10.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Круглов В.Н., к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита

Институт управления, бизнеса и технологий

(Продолжение, начало в №2 за 2009 г.)

В статье на основе системного подхода исследуются применяемые методы и результаты, полученные при реализации приоритетных национальных проектов. Комплексный подход позволяет выделить наиболее эффективные приемы стимулирования реализации проектов и более четко понять взаимосвязь всех направлений их реализации. В статье рассматриваются вопросы развития частно-государственного партнерства, оптимизации кредитных ресурсов и возможность внедрения новых форм государственной поддержки. Автор пришел к выводу, что реализация проектов должна не перекраивать существующую отраслевую структуру регионов, а поддерживать и развивать ее. Внедрение новых направлений должно быть четко обосновано имеющейся ресурсной базой на местах и перспективами развития.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ЖИТЕЛЯМ РОССИИ»

Государство принято ругать по всем поводам. По поводу «квартирного вопроса» – особенно. Конечно, есть за что. Но такой ли уж неэффективной всегда была государственная жилищная политика? Если бы не «хрущевки», не массовое строительство 1960-1980-х гг., неизвестно, в каких условиях жили бы большинство граждан сейчас.

В современной Российской Федерации все еще сложнее. Старые методы и подходы, которые и раньше не гарантировали даже «малогабаритного» счастья, теперь вообще не работают. Поэтому нет нужды вспоминать прошлое – надо думать о будущем и создавать жизнеспособные и эффективные механизмы решения «квартирного вопроса». Причем изобретать велосипед вовсе не требуется: во многих странах такой механизм давно работает. Это – рынок доступного жилья.

Важные предпосылки для его создания есть и в современной РФ, в том числе и в ее регионах. Разработана основная правовая база, принят пакет законов, направленных на формирование рынка доступного жилья. В стране появилась институциональная база жилищного рынка: 71,5% жилья находится в частной собственности, и более 90% строительных организаций являются частными компаниями.

Правда, в остальных моментах пока сплошные огорчения. До сих пор жилищная проблема стоит перед 61% российских семей. Общая потребность населения России в жилье составляет 1 569,8 млн. кв. м., и, чтобы удовлетворить ее, жилищный фонд надо увеличить на 46,1%. При этом лишь 12,4% семей в состоянии приобрести жилье самостоятельно или с помощью заемных средств.

Удовлетворению потенциального спроса на жилье препятствуют низкие объемы жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования. Огромной проблемой остается высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры. В РФ он составляет 60% – из общего количества аварий на водопроводных и канализационных сетях 53% происходят из-за их ветхости.

Сами собой эти проблемы не решатся. Для обеспечения достойной жизни граждан от государства необходимы колоссальные усилия и средства. Есть необходимость предложить возможность приобретения доступного жилья молодежи, увеличить темпы строительства социального жилья. К 2010 г. как минимум треть граждан страны должны иметь возможность приобрести квартиру, отвечающую современным требованиям, за счет своих и заемных средств.

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» призван создать для этого все условия, в том числе и на уровне регионов. Каковы же они в Калужской области?

Калужская область отобрана в качестве региона, реализующего пилотный проект по строительству быстровозводимого малоэтажного жилья. Под данное строительство уже выделены земельные участки:

- Авчурино, Ферзиковский район;
- совхоз Тепличный, г. Калуга;
- д. Лихун Октябрьского округа г. Калуги;
- п. Лесное, Мещовский район;
- п. Ферзиково; г. Кондрово;
- г. Юхнов и ряд других муниципальных образований.

Значительной застройки следует ожидать в течение ближайших двух-трех лет. Объемы финансирования этого направления в 2006 году видны из таблицы 11.

Таблица 11

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ» В 2006 Г.

Финансирование из федерального бюджета, млн. руб.			Финансирование из консолидированного бюджета Калужской области, млн. руб.		
Плановое на 2006 г.	Фактическое	В %	Плановое на 2006 г.	Фактическое	В %
134,012	123,049	91,82	55,358	17,672	31,92

По данным телефонного социологического опроса (отраженным в табл. 12), проведенного в декабре 2006 г., можно было составить следующую картину.

Как вы считаете, как за последний год изменилась ситуация в вашем городе (районе) в сфере жилищного строительства?

Вопрос жилищного строительства вызывает противоречивое чувство у населения. С одной стороны, собственно строительство ведется достаточно активно. И видно, что оно встречает платежеспособный спрос. Квартиры часто раскупаются на этапе котлована. Соответственно, опережающий спрос рождает рост цен, резко ограничивающий круг возможных приобретателей жилья. Отсюда и видимый негативизм в ответах.

Можно предположить, что отмечавшие ухудшение в этой сфере, прежде всего, указывали на особенно резкий рост цен, делающий жилье совершенно недоступным. Наиболее остро вопрос стоит опять-таки в Тарусе (56% считает, что ситуация ухудшилась) и Малоярославце (44%). Интересно, что в эти города пришли московские застройщики, который строят многоквартирные дома.

Лучшие показатели – в Кирове и Балабаново (соответственно 27 и 25% считает, что ситуация там улучшилась).

Таблица 12

ДАННЫЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА ПО ПРОГРАММЕ «ЖИЛЬЕ»

%

Показатель	В целом улучшилась	Не изменилась	В целом ухудшилась	Затрудняюсь ответить
В целом по области	15,4	38,7	30,2	15,7
г. Жуков	6,7	63,3	20,0	10,0
г. Сухиничи	6,7	56,7	26,7	10,0
г. Киров	27,1	51,4	12,9	8,6
г. Людиново	21,0	59,0	14,0	6,0
г. Таруса	20,0	20,0	56,0	4,0
г. Малоярославец	16,0	24,0	44,0	16,0
г. Калуга	14,6	30,0	33,9	21,5
г. Юхнов	4,0	76,0	20,0	0,0
п. Товарково	0,0	64,0	32,0	4,0
г. Балабаново	25,0	43,0	10,0	23,0
г. Козельск	8,0	45,0	35,0	13,0
г. Кондрово	3,0	71,0	23,0	3,0
г. Обнинск	18,7	26,0	36,7	18,7

На фоне подобной статистики перспективы развития на 2007 г. выглядели логическим и вполне обоснованным продолжением проекта.

