

10.16. СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ РОСТ

Протас Д.В., к.т.н., доцент кафедры экономики и планирования в организации

*Московский государственный
индустриальный университет*

В статье предложена система принципов государственного регулирующего воздействия на индустриальный рост вместе с рекомендациями по их применению. Подчеркнут эффект синергетического усиления действенности госрегулирования через взаимопроникновение и взаимодействие регулирующих воздействий, осуществляемых в соответствии с принципами, образующими единую систему.

Индустриальный рост играет ключевую роль в социально-экономическом развитии общества, представляя собой динамичную сторону его производительных сил. В условиях глобальной трансформации необходимо существенно модифицировать подход к индустриальному росту, который объективно требует соответствующего мерного воздействия на индустриальный рост. В данной связи особую актуальность приобретает проблема государственного регулирования оптимизации индустриального роста.

Анализируя передовые разработки в данной области можно предложить систему принципов государственного регулирующего воздействия на индустриальный рост в условиях глобальной трансформации.

Каждый из предлагаемых принципов определяет одно из основных направлений государственного регулирования (в его широком значении) на индустриальный рост, предполагая также определенный характер регулирующего воздействия, в соответствующем ему направлении.

Приведенные принципы можно условно классифицировать по двум группам:

- общие принципы госрегулирования, которые относятся к государственному регулированию социально-экономического развития страны в целом, включая и экономический рост;
- специальные принципы госрегулирования, связанные со спецификой регулирования индустриального роста.

Важно отметить, что общие и специальные принципы государственного регулирования индустриального роста представляют собой единое, взаимосвязанное целое, являющееся не декларацией намерений, а руководством к осуществлению реальных регулирующих действий системного порядка. В этом руководстве нельзя игнорировать ни один принцип, как из числа общих, так и специальных. Несоблюдение даже одного из этих принципов может сделать неудачным весь процесс госрегулирования, который должен носить цельный характер.

Можно выделить следующие общие принципы государственного регулирующего воздействия на индустриальный рост.

- Принцип 1: наукоемкость – базирование госрегулирования на научной основе. Сама по себе идея базирования государственного регулирования в целом, индустриального роста в частности на научной основе очевидна и не требует дополнительного обоснования.
- Принцип 2: четкое определение целей, т.е. выбор основных направлений реализации того или иного инновационно-инвестиционного проекта, предопределяющих его ус-

пех наряду с действиями, адекватными принятым целевым установкам. При этом необходимо рационально согласовать целевые установки объекта госрегулирования, каким выступает индустриальный рост в целом, отдельные программы и проекты по его осуществлению и т.д., с целями субъекта в лице его структуры, осуществляющего процесс госрегулирования.

- Принцип 3: стратегическая ориентация системы государственного регулирующего воздействия и ее основных структур на процесс развития. Стратегической ориентации государственного регулирования соответствует определение направлений, темпов и пропорций развития не стихий рынка, а сознательной планомерностью, выработка государством стратегии социально-экономического развития, применение стратегического планирования экономики во всей его полноте и ценности [1, 4].
 - Принцип 4: комплексность, поскольку каждая отдельная мера государственного регулирования может быть действенной и эффективной только при ее применении в комплексе с другими (организационно-управленческое обеспечение, меры правового и ресурсного обеспечения, меры по созданию стимулов и санкций, по разъяснению целесообразности).
 - Принцип 5: обеспечение безопасности страны (в том числе экономической, продовольственной, энергетической, информационной, социальной и т.п.). Под комплексной безопасностью страны понимается внутренняя и внешняя безопасность народонаселения и государства, охватывающая все стороны общественного воспроизводства и представляющая собой комплекс ее отдельных видов [2].
 - Принцип 6: партнерство (государственное регулирующее воздействие в организационно-управленческом и кадровом отношении должно базироваться на институте государственно-частного партнерства). В государственном регулировании в его широком значении необходимо соединять, сочетать положительные свойства воздействия на экономику со стороны государства и частной инициативы, при нейтрализации их негативных свойств. Именно для такого сочетания и предназначен институт государственно-частного партнерства [6].
 - Принцип 7: обеспеченность ресурсами (как в природе, так и денежно-финансовыми средствами). В госрегулировании индустриального роста следует учитывать, что развертывание и нарастание индустриального развития не только потребляет ресурсы, но и создает их, а синергетизация как увеличивает их полезную отдачу, так и позволяет экономить весьма значительные средства.
 - Принцип 8: системность (вся совокупность мер государственного регулирующего воздействия должна быть четко структурирована). Данный принцип предполагает объединение всех принципов госрегулирования в единую взаимосвязанную систему в качестве первого шага следования ему, после чего должны следовать шаги по координации, взаимосвязи всех регулирующих действий в соответствии со всеми другими принципами.
- В качестве специальных принципов системы государственного регулирующего воздействия на индустриальный рост можно предложить следующие.
- Принцип 1: экологизация – переход применяемых технологий и техники на качественно новую ступень научно-технического прогресса, на который их применение:
 - во-первых, практически не будет наносить ущерба природе;
 - во-вторых, создаст материально-техническую базу, как для возрождения природы, так и для ее облагораживания в качестве среды обитания человека, соответствующей объективным требованиям законов его экологии.
 - Принцип 2: синергетизация экономической деятельности, заключающаяся в получении эффекта, воплощающегося, с одной стороны, в дополнительном количестве продукции (товарах и услугах), а с другой – в повышении ее качественного уровня.

