обеспечения и формирования здорового образа жизни в общеобразовательных учреждениях Калужской области на 2011-2013 гг.».

Целью новой программы является сохранение и укрепление здоровья обучающихся в общеобразовательных учреждениях Калужской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- укрепление материально-технической базы общеобразовательных учреждений;
- обеспечение качества и безопасности питания детей в общеобразовательных учреждениях области;
- формирование культуры здорового питания и навыков здорового образа жизни;
- повышение эффективности управления организацией школьного питания и системой работы по охране и укреплению здоровья детей и подростков.

(Продолжение в следующем номере журнала)

Литература

1. Золотин А. Перспективы молока: рентабельней для производителей, дешевле для потребителей [Электронный ресурс] / А. Золотин. – Режим доступа: <http://www.vest-news.ru>.
2. Карпукхина Е. Кредитор агропрома [Текст] / Е. Карпукхина // Калужский бизнес-журнал. – 2010. – №3.
3. Строительная индустрия Калужского региона [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kalugahome.ru>.
4. Указы и постановления Президента и Правительства РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://man.gov.ru/doc/ukaz/obr/6626/>.
5. Экономика региона. Итоги работы в 2010 году. Перспективы на 2011 год [Текст]. – Калуга : Изд-во науч. лит-ры Н.Ф. Бочкаревой, 2010. – 148 с.

Ключевые слова

Инновации; инвестиции; приоритетные национальные проекты; региональная экономика; здравоохранение; жилищные программы; развитие агропромышленного комплекса, проблемы интеллектуальной собственности, образование; динамика показателей; рост уровня потребления.

Круглов Владимир Николаевич

РЕЦЕНЗИЯ

Изучение хода реализации приоритетных национальных программ в регионах, их моделирование и корректировка в принципе являются сегодня весьма актуальными и невозможными без мониторинга и анализа этих процессов как на уровне законодательной, так и на уровне исполнительной ветвей власти. Ведь именно от грамотно принятых и в точности исполненных решений во многом зависит действенность предпринимаемых мер. Требуется информационная апробация и детализация различных сегментов внедренческих секторов с тем, чтобы предельно максимизировать предполагаемый результат. Именно данный вектор научного исследования и заложен в основу статьи В.Н.Круглова «Создание комплексной системы по реализации приоритетных национальных проектов (на примере Калужской области)».

Основное внимание при формировании экономической стратегии региона автор уделяет решению социально-экономических проблем, которое должно способствовать реализации приоритетных национальных проектов. Он приводит конкретные данные о результатах проведения такой политики в 2010 г.

В качестве одного из ключевых звеньев в региональной экономической политике Круглову В.Н. (и не без оснований) видится частно-государственное партнерство, а также совершенствование системы государственной поддержки в виде субсидий, дотаций, налоговых преференций и других инструментов, дополняющих механизмы, ориентированные, прежде всего, на развитие инновационной инфраструктуры. В силу своей универсальности принцип частно-государственного партнерства ставится исследователем в основу разработки долгосрочной стратегии и программы социально-экономического развития субъектов Федерации.

Следует отметить высокую практическую ценность исследования: автором даны направления развития административно-территориальных единиц одного из регионов, как уже сложившиеся, так и перспективные, которые могут представлять интерес для потенциальных инвесторов в рамках реализации приоритетных национальных проектов.

Крутиков В.К., д.э.н., профессор, проректор по научной работе Института управления, бизнеса и технологий (г. Калуга)

10.5. CREATION OF THE COMPLEX SYSTEM OF PRIORITY NATIONAL PROJECTS REALIZATION (BY THE EXAMPLE OF KALUGA REGION)

V.N. Kruglov, Ph.D. in Economics, Associate professor, a Doctoral Student of the Moscow State University of Technologies and Management Named after K.G. Razumovsky (Kaluga Branch)

Literature

1. A. Zolotin. Perspectives of milk: efficiency for producers, low price for consumers. [Internet]: – Electronic data. – Source: www.vest-news.ru.
2. E. Karpukhina. Creditor for Agricultural industry. / E. Karpukhina// Kaluga business magazine. – 2010. – №3. – p. 22.
3. Building industry of Kaluga region. [Internet]: – Electronic data. – Source: www.kalugahome.ru
4. Decrees and resolutions of President and Government of the Russian Federation. [Internet]: – Electronic data. – Source: <http://man.gov.ru/doc/ukaz/obr/6626/>.
5. Region's economy. Results of the work in 2010. Prospects for the year 2011. – Kaluga: Scientific literature publisher named after N.F. Bochkaryova, 2010. – 148 p. – ISBN 978-5-89552-310-0.

Keywords

Innovations; investments; priority national projects; regional economics; public health service; housing programs; agro-industrial complex development; problems of intellectual property; education; indices dynamics; consumption level growth.