

1.2. ОЦЕНКА И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Айвазов А.А., аспирант

Всероссийская государственная налоговая академия Минфина РФ

В статье проанализированы условия формирования бюджетного потенциала субъектов Российской Федерации, представлена система показателей с помощью которой можно оценить уровень развития бюджетного потенциала конкретных субъектов РФ, сформулированы предложения по их дальнейшему развитию с целью повышения финансовой устойчивости и самостоятельности.

Принципы и условия построения рыночных основ хозяйствования формируют определенные требования не только к деятельности предпринимательских структур, но и субъектов Российской Федерации, для достижения позитивного функционирования которых необходимо быть самостоятельными, финансово независимыми, платежеспособными, кредитоспособными, устойчивыми к изменениям внутренней и внешней рыночной среды. Реализация изложенных принципов необходима для избежания или хотя бы минимизации рисков, которые являются неотъемлемой частью рынка и неперенным условием рыночных отношений, влияют на успешность текущей деятельности и формирования перспектив развития субъектов РФ.

В финансовой системе субъекта РФ основным звеном, обеспечивающим его устойчивое финансовое состояние, является бюджетная система региона, характеризующаяся определенным бюджетным потенциалом, источниками формирования которого являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные перечисления. От уровня развития бюджетного потенциала, его размерности, индексных характеристик зависят возможности исполнения финансовых обязательств в части образования, здравоохранения, выполнения разнообразных региональных социально-экономических программ, направленных на поддержку определенных категорий граждан, создания общих благоприятных условий жизни для населения в конкретных регионах. Правомерность выделения бюджетного потенциала региона как особой финансовой категории и обоснование возможностей ее количественной оценки определяется необходимостью мониторинга уровня финансового и экономического развития каждого конкретного субъекта РФ, комплексная оценка которых принимает особую значимость в условиях кризиса.

На протяжении ряда последних лет на федеральном и региональном уровнях существенное значение придается вопросам формирования собственных источников развития бюджетных потенциалов субъектов РФ. Но пока эта важная проблем далека от решения, вследствие того, что налоговые поступления от региональных и местных налогов очень незначительны (в среднем около 8,0-9,0%) в общих объемах налоговых поступлений и не могут стать решающим источником формирования бюджетного потенциала на уровне субъектов РФ, неналоговые доходы тоже не играют ключевой роли как источники формирования бюджетного потенциала, так как собственность региональных органов власти, как правило, используется неэффективно, и в связи с этим доходы от нее невелики. Уточнения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ в 2008 г., в соответствии с которыми к собственным доходам бюджетов субъектов РФ стали относить различные виды финансовых перечислений, передаваемых из федерального бюджета на выравнивание

уровня бюджетной обеспеченности бюджетов разных уровней бюджетной системы и финансирование социальных обязательств, взятых федеральным правительством и закрепленных соответствующими нормами, содержащимися в Конституции РФ либо в других федеральных законах, не изменили финансового состояния многих субъектов РФ, остающихся дотационными и дефицитными до получения этой помощи.

Для создания условий для развития бюджетного потенциала, повышения эффективности его использования необходимо проводить оценку всех формирующих его финансовых потоков и обеспечивать их эффективное управление государственными и муниципальными органами власти. В настоящее время пока еще не разработана система оценочных показателей, с помощью которой можно определять не только текущий уровень развития бюджетного потенциала, но и прогнозировать тенденции его изменения. С этой целью необходимо определение наиболее важных показателей, которые бы достаточно полно отражали масштабы бюджетного потенциала, сформированного на территории определенного субъекта РФ, и давали возможности его сопоставления с другими субъектами РФ и структурными составляющими других стран с федеративным государственным устройством (например, штатами в США или землями в Германии).

Бюджетный потенциал субъекта РФ, исходя из источников его создания, можно рассматривать как потенциал, формируемый за счет собственных источников (отчисления от региональных и местных налогов и сборов; неналоговые доходы, получаемые от имущества, находящегося в собственности региональных и муниципальных органов власти), который можно условно охарактеризовать как первичный потенциал и потенциал, источниками создания которого являются федеральные налоги и сборы, перечисляемые в бюджеты субъектов РФ в порядке, определяемым ежегодно Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и перечисления в виде финансовой помощи из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции). Исходя из этого, графически бюджетный потенциал субъектов РФ можно изобразить следующим образом (рис. 1).