- Принцип 3: осознанность (исходной предпосылкой системной экологизации и синергетизации индустриального роста является осознание их жизненной необходимости на стороне индивида и общества). Отдельные, разрозненные процессы экологизации и синергетизации индустриального роста могут быть запущены и запускаются в хозяйственной практике действием рыночных механизмов. Однако, эти механизмы, в силу своей центрированности на единичных, локальных центрах общественного производственного процесса принципиально не могут придать системного характера ни экологизации, ни синергетизации индустриального роста. Их системный характер может быть реализован лишь на уровне национальной экономики в целом, а охватить ее как единое целое, как систему способно лишь государственное регулирование в его широком значении, но никак не рыночные методы хозяйствования, всегда ориентированные на максимизацию прибыли в конкретном месте и конкретном времени, в результате конкретных действий локального порядка.
 - Принцип 4: взаимосвязь (госрегулирование системной экологизации и синергетизации индустриального роста следует осуществлять исходя из их тесной взаимосвязи, обуславливающей двуединство процесса их осуществления). Системная экологизация и синергетизация индустриального роста являются не только его двумя важнейшими ключевыми направлениями, но и представляют собой двуединое целое, выступающее и целью движущей силой этого роста в условиях глобальной трансформации (рис. 1). При рассмотрении вопроса о двуединстве системной экологизации и синергетизации индустриального роста, помимо прочего, нужно обратить особое внимание на следующие существенно значимые моменты.
 - Во-первых, в круг законов экологии человека входит и закономерное с точки зрения этих законов определение экологизируемых усилий и смыслов его жизнедеятельности в целом, в процессе трудовой деятельности в частности, а поскольку индустриальный рост, как и общественный воспроизводственный процесс в целом должен быть подчинен в конечном итоге целям человеческого жизнедеятельности, именно системная экологизация индустриального роста обуславливает формирование его дерева целей.
 - Во-вторых, системная синергетизация индустриального роста вводит в действие исключительно мощную спираль самовозрастания потенциала этого роста, поскольку сам по себе индустриальный рост расширяет экономическое пространство его синергетизации, а его синергетизация усиливает этот рост, причем системный характер обоих процессов еще более усиливает его синергетический потенциал.
 - Принцип 5: нормативность (экологизация и синергетизация индустриального роста должны осуществляться в соответствии с действующей нормативной базой). Государственные нормативы и стандарты необходимы, во-первых, для определения четких ориентиров системной экологизации и синергетизации индустриального роста, во-вторых, для очерчивания нижней планки этих процессов, ниже которой они не должны опускаться, в-третьих, для стыковки между собой различных блоков техники и технологических процессов, на которых базируется индустриальный рост и динамичное изменение которых относятся к его результату.
 - Принцип 6: цикличность (в госрегулировании процессов системной экологизации и синергетизации индустриального роста следует в полной мере учитывать цикличность этих процессов). Государство в своем регулирующем воздействии на процессы системной экологизации и синергетизации индустриального роста должно планировать и регулировать циклический характер этих процессов, стремясь к их циклической оптимизации.