В Калужской области в целях реализации данного национального проекта были разработаны и приняты следующие законы.

1. Закон Калужской области от 10 января 2006 г. №163-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в закон Калужской области «О градостроительной деятельности в Калужской области».
2. Закон Калужской области от 8 февраля 2006 г. №170-Оз «О реализации прав граждан на предоставление жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма».

Для их исполнения в 2007 г. были выработаны целевые показатели проекта, представленные в табл. 13.

Таблица 13

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ» НА 2007 Г.

№	Наименование показателей	Плановое значение	Нормативный документ
1	Годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м	324,1	Соглашение №52 от 16 марта 2006 г.
2	Объем выдаваемых в год ипотечных кредитов и займов гражданам, млн. руб.	612,8	Соглашение №52 от 16 марта 2006 г.
3	Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным законодательством, улучшивших жилищные условия, семей	132	Соглашение №52 от 16 марта 2006 г.
4	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, семей	251	Соглашение №52 от 16 марта 2006 г.

Разработана и утверждена законом Калужской области от 6 июля 2006 г. №214-ОЗ областная целевая программа «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.».

Указанная программа является главным организационно-финансовым ядром реализации приоритетного национального проекта в Калужской области.

Принят еще целый ряд необходимых подзаконных нормативных правовых актов для реализации мероприятий приоритетного национального проекта:

- постановление Правительства Калужской области от 13 марта 2006 г. №54 «О плане мероприятий по реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Калужской области»;
- Закон Калужской области от 5 июля 2006 г. №214-Оз «Об областной целевой программе «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.»;
- постановление Правительства Калужской области от 7 сентября 2006 г. №221 «Об утверждении Положения о порядке отбора муниципальных образований Калужской области для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.»;
- постановление Правительства Калужской области от 20 декабря 2006 г. №327 «Об утверждении Положения о порядке ведения учета многодетных, приемных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях участия в подпрограмме «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан и государственная поддержка работников бюджетной сферы при улучшении жилищных условий» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.»;
- постановление Правительства Калужской области от 12 февраля 2007 г. №41 «Об организации работы по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.»;
- постановление Правительства Калужской области от 22 февраля 2007 г. №47 «Об утверждении Положения о порядке отбора муниципальных образований Калужской области и инвестиционных проектов для участия в подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства и развитие индивидуального жилищного строительства» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.».

Постановление Правительства Калужской области от 14 мая 2007 г. №123 «Об утверждении Положения о порядке предоставления молодым семьям дополнительных субсидий за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья».

Разработан проект закона Калужской области о порядке подготовки и принятия решений по включению земельных участков в границы населенных пунктов (изменении видов разрешенного использования земельных участков).

Региональная целевая программа помимо необходимых мероприятий, предусмотренных в аналогичной федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 гг., имеет в своем составе подпрограмму, направленную на развитие малоэтажного жилищного строительства путем реализации проектов за счет средств областного бюджета на тех территориях, где пока спрос на малоэтажное жилье и соответственно на земельные участки низок.

На территориях с высоким спросом на малоэтажное жилье реализация подобных проектов будет обеспечена за счет внебюджетных источников финансирования. Задача власти в данном случае сведется к сопровождению данных проектов (оказание содействия в переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов, снятию других административных барьеров, предшествующих выдаче разрешения на строительство и т.п.).

В 2008 г. губернатор области принял решение лично курировать реализацию приоритетного национального проекта в жилищной сфере.

Создан рабочий орган – Совет при губернаторе, члены которого не реже чем один раз в неделю собираются для того, чтобы решать конкретные проблемы.

Орган абсолютно открытый – на совещаниях могут присутствовать представители строительной отрасли и отрасли стройиндустрии, поднимать любые проблемы, препятствующие жилищному строительству.

В соответствии с поручением губернатора области был разработан план-задание по жилищному строительству.

К 2010 г. запланирован выход на миллионный рубеж по вводу квадратных метров жилья в год, исходя из того, что на одного человека в год должно строиться не менее одного квадратного метра жилья. В соответствии с Соглашением о взаимодействии Министерства регионального развития РФ и Правительства Калужской области по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» №52 от 16 марта 2006 г. в 2007 г. планировалось ввести 338,9 тыс. кв. м жилья. По состоянию на 1 июля 2007 г. было введено 131,556 тыс. кв. м жилья.

При расчетах также учтен тот факт, что в настоящее время около 2/3 семей региона в той или иной степени неудовлетворенны своими жилищными условиями.

В соответствии с данным планом-заданием между администрациями муниципальных образований заключаются соглашения о его реализации посредством формирования земельных участков, выставления их на аукционы, разработки инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в целях строительства сетей и объектов инженерно-технического обеспечения.

Губернатором области заявлено о поддержке проектов строительства жилых микрорайонов площадью более 100 тыс. кв. м путем оказания финансовой помощи муниципальным образованиям на софинансирование инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Разработан проект многостороннего соглашения, цель которого – создание системы опережающего развития коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства. Уже в этом году ожидается подписание первых таких соглашений.

Указанные меры совместно с механизмами подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг. позволят решить данную задачу.

На территории Калужской области в текущем году стартовали несколько проектов по комплексному освоению земельных участков в целях малоэтажного жилищного строительства, в частности, городах Калуга (д. Лихун, сов. Тепличный) и Обнинск (д. Кабицино), в рамках которых особое внимание будет уделено обеспечению жильем молодых семей.

Следует особо отметить, что в городе Калуга и городе Обнинске проводятся мероприятия по изменению границ населенных пунктов, в том числе за счет включения в границы населенных пунктов земельных участков из состава земель сельхозназначения.