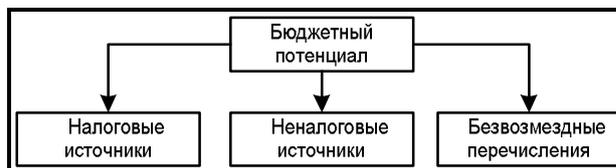


Рис. 1. Источники формирования бюджетного потенциала субъектов РФ

Исходя из представленного рисунка, можно оценить масштабы развития бюджетного потенциала каждого субъекта и источники, его формирующие. Для упрощения процедуры оценки источников формирования бюджетного потенциала субъектов РФ сгруппируем их в административные округа и в этом разрезе определим структуру источников формирования бюджетного потенциала (табл. 1).

Как показывают данные таблицы, структура источников формирования бюджетного потенциала является практически постоянной величиной в разрезе административных округов, но более детализированный ее анализ позволяет получить несколько иные результаты, свидетельствующие о существенной дифференциации долей источников формирования бюджетного потенциала в общем их объеме и даже в рамках одного округа, показатели, характеризующие бюджетный потенциал конкретного субъекта РФ, могут отличаться в 10 и более раз от средних значений.

Таблица 1

СТРУКТУРА ИСТОЧНИКОВ ФОРМИРОВАНИЯ
БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА

Административные округа	Источники формирования бюджетного потенциала			
	Всего доходы	Налоговые	Неналоговые	Безвозмездные перечисления
РФ	100	74,4	8,3	9,0
Центральный	100	77,2	10,9	-
Северо-Западный	100	77,2	10,9	9,0
Южный	100	77,2	10,9	9,0
Поволжский	100	72,9	6,9	8,9
Уральский	100	77,2	10,9	8,9
Сибирский	100	77,2	10,9	8,9
Дальневосточный	100	77,2	10,9	8,9

Как уже было отмечено, важное значение для оценки уровня бюджетного потенциала имеет определение системы показателей, которые позволили бы охарактеризовать развитие бюджетного потенциала конкретных регионов и провести их сравнение. На наш взгляд, для этого может быть использована следующая система оценочных показателей:

- бюджетные доходы, получаемые за счет отчислений от федеральных налогов и финансовой помощи из федерального бюджета (регулирующие доходы);
- собственные бюджетные доходы (доходы от региональных и местных налогов и сборов);
- коэффициент соотношения между регулирующими и собственными бюджетными доходами;
- общая сумма бюджетных доходов;
- коэффициент автономии, характеризующий соотношение между собственными бюджетными доходами и общей суммой бюджетных доходов;
- общая сумма бюджетных расходов;
- сумма дефицита бюджета;
- коэффициент дефицитности бюджета, определяемый как соотношение между общей суммой доходов бюджета и его расходами;
- численность населения региона;
- коэффициент бюджетной результативности региона, рассчитываемый как отношение между общей суммой бюджетных доходов и численностью населения региона;
- коэффициент бюджетной обеспеченности региона, определяемый соотношением между общей суммой бюджетных расходов и численностью населения региона.

Помимо представленных показателей, использование которых даст возможность получения целостного представления об уровне развития бюджетного потенциала конкретного субъекта РФ, можно также сформировать массив показателей, с помощью которых мы получим конкретизацию налоговой составляющей бюджетного потенциала. Для этого целесообразно выбрать следующие показатели:

- фактический объем налоговых поступлений в бюджет региона;
- удельные налоговые поступления, определяемые как отношение между объемами налоговых поступлений и численностью населения региона;
- объем валового регионального продукта;
- уровень налогового бремени региона, рассчитываемый как отношение объема налоговых поступлений к валовому региональному продукту.

Очень важное экономическое значение для оценки бюджетного потенциала имеют показатели, характеризующие размеры обязательств регионов. Здесь речь идет о кредитах либо заимствованиях, осуществляемых на уровне субъекта РФ, которые, являясь в настоящем источниками формирования бюджетного потенциала, должны быть воз-

вращены к определенному моменту времени в будущем кредиторам, которыми могут выступать различные экономические агенты (государственные органы власти, коммерческие и некоммерческие структуры, население).