 - Принцип 7: разветвленность (государственное регулирующее воздействие на экологизацию и синергетизацию индустриального роста, должно, с одной стороны, принимать в расчет разветвленные цепочки взаимосвязей по поводу их осуществления, а с другой – запускать цепные реакции их интенсивного распространения). Данный принцип реализует применительно к индустриальному росту в условиях глобальной трансформации подход, связанный с цепными взаимосвязями и воздействиями в экономической сфере. Если в физике цепные реакции учитываются самым тщательным образом, то в экономике их учет является не правилом, а рядом исключением [3]. Это оправдано для стационарной, малодинамичной экономики. Однако, с целью придания экономике высокой динамики, в ней необходимо зародить цепные реакции инновационно-инвестиционных процессов, протекающих в межотраслевом разрезе. При помощи таких реакций, запускаемых целенаправленным регулирующим воздействием со стороны государства, можно значительно (даже на порядок) ускорить процессы системной экологизации и синергетизации индустриального роста. При этом данные процессы должны находиться в состоянии постоянно поддерживаемой пропорциональности, а эта пропорциональность разветвляется по сложным цепочкам межотраслевых связей. Здесь мы уже сталкиваемся с анализом, учетом этих связей в ходе государственного регулирования, что, конечно, сильно отличается от активного запуска межотраслевых цепных реакций в экономике.
 - Принцип 8: созидательность движущей силы – творчески ориентированные специалисты, вовлеченные в процесс осуществления поставленных задач. Данный принцип государственного регулирования связан с государственным регулирующим воздействием на ряд взаимосвязанных процессов [5], в том числе на:
 - процесс подготовки квалифицированных кадров, способных осуществлять на должном уровне процессы экологизации и синергетизации индустриального роста на всех уровнях воспроизводственного процесса, что может быть обеспечено наилучшим образом при выборе будущими специалистами профессии в соответствии с внутренним призванием, на что также должно быть нацелено госрегулирование;
 - рациональную расстановку высококвалифицированных кадров по рабочим местам;
 - создание системы мотивации, стимулов и санкций, побуждающих кадры к возможно более эффективному труду.
 - Принцип 9: приоритетность (приоритет в ходе госрегулирования реального индустриального роста над денежно-финансовыми потоками его обеспечивающими). Если в неоконсервативно-монетаристской модели хозяйствования индустриальный рост в своих объемах, направлениях, темпах и пропорциях целиком и полностью зависит от денежно-финансовых потоков, то в интегрированной системе хозяйствования, применительно к которой и разрабатывается наша концепция госрегулирования индустриального роста, приоритет безусловно принадлежит индустриальному росту в натуре, над его денежно-финансовым обеспечением, хотя последнее и призвано оказывать обратное активное воздействие на натуральный аспект индустриального роста.
 - Принцип 10: преодоление – необходимость противодействия со стороны государства структурам, процессам и явлениям препятствующим системной экологизации и синергетизации индустриального роста. Государству следует принять весь спектр мер регулирующего воздействия, не только экономических, но административных для преодоления всего этого негатива национальной экономики, расширяющая экономическое пространство индустриального роста.
- Необходимо отметить, что все предложенные принципы представляют собой единое взаимосвязанное целое, они проникают один другой и в ходе следования им в процессе государственного регулирования индустриального роста возникает феномен синергетического усиления регулирующих воздействий по всем направлениям, на которые ориентированы рассмотренные принципы.