В 2007 г. Калужская область приняла участие в отборе субъектов РФ на предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство, в том числе малоэтажное, коммунальной инфраструктурой в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг. По итогам конкурса победил проект застройки жилого микрорайона, ограниченного ул. Пролетарской и пл. Победы в г. Кирове Калужской области. В соответствии с приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 24 мая 2007 г. №141 министерством направлена заявка на участие Калужской области в конкурсном отборе экспериментальных инвестиционных проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства. По итогам конкурсного отбора был отобран проект строительства жилого комплекса «Заовражье» г. Обнинск.

Выполнение подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

В рамках проведенной в 2006 г. работы по оценке технического состояния объектов жилищно-коммунального хозяйства выявлено, что для приведения объектов коммунальной инфраструктуры, включая сети, в нормативное состояние потребуется не менее 86 170,0 млн. руб.

Подпрограммой предусмотрено привлечение 2 млрд. руб. на реализацию проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры до 2010 г. При этом основным требованием при получении софинансирования за счет средств федерального бюджета является наличие проектно-сметной документации и государственной экспертизы.

В 2006 г. было предусмотрено финансирование на реконструкцию следующих объектов.

1. Реконструкция котельной РИК по ул. Ленина в г. Малоярославец, Калужская область, мощностью 2,2 мВт.
2. Реконструкция котельной по ул. Московской в г. Малоярославец мощностью 11,45 Гкал/час.
3. Реконструкция очистных сооружений в г. Медынь, Калужская область, мощностью 3000 куб. м/сутки.

Общий объем финансирования был предусмотрен в объеме 130 894,0 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 61 700,00 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 45 994,00 тыс. руб.;
- из привлеченных источников – 11 600,00 тыс. руб.

Фактически профинансировано в 2006 г. 77 348,34 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 61 700,00 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 11 382,00 тыс. руб.;
- из привлеченных источников – 4 266,34 тыс. руб.

Освоено средств в 2006 г. 64 849,87 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 40 625,53 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 19 958,00 тыс. руб.;
- из привлеченных источников – 4 266,34 тыс. руб.

Ввод указанных объектов состоялся в 2007 г. (финансирование в тыс. руб.). Финансирование объектов в 2007 г. представлено в табл. 14.

В рамках указанной подпрограммы на период с 2008-2010 гг. представлены заявки в Росстрой на финансирование из федерального бюджета следующих объектов, указанных в табл. 15.

А вот как складывался ход реализации областной целевой программы (ОПЦ) «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на территории Калужской области в 2003-2010 гг.».

Таблица 14

ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА В 2007 г.

№	Наименование объекта	Объем финансирования на 2007 г.	В том числе:			
			из федерального бюджета	из областного бюджета	из местных бюджетов	из внебюджетных источников
1	Реконструкция очистных сооружений п. Пятовский Дзержинского района Калужской области	43 331,38	16 032,61	27 298,77	0,00	0,00
2	Реконструкция котельной в п.Заречье Ульяновского района Калужской области	33 809,9	12 509,66	21 300,24	0,00	0,00
3	Расширение и реконструкция очистных сооружений в г. Обнинске	44 053,59	16 299,83	0,00	27753,76	0,00
3	Строительство котельной производительностью 20 МВт в микрорайоне Маклино в г. Малоярославец»	51 351,35	19 000,00	0,00	16 175,68	16 175,68
5	ИТОГО	17 2546,22	63 842,1	48 599,01	43 929,44	16 175,68

Таблица 15

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Тыс.руб.

№	Наименование объекта	Объем финансирования на 2008 г.	В том числе: из федерального бюджета	Объем финансирования на 2009 г.	В том числе: из федерального бюджета	Объем финансирования на 2010 г.	В том числе: из федерального бюджета
1	Расширение и реконструкция очистных сооружений в г. Обнинске	360 107,0	111 633,20	259 277,1	64 819,28	-	-
2	Строительство котельной производительностью 20 МВт в микрорайоне Маклино в г. Малоярославец»	29 865,23	11 050,13	-	-	-	-
3	Канализационный коллектор и очистные сооружения МО «Полотнянный з-д»	52 231,92	16 191,89	41 000,00	10 250,00	-	-
4	Реконструкция очистных сооружений в пос. Головтеево	-	-	22 331,38	5 582,84	30 000,00	6 000,00
5	Строительство очистных сооружений в пос. Износки	18 500,00	5 735,00	48 345,60	7 461,40	-	-
6	Строительство котельной жилого поселка совхоза «Красный комбинат»	18 300,00	5 673,00	-	-	-	-
7	Котельная КНИИТМУ в г. Калуге	-	-	27 650,00	6 912,50	-	-
8	Реконструкция котельной центральной районной больницы в с. Ульяново Калужской области	23 200,00	7 192,00	-	-	-	-
9	Реконструкция котельной пос. Пятовский Дзержинского р-на	-	-	29 340,00	7 335,00	-	-
ИТОГО		502 204,5	157 475,22	247 944,9	102 361,02	30 000,00	6 000,00

В соответствии с данными статистики по состоянию на 1 января 2007 г. площадь ветхого и аварийного жилищного фонда Калужской области составляла 1 683,9 тыс. кв. м, на которой ориентировочно проживали 72,3 тыс. чел. Для строительства жилья в целях расселения жителей, проживающих на указанной площади, было необходимо финансирование в объеме 33,3 млрд. руб.

В 2006 г. выделялось финансирование на строительство следующих объектов:

1. 40-квартирный жилой дом в с. Льва Толстого по ул.Спортивной, 15, Дзержинского района Калужской области общей площадью 1992,2 кв. м.
2. 60-квартирный жилой дом по адресу Калужская область,, Хвастовичский район, село Хвастовичи, ул. Ленина, 62 (завершение строительства) общей площадью 2 968,34 кв. м.
3. 27-квартирный жилой дом в пос. Думиничи Калужской области общей площадью 1461,93 кв. м.
4. Приобретение квартир для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа в г. Балабаново.

Общий объем финансирования был предусмотрен в объеме 119 047,62 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 50 000,00 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 34 322,79 тыс. руб.;
- из местных бюджетов – 11 931,8 тыс. руб.;
- из привлеченных источников – 22 793,03 тыс. руб.