Для обеспечения развития бюджетного потенциала регионов необходимо проведение экономической политики направленной на формирование устойчивых источников региональной экономики, основные направления которой должны формироваться с учетом факторов и условий, определяющих специфику каждого конкретного субъекта РФ, но везде необходимо развивать инновационную составляющую экономики, определять и поддерживать точки роста за счет которых можно существенно финансово укрепить имеющийся бюджетный потенциал.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть первая от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ ; часть вторая от 5 авг. 2000 г. №117-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Ахмедов А.Б. Финансовый потенциал региона и его использование в системе межбюджетных отношений [Текст] / А.Б. Ахмедов. – Махачкала, 2005. – 22 с.
4. Прокoppenko P.A. Оценка и направления развития финансового потенциала региона [Текст] : автореф. дисс. ... канд. экон. наук. – Волгоград, 2008. – 23 с.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008 [Текст] : стат. сб. / Росстат. – М., 2008. – 991 с.
6. Ханафеев Ф.Ф. Аналитическое обеспечение управления налоговым потенциалом региона [Текст] : монография / Ф.Ф. Ханафеев. – М. : Проспект, 2008. – 232 с.

Ключевые слова

Бюджет; налоги; бюджетный и налоговый потенциал; финансовый анализ; финансовые коэффициенты; финансовая устойчивость бюджета; бездефицитные бюджет.

Айвазов Артур Аркадьевич

РЕЦЕНЗИЯ

Современные условия экономического развития, характеризующиеся финансовым кризисом, определяют необходимость обеспечения устойчивого функционирования субъектов Российской Федерации, каждый из которых по ряду объективных и субъективных причин имеет существенные различия в уровнях своего социально-экономического развития. Поэтому очень важно оценивать имеющиеся у них возможности по обеспечению нормальных условий жизни населения и условий расширенного воспроизводства для хозяйствующих субъектов. Вследствие этого очень важное значение приобретают вопросы, связанные с формированием бюджетов на уровне субъектов РФ, достаточность которых и адекватность потребностям регионов можно оценить через бюджетный потенциал. Бюджетный потенциал на уровне субъектов РФ может рассматриваться как финансовая категория и одновременно как показатель, который характеризуется определенной масштабностью и величиной. Исходя из этого, тема рецензируемой статьи является актуальной и значимой.

В представленной работе нашли последовательное рассмотрение проблемы формирования понятийного аппарата категории «бюджетный потенциал», предложена система показателей, с помощью которой можно определить уровень его развития и сравнения не только между субъектами в одной стране, но провести и межстрановые сравнения. Это обеспечивается за счет универсальности предлагаемых к использованию оценочных показателей. В работе также сформулированы предложения, реализация которых на уровне субъектов РФ позволит существенно расширить и укрепить источники формирования доходов региональных бюджетов.

В целом статья представляет собой законченный научный труд, соответствует предъявляемым требованиям и может быть рекомендована к публикации.

Кирина Л.С., д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой налогов и налогообложения Всероссийской государственной налоговой академии Минфина РФ

1.2. BUDGETARY POTENTIAL OF SUBJECT OF RUSSIAN FEDERATION ESTIMATE AND WAYS OF DEVELOPMENT

A.A. Ajvazov, Post graduate Student

Tax Academy

The conditions of formation of budgetary potential of subjects of the Russian Federation were analyzed in this article, the system of indicators was presented with which help it is possible to estimate a level of development of budgetary potential of concrete subjects of the Russian Federation, the offers on their further development for the purpose of increase of financial stability and independence were formulated.

Literature

1. A.B. Akhmedov. Financial region potential and its using in interbudgetary relationships. Makhachkala 2005, 22 p.
2. Budgetary Code of Russian Federation.
3. Tax code of Russian Federation.
4. R.I. Procopenco. Estimate and direction of development the financial potential of region. Dissertation abstract of candidate of economic science 08.00.10 – Volgograd. 2008. – 20 p.
5. Regions of Russia. Socio-economic figures. 2007. R32 Stat. Col. / Rosstat. – M., 2007. – 991 p.
6. F.F. Hanafeev. Analytical support for management of the tax potential of the region: Monograph. M.: Pub. «Prospect». 2008. – 232 p.

Keywords

Budget; taxes; tax-budgetary potential; financial analysis; financial indexes; financial stability of budget.