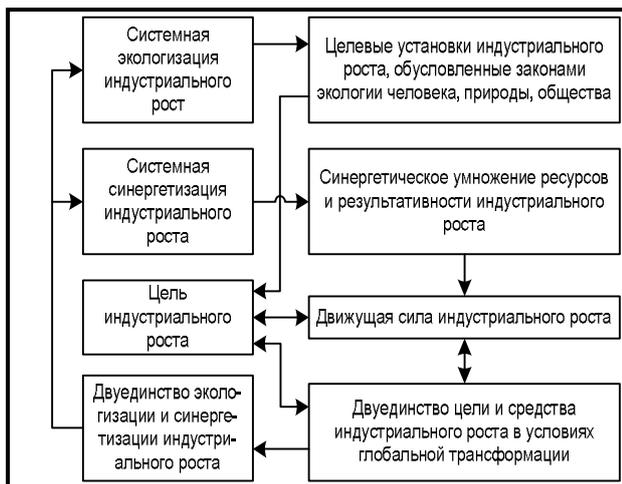


Рис. 1. Двуединство системной экологизации и синергетизации индустриального роста в качестве его движущей силы

Таким образом, предложена система принципов государственного регулирующего воздействия на индустриальный рост в условиях глобальной трансформации вместе с рекомендациями по их применению. Подчеркнут эффект синергетического усиления действительности госрегулирования через взаимопроникновение и взаимодействия регулирующих воздействий, осуществляемых в соответствии с принципами, образующими единую систему.

Литература

1. Годунов И.В. Политическая экономия. Путь в XXI век / И.В. Годунов, И.Г. Ларионов. – М. : Наука, 2006.
2. Гусев В.С. и др. Экономика и организация безопасности хозяйствующих субъектов [Текст] / В.С. Гусев и др. – СПб. : Питер, 2006.
3. Ларионов И.К. Стратегия социального управления/ И.К. Ларионов. – М. : Дашков и К⁰, 2004.
4. Сизов В.С. Стратегическое управление воспроизводственным процессом / В.С. Сизов. – М. : Экономистъ, 2004.
5. Тютюкина Е.Б. Финансирование научно-образовательного комплекса и его воздействие на повышение эффективности общественного воспроизводства / Е.Б. Тютюкина. – М. : Дашков и К⁰, 2005.
6. Шамхалов Ф. Государство и экономика, Власть и бизнес/ Ф. Шамхалов. – М. : Экономика, 2005.

Ключевые слова

Индустриальный рост; государственное регулирование; инновационное регулирование; принципы государственного регулирования; синергия; синергетизация.

Протас Дмитрий Владимирович

РЕЦЕНЗИЯ

Вопрос о месте и роли государственного регулирования в социально-экономическом развитии общества в условиях индустриального роста остается открытым и зачастую вызывает дискуссии среди экономистов.

В статье Д.В. Протас указывает на необходимость существенной модификации подхода к индустриальному росту в условиях глобальной трансформации. Отдельное внимание автор уделяет вопросам системной экологизации и синергетизации индустриального роста как двуединому целому, выступающему целью и движущей силой этого роста, подчеркивая также целесообразность пересмотра нормативной базы в этой области для совершенствования механизмов регулирования и контроля.

Интересна также попытка оценить вклад человеческого потенциала в процесс государственного регулирования путем подбора персонала,

рациональной его расстановки и создания системы мотивации, стимулов и санкций, побуждающих кадры к возможно еще более эффективному труду.

Анализируя передовые разработки в данной области, автор предлагает подробную и логично выстроенную систему общих и специальных принципов государственного регулирующего воздействия на индустриальный рост.

Статья рекомендована к публикации.

Герасин А.Н., д.э.н., профессор, деканат факультета экономики, менеджмента и информационных технологий Московского государственного индустриального университета

10.16. SYSTEM OF PRINCIPLES OF THE STATE REGULATING INFLUENCE ON INDUSTRIAL GROWTH

V.D. Protas, Ph.D, Chair

Moscow state industrial university

In article the system of principles of the state regulating influence on industrial growth together with recommendations about their application is offered. The effect synergistic strengthenings of effectiveness of state regulation through interosculation and interaction of the regulating influences which are carried out according to principles, forming uniform system is underlined.

Literature

1. I.V. Godunov, I.G. Larionov. Political econom, the Way to the XXI-st century. – M, the Science, 2006.
2. V.S. Gusev etc. Economy and the organization of safety of managing subjects. – SPb, PETER, 2006.
3. I.K. Larionov. Strategy of social management. – M, Dashkov and K0, 2004.
4. V.S. Sizov. Strategic management reproduction process. – M, Ekonomist, 2004.
5. E.B. Tutukina. Funding for research and education complex and its impact on the effectiveness of social reproduction. – M., Scientifically K0, 2005.
6. F. Shamkhalov. State and economy, power and business. – MA, Economics, 2005.

Keywords

Industrial growth; state regulation; innovative regulation; state regulation principles; a synergy; sinergetizatsiya.