Фактически профинансировано в 2006 г. 69 859,1 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 50 000,00 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 19 859,1 тыс. руб.;
- из местных бюджетов – 0,00 тыс. руб.;
- из привлеченных источников – 0,00 тыс. руб.

Освоено средств в 2006 г. 29632,78 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 11795,94 тыс. руб.;
- из областного бюджета – 17836,84 тыс. руб.;
- из местных бюджетов – 0,00 тыс. руб.;
- из привлеченных источников – 0,00 тыс. руб.

Сегодня введены в эксплуатацию: 40-квартирный жилой дом в с. Льва Толстого по ул. Спортивной, 60-квартирный жилой дом по адресу: Калужская область,

Хвастовичский район, село Хвастовичи, ул. Ленина, 62. В целях расселения граждан Боровского района из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, приобретены 12 квартир общей площадью 483,7 кв. м.

Всего планируется к переселению в дома, подлежащие сдаче в эксплуатацию, и по приобретению жилья 350 чел.

Параллельно шло исполнение подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

В целях предоставления субсидий молодым семьям в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» Калужская область приняла участие и победила в конкурсных отборах субъектов РФ на получение средств федерального бюджета 2006-го и 2007 гг.

В 2006 г. на реализацию подпрограммы из федерального бюджета получено 5 млн. 455 тыс. руб., в областном бюджете предусмотрено 16,3 млн. руб., в местных бюджетах – 690 тыс. руб. Указанные средства распределены между тремя муниципальными образованиями Калужской области: Думиничский район, город Калуга и Спас-Деменский район.

За счет этих средств свое право на получение субсидии реализовала 81 молодая семья.

В 2007 г. в реализации подпрограммы участвовали 14 муниципальных образований Калужской области, что отражено в табл. 16.

Таблица 16

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ, ПРЕТЕНДУЮЩИЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИЙ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ

№	Муниципальные образования Калужской области
1	Малоярославецкий район
2	Боровский район
3	Перемышльский район
4	Ферзиковский район
5	Жиздринский район
6	Хвастовичский район
7	Куйбышевский район
8	Город Киров и Кировский район
9	Мосальский район
10	Износковский район
11	Бабынинский район
12	Жуковский район
13	Город Обнинск
14	Ульяновский район

На реализацию подпрограммы из федерального бюджета получено 14,8 млн. руб., в областном бюджете предусмотрено 30,0 млн. руб., в местных бюджетах – 14,5 млн. руб.

За счет этих средств планируется обеспечить субсидиями 217 молодых семей. С начала года молодым семьям, участвующим в подпрограмме, было выдано 51 свидетельство, из них пять молодых семей уже реализовали свое право на приобретение жилья.

В июле 2007 г. Калужская область приняла участие в конкурсном отборе субъектов РФ на получение средств федерального бюджета 2008 г. Затем на областном уровне состоялся отбор муниципальных образований, которые получили поддержку за счет средств федерального и областного бюджетов. Около 276 молодых семей получили субсидии в 2008 г. Это потребовало финансирования из областного и местных бюджетов в объеме не менее 92,5 млн. руб.

Всего до 2010 г. планируется обеспечить субсидиями 1 092 молодые семьи Калужской области. Для этих целей ежегодно требуется выделять средства областного и местных бюджетов в объеме не менее 100 млн. руб.

Следует упомянуть и о ходе разработки градостроительной документации на территории области.

Законодательным Собранием Калужской области приняты следующие законы Калужской области: «О градостроительной деятельности в Калужской области» от 4 октября 2004 г. №344-ОЗ, «Об административно-территориальном устройстве Калужской области» от 5 июля 2006 г. №229-ОЗ, «О реализации статьи 4.1 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» от 2 июля 2007 г. №337-ОЗ.

Была проведена работа по организации государственной экспертизы в соответствии с введением новых статей в Градостроительный кодекс РФ. В Калужской области полномочия по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий постановлением Правительства Калужской области от 30 января 2007 г. №20 переданы министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области. Постановлением Правительства Калужской области от 29 декабря 2006 г. №332 создано государственное предприятие «Управление государственной вневедомственной экспертизы Калужской области», с которым министерством заключено соглашение о порядке проведения экспертизы. Постановлением Правительства Калужской области №89 от 5 апреля 2007 г. «Об организации государственной экологической экспертизы в Калужской области» были определены основные моменты по организации экологической экспертизы.

В июне 2007 г. по результатам подрядных торгов был заключен государственный контракт №74-07/05 на выполнение работ по разработке региональных нормативов «Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов». Разработчик – ГУП Владимирской области «Областное проектно-изыскательское архитектурно-планировочное бюро».

Следует отметить также состояние дел и проблемы по разработке документов территориального планирования в Калужской области.

В 2007 г. была продолжена работа по разработке Схемы территориального планирования Калужской области. Разработчиком Схемы – Научно-проектным институтом пространственного планирования «ЭНКО» (Санкт-Петербург) – в мае 2007 г. были представлены результаты 4-го этапа, которые были направлены на рассмотрение и согласование органам исполнительной власти Калужской области и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Калужской области. Разработка основного градостроительного документа области завершена в 2007 г. и утверждена Правительством Калужской области.

В настоящее время 21 из 24 муниципальных районов начали работы по разработке схем территориального планирования.

Проведены тендерные торги и заключены договоры с проектными организациями: ОАО «КалугаТИСИЗ-Проект» (Износковский, Жуковский, Малоярославецкий, Медынский, Мосальский) и ПК «ГЕО» (Боровский, Бабынинский, Дзержинский, Думиничский, Кировский, Козельский, Куйбышевский, Людиновский, Мещовский, Перемышльский, Спас-Деменский, Сухиничский, Тарусский, Ферзиковский, Ульяновский, Хвастовичский).

В Барятинском, Жиздринском, и Юхновском районах по причине отсутствия финансовых средств работы по этому направлению не велись.

- Генеральный план города Калуги утвержден решением Городской Думы г. Калуги от 31 января 2007 г. №23.
- Генеральный план городского округа «Город Обнинск» утвержден решением Обнинского городского Собрания от 4 июня 2007 г. №01-44.

В настоящее время находится в разработке проекты генеральных планов городов Балабаново, Белоусово, Жуков, Кременки, Мещовск, Юхнов; поселков Воротынск, Еленский; сел Износки и Хвастовичи.

Отделом планировки и застройки разработаны эскизные проекты генеральных планов для застройки индивидуальными жилыми домами на земельных участках в Ферзиковском районе, а также в Мещовском районе (пос. Лесной). В данных муниципальных образованиях планируется за счет средств федерального и областного бюджетов проведение инженерного обустройства по водоснабжению, газоснабжению, электроснабжение.

Проведен анализ свободных площадок для строительства жилья в муниципальных образованиях области. Уже сейчас там имеется более 500 участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе:

- в Бабынинском районе – 30;
- в Перемышльском районе – 15;
- в Малоярославецком районе – более 200;
- в Мещовском районе – 105;
- в Юхновском районе – 300.

В целях реализации программы жилищного строительства необходимо формирование земельных участков, перевод земель из одной категории в другую, там, где это необходимо, и вынесение на аукцион.

Таблица 17

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА В КАЛУЖСКОМ РЕГИОНЕ ЗА 2007 г.

№	Наименование показателей	Плановое значение	Фактическое значение	План/факт в %
1	Годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м	292,4	264,8	90,56
2	Объем выдаваемых в год ипотечных кредитов и займов гражданам, млн. руб.	438,3	398,687	90,96
3	Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным законодательством, улучшивших жилищные условия, семей	45	27	60
4	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, семей	167	27	16,17
5	Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с целью снижения износа, %	58,0	59,06	+ 1,06

Информация о выполнении целевых показателей приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Калужской области за 2007 г. дана в табл. 17.

Кроме того, следует акцентировать еще раз внимание на том, что Калужская область отобрана в качестве региона, реализующего пилотный проект по строительству быстровозводимого малоэтажного жилья. Под данное строительство уже выделены земельные участки:

- Авчурино, Ферзиковский район;
- совхоз Тепличный, г. Калуга;
- д. Лихун Октябрьского округа г. Калуги;
- п. Лесное, Мещовский район, п. Ферзиково;
- г. Кондрово;
- г. Юхнов и ряд других муниципальных образований.

Значительной застройки следует ожидать в течение ближайших двух-трех лет. Ожидаемый эффект за это время должен перекрыть более чем вполовину потребность в жилье у молодых семей региона.

Необходимость «решения задачи по жилищному строительству и созданию условий, при которых граждане смогут самостоятельно решать свои жилищные вопросы», была особо подчеркнута в выступлении Президента РФ «О стратегии развития России до 2020 г.» на расширенном заседании Государственного совета 8 февраля 2007 г.

На краткосрочную перспективу в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства области есть вполне осязаемые целевые индикаторы результатов действий в данном направлении.

Губернатором Калужской области на 2008 г. была поставлена задача по увеличению темпов жилищного строительства относительно 2007 г. на 146% и достижению целевого показателя по вводу жилья до 670 тыс. кв. м в год. И эта задача была практически выполнена.

К 2010 г. в Калужской области должны достичь показателя, при котором на одного жителя должно в год вводиться по 1 кв. м жилья, т.е. около 1,0 млн. кв. м в год.

Такое значительное увеличение предложения на рынке жилья должно стать основным стабилизирующим фактором, влияющим положительным образом на процессы ценообразования в отрасли.

К сожалению, отсутствие адекватного предложения на рынке жилья продолжает подогревает цены, что негативным образом отражается на развитии экономики в целом.

По итогам за пять месяцев 2007 г. на территории Калужской области было введено в эксплуатацию 127,7 тыс. кв. м жилья, что составляло 115% к показателю за аналогичный период прошлого года.

За пять месяцев 2008 г. было введено лишь 10 многоэтажных домов против 17 многоэтажных домов в предыдущем году. В основном это касается крупнейших муниципальных образований области – Калуги и Обнинска (где план жилищного строительства за пять месяцев текущего года выполнен лишь на 12,26% и 1,51%).

Указанный ввод плюс ежемесячный прирост по малоэтажной застройке по итогам полугодия приблизил область к показателю по вводу жилья на уровне 195 тыс. кв. м, что составило 148% к уровню прошлого года.

В рамках реализации положений Градостроительного кодекса РФ продолжается работа по разработке схем территориального планирования муниципальных районов Калужской области.

Утверждена схема территориального планирования Бабынинского района.

Разработаны и утверждены генеральные планы городов Калуги и Обнинска.

В процессе разработки находится 19 проектов генеральных планов городских и сельских поселений.

Это генеральные планы:

- городских поселений: Балабаново, Белоусово, Жуков, Кременки, Людиново, Мещовск, Таруса, Юхнов, Боровск, Ермолино, Малоярославец, Медынь, Мосальск;
- сельских поселений: Воротынск, Еленский, Износки, Хвастовичи, Бабынино, Перемышль.

Ведется также разработка документов градостроительного зонирования – правил землепользования и застройки муниципальных образований. Во всех 24 муниципальных районах области сформированы комиссии по разработке правил землепользования и застройки.

В настоящее время утверждены правила землепользования и застройки во всех поселениях Дзержинского, Думиничского, Мещовского, Жуковского, Кировского Тарусского, Хвастовичского, Мещовского, Перемышльского районов, г. Обнинске и частично в Бабынинском, Людиновском, Жиздринском районах.

Организационно-финансовым ядром реализации приоритетного национального проекта является федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 гг., на территории Калужской области является соответствующая областная целевая программа «Доступное жилье в Калужской области» на 2006-2010 гг.

Подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктурой» на территории области в 2007 г. было предусмотрено финансирование следующих объектов.

1. Реконструкция очистных сооружений пос. Пятовский Дзержинского района Калужской области. Плановый ввод в эксплуатацию – 2008 г.
2. Реконструкция котельной в пос. Заречье Ульяновского района Калужской области. Ввод в эксплуатацию – 2008 г.
3. Реконструкция очистных сооружений в г. Медынь Калужской области мощностью 3000 куб.м/сутки, 1-я очередь была пущена уже в конце 2007 года. Запланировано увеличение мощности очистных сооружений. Ведутся проектные работы.
4. Строительство котельной производительностью 20 МВт в микрорайоне Маклино в г. Малоярославец, Калужская область, ввод в эксплуатацию – 2009 г.
5. Расширение и реконструкция очистных сооружений канализации г. Обнинска Калужской области, ввод в эксплуатацию – 2009 г.

Общий объем финансирования был предусмотрен в объеме 244 011,58 тыс. рублей, в т.ч. из федерального бюджета – 87 842,83 тыс. руб., из областного бюджета – 96 063,63 тыс. руб., из местных бюджетов – 60 105,12 тыс. руб.

В 2007 г. в рамках недавно заключенного соглашения с Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству за счет средств федерального бюджета будет продолжено софинансирование двух из указанных выше объектов: очистные сооружения в Обнинске и отопительная котельная в Малоярославце. Объем финансирования – 27 млн. руб.

За счет средств областного бюджета в 2007 г. было начато строительство канализационного коллектора в г. Юхнов, очистных сооружений в муниципальном образовании Полотняный Завод Дзержинского района области, что положительно сказалось на перспективах жилищного строительства в указанных населенных пунктах.

Запланировано начало строительства очистных сооружений канализации в с. Износки, что связано прежде всего с приходом инвестора и строительством дрожжевого завода и с перспективой жилищного строительства.

Калужская область в апреле 2007 г. победила в конкурсном отборе субъектов РФ и инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг.

С проектом Калужской области «Первая очередь микрорайона «Молодежный» в районе д. Лихун и д. Доможирово Октябрьского округа г. Калуги (строительство каптажа родника с насосной станцией в п. Доможирово)».

Заемщик – ООО «Калужский областной водоканал».

В этой связи с Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству заключено соответствующее соглашение, предусматривающее погашение процентной ставки по привлекаемому кредиту практически в полном объеме.

Следует особо отметить, что участие в указанной подпрограмме дает Калужской области принять участие на федеральном уровне еще в двух конкурсных отборах.

1. Для софинансирования строительства автомобильной дороги к поселку «Молодежный». Проектно-сметная документация имеется и разработана за счет средств застройщика.
2. В отборе проектов по строительству объектов соцкультбыта, прежде всего детского сада в данном случае.

Впервые за годы реализации указанной федеральной целевой подпрограммы бюджетные ассигнования, предусмотренные на ее реализацию, в случае их неполного использования будут направляться на развитие социальной и инженерной инфраструктуры.

Распределение указных средств по субъектам РФ будет осуществляться в порядке, установленном Правительством РФ.

В настоящий момент разрабатывается соответствующий нормативный правовой акт.

В этой связи было необходимо в кратчайшие сроки приступить, возможно, совместно с застройщиком к проектированию этого важнейшего объекта для г. Калуги и пос. «Молодежный» в частности.

В связи с ликвидацией Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству указанные конкурсы состоялись в 3-4-м кварталах 2008 г.

Калужская область по результатам проведенного Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству конкурсного отбора среди субъектов РФ получит субсидию за счет средств федерального бюджета на софинансирование подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в объеме 54,8 млн. руб. С Федеральным агентством заключено соответствующее соглашение.

В областном бюджете 2008 г. были предусмотрены средства в размере 48 млн. руб., в местных бюджетах были запланированы средства в объеме 19,4 млн. руб. За счет указанных средств оказана государственная поддержка в улучшении жилищных условий 220 молодым семьям.

В 2007 г. на реализацию указанной подпрограммы выделено средств:

- федерального бюджета – 14 797,600 тыс. руб.;
- областного бюджета – 28 966,351 тыс. руб.;
- местных бюджетов – 14 580 тыс. руб.

С учетом указанных средств 132 молодым семьям выданы свидетельства о праве на получение субсидий на приобретение (строительство) жилья, из них по состоянию на 1 мая 2008 г. 60 молодых семей получили субсидию. Указанными молодыми семьями приобретено 2 791,210 кв. м жилья. Объем кредитных ресурсов, привлеченных молодыми семьями, составил 35 479,990 тыс. руб.

В июне 2007 г. была введена в эксплуатацию первая очередь поселка Молодежный в районе д. Лихун Октябрьского округа г. Калуги, строительство которого осуществлялось в рамках реализации городской целевой программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства в муниципальном образовании «Город Калуга» на 2007 г.», утвержденной постановлением Городской Думы городского округа Город Калуга от 28 марта 2007 г. №41.

Программа предусматривала предоставление некоммерческому объединению граждан субвенции для участия совместно с застройщиком в инвестиционном проекте по строительству сетей инженерно-технического обеспечения площадки.

Данная поддержка позволит молодым семьям – участникам программы приобретать жилье по цене ниже рыночной. Цена была зафиксирована еще в 2007 году и составила 18,7 тыс. руб. за 1 кв. м.

Аналогичные проекты в настоящее время реализуются с другими коммерческими застройщиками, реализующими проекты по малоэтажной застройке в Боровском районе г. Калуги – проекты «Швейцарская деревня», «Деревня Кабицино», «Воскресенское» и другие.

В рамках заключенных соглашений с застройщиками, предусматривающих участие органов местного самоуправления, области в обеспечении строительства объектов транспортной, инженерной инфраструктуры, молодые семьи – члены некоммерческого партнерства «Жилищный комплекс «Молодежный» имеют возможность приобрести жилье по фиксированной цене ниже рыночной.

Четвертой подпрограммой федеральной целевой программы «Жилище» является подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

В текущем году запланировано поддержать 154 семьи указанных категорий граждан на сумму 195,5 млн. руб.

6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЬЕ»

Работа Правительства Калужской области в последние годы направлена на активизацию содействия развитию приоритетных национальных проектов. Среди них одно из ведущих мест занимает проект «Здоровье» как гарант качественного и количественного роста человеческого капитала.

Ведь сегодня демографическая ситуация в области далеко не благополучна. В 2006 г. в Калужской области родились 9 263 человека, умерло 17 847.

В целом по области число умерших в 2006 г. превышает число родившихся в 1,9 раза. Таким образом, показатель смертности остается, как и прежде, на высоком уровне, но за последние шесть лет – это самый низкий показатель. Среди районов области самый высокий показатель смертности (около 30 случаев на 1000 населения), отмечается в Барятинском, Жиздринском, Износковском, Кировском, Куйбышевском, Спас-Деменском и Ульяновском районах. Самый низкий (менее 17 на 1000 населения) – в городах Калуге, Обнинске, Людинове, Кирове, а также Боровском и Жуковском районах. Следует отметить, что положительный миграционный прирост (2,6 на 1 000 населения в 2006 г.) несколько компенсирует численность населения, которое составило 1 014,2 тыс. чел. в 2006 г.

Общие тенденции социально-экономического развития формируют и отражают здоровье населения. Наиболее острыми проблемами здоровья населения в течение уже двух десятилетий являются снижение уровня рождаемости, рост общей смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста в результате несчастных случаев, отравлений и травм, рост отрицательного уровня естественного прироста населения. Все эти показатели за 2006 г. имеют положительную направленность:

- показатель уровня рождаемости увеличился на 3,4% относительно 2005 г. и составил 9,2 на 1 тыс. населения (в 2005 г. по Центральному федеральному округу (ЦФО) – 8,8; по РФ – 10,2);
- уровень смертности снизился на 7,8% и составил 17,7 случаев (в 2005 г. по ЦФО – 17,4; по РФ – 16,1);
- естественный прирост населения увеличился на 17,5% и составил 8,5 (в 2005 г. по ЦФО – (-8,6); по РФ – (-5,9)).

Вместе с тем, рост показателя смертности за период с 1990 г. по 2006 г. составил 42,7%.

За 2006 г. снизился показатель смертности по основным причинам смерти в целом на 8,1%, кроме показателя смертности от всех видов транспортных травм, рост которого составил 11,5%. Следует отметить, что показатель смертности от случайных отравлений алкоголем снизился на 31,8%.

- На первом месте по-прежнему остается смертность от болезней органов кровообращения (107,4 случаев на 10 тыс. населения);
- на втором – от новообразований (22,2 случая);
- на третьем – от внешних причин смерти (18,9 случаев).

В 2006 г. отмечается снижение показателя смертности от активного туберкулеза на 33% после многолетнего его роста. Показатель составил 16,8 случаев на 100 тыс. населения против 25,1 в 2005 г. (в 2005 г. по РФ – 22,1).

В целом по области, в сравнении с 2005 г., отмечается снижение заболеваемости с временной утратой трудоспособности (с абортами, без декретного отпуска) на 6,8% и за 2006 г. этот показатель составил 39,5 случаев на 100 трудоспособного населения, при этом средняя продолжительность одного случая увеличилась на 2,3%.

Среди женщин число случаев заболеваемости по ВУТ (временной утраты трудоспособности) больше, чем среди мужчин (48,8 случаев и 30,5 соответственно), однако средняя продолжительность одного случая выше среди мужчин (мужчины – 14,3 дня, женщины – 12,4 дня).

В сравнении с 2000 г. показатель заболеваемости по ВУТ снизился в 2,3 раза, при этом число трудоспособного населения относительно 2000 г. увеличилось на 3,2%.

Обеспеченность медицинским персоналом (без фармацевтических работников) здравоохранения области (по областному подчинению) составляет 117,3 на 10 тыс. населения.

Обеспеченность врачебными кадрами составила 30,3 на 10 тыс. населения (2005 г.: Калужская область – 29,9; ЦФО – 44,8). Среди врачей повысился процент аттестованных – на 0,5%, а также имеющих сертификат специалиста – на 3,3%. В разрезе районных лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) области самая высокая обеспеченность врачами отмечается в Боровском районе – 21,5 на 10 тыс. населения, а наиболее низкая – в Износковском районе – 8,2.

Число врачей-терапевтов по областному подчинению увеличилось с 305 в 2005 г. до 335 человек в

2006 г. (на 9,8%), врачей-педиатров – с 259 до 261 человека (на 0,8%). Число врачей общей практики увеличилось в 2006 г. на три и составило 66 человек.

Общий коечный фонд стационаров в 2006 г., включая койки дневного пребывания в стационаре, уменьшился на 308 коек. Обеспеченность населения койками снизилась на 2,2%.

Тенденция снижения числа коек в круглосуточных стационарах и числа мест в дневных стационарах сохраняется. Обеспеченность населения койками круглосуточного пребывания повысилась на 0,1%. Наиболее высокая обеспеченность населения койками, как и в 2005 г., в Ульяновском районе – 140,5 на 10 тыс. населения, наиболее низкая – в Износковском районе – 43,6; в г. Калуге – 50,2. Средняя занятость койки снизилась на 1,7% и составила 313,7 дня (в 2005 г. по ЦФО – 310,0).

Число лиц, которым была оказана медицинская помощь амбулаторно и при выездах, составило 364 492 человека (401,0 на 1000 населения), что на 9 896 человек меньше, или на 1,9% ниже предыдущего года.

Но в связи с предпринимаемыми сегодня мерами предполагается постепенное увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения области к 2025 г. у мужчин – до 60,8 лет и у женщин – до 74,4 лет (продолжительность жизни в 2004 г. у мужчин составляла 57,9 года, у женщин – 71,8 года).

Центральным событием 2006 г. для региона стало проведение в Калуге первого выездного заседания президиума совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике под председательством Д.А. Медведева.

В августе был создан президиум областного совета по реализации национальных проектов под председательством вице-губернатора области, который еженедельно рассматривал вопросы реализации проектов в муниципальных образованиях.

Говоря об итогах работы в 2006 г., можно отметить, что в целом они были успешными. Ведь только на реализацию областных целевых программ из областного бюджета также выделено 1,2 млрд. руб.

В 2007 г. завершено строительство таких важнейших объектов:

1. детская областная больница;
2. областная инфекционная больница;
3. областной туберкулезный диспансер.

Тенденции здоровья населения и медико-демографической ситуации в области сохраняют тенденции общероссийские. По сравнению с 2005 г. на 12% снижен уровень заболеваемости населения, на 6% – уровень смертности населения; общая заболеваемость туберкулезом снизилась на 4,4%, в том числе у детей – на 32%. Показатель смертности от туберкулеза на 49% ниже, чем в 2005 г.

Однако, несмотря на повышение уровня рождаемости почти на 4,5%, вызывает тревогу увеличение младенческой смертности почти на 14%, в том числе в сельской местности в 1,3 раза.

Из этого явно следует, что для предотвращения развития подобной ситуации Министерству здравоохранения и социального развития области необходимо усилить медицинское наблюдение за женщинами еще в период беременности и более внимательно относиться к обследованию новорожденных.

Ввод в эксплуатацию областной детской больницы, оснащенной высокотехнологичным медицинским оборудованием, будет способствовать решению этой задачи.

Дополнительным источником получения финансовых средств для женских консультаций, родильных домов стала программа «Родовой сертификат». Только в 2006 г. из федерального бюджета было получено 56 млн. руб., что позволило повысить заработную плату отдельных категорий медицинских работников от 30% до 70%.

В ходе реализации национального проекта в сфере здравоохранения особое внимание уделяется оснащению учреждений здравоохранения современной медтехникой, а также укомплектованию их медицинскими кадрами.

Поставка диагностического оборудования и санитарного автотранспорта в 2006 г. была завершена полностью. Получено:

- 173 единицы диагностического оборудования на сумму около 111 млн. руб.;
- 50 единиц санитарного автотранспорта на сумму около 26 млн. руб. Все поступившее оборудование смонтировано и введено в эксплуатацию.

Произведены денежные выплаты врачам общей (семейной) практики, участковым врачам-терапевтам, врачам-педиатрам, участковым и медицинским сестрам, работающим с ними, с учетом объема и качества оказываемой медицинской помощи на сумму 84,2 млн. руб. С июля 2006 г. осуществляются выплаты медицинским работникам, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи. За истекший период выплачено 16,5 млн. руб.

Общая численность медработников первичного звена медико-санитарной помощи населению области возросла на 26%. Это позволило на 78% снизить коэффициент совместительства врачей первичного звена и на 13% увеличить укомплектованность участковой службы врачами.

Одним из основных направлений работы министерства в 2007 г. стало участие в пилотном проекте по преимущественному одноканальному финансированию учреждений здравоохранения.

В ходе реализации проекта проведено повышение квалификации врачей общей (семейной) практики, врачей-терапевтов участковых и врачей-педиатров участковых общей численностью 301 человек: 137 терапевтов, 133 педиатра и 31 врач общей практики (план – 261 врач, выделено 176 квот – 45 по терапии, 105 по педиатрии, 26 по общеврачебной практике) на 13 выездных циклах специалистами пяти высших учебных заведений:

- Московский государственный медико-стоматологический университет (МГМСУ) – 42 квоты, обучено 80 врачей;
- Российский государственный медицинский университет – 102 квоты, обучено 110 врачей;
- Московская медицинская академия им. Сеченова (ММА) – 32 квоты, обучено 44 врача;
- Российская медицинская академия последипломного образования (г. Москва) – 0 квот, обучено 60 терапевтов;
- Смоленская государственная медицинская академия (СГМА) – 0 квот, обучено 7 педиатров.

Кроме того, закончили переподготовку по общей врачебной практике 10 специалистов (ММА – 6 квот и СГМА – 0 квот). С 11 декабря 2006 г. начат цикл переподготовки для 12 врачей по общей врачебной практике (МГМСУ – 12 квот).

Положение дел в данном плане явствует из данных, приведенных в таблице 18.

На базе Калужского областного медицинского колледжа обучен 241 средний медицинский работник, работающий с вышеуказанной категорией врачей, за счет средств областного бюджета.

Эффективность: с начала реализации проекта доля врачей первичного звена, имеющих сертификат специалиста, возросла на 14,3% – с 84% в декабре 2005 г. до 98,3% в декабре 2006 г. Повышение квалификации врачей способствует улучшению качества оказания медицинской помощи (табл. 18).

Таблица 18

ДАННЫЕ ПО ПЕРЕПОДГОТОВКЕ ВРАЧЕЙ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЬЕ» НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОГО РЕГИОНА

Специалисты	План на 2006 г.	Обучено в 2006 г.	План на 2007 г.
Участковые терапевты	147	137	62
Участковые педиатры	97	133	56
Врачи общей практики	17	31	13
Всего	261	301	131
Первичная специализация по общеврачебной практике	20	10	7
Переподготовка по специальности «Терапия»	10	0	4
Переподготовка по специальности «Педиатрия»			3
Итого	291	311	145

Производятся денежные выплаты врачам общей (семейной) практики, врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым и медицинским сестрам участковых врачей общей (семейной) практики, врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых с учетом объема и качества оказываемой медицинской помощи. По состоянию на 1 января 2007 г. было выплачено более 92,0 млн. руб.

Эффективность: на 20% снизился коэффициент совместительства врачей первичного звена – с 1,45 в начале года до 1,16 в декабре 2006 г., на 17,7% повысилась укомплектованность учреждений здравоохранения области врачами первичного звена (78,9% по области – 79,5% по районам, 77,9% по Калуге). На 31 декабря 2006 г. численность врачей, включенных в регистр медицинских работников, выполняющих государственное задание по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения на территории Калужской области, возросла на 22,7%, в абсолютном выражении это составило 98 врачей – 49 терапевтов участковых, 40 педиатров участковых и девять врачей общей практики, параллельно шло увеличение численности средних медработников, работающих с данной категорией врачей, в результате общая численность всех работников данной категории возросла на 188 человек – с 941 в феврале до 1 129 в декабре 2006 г., т.е. на 20%.

В 2006 г. в Калужскую область поставка диагностического оборудования и санитарного автотранспорта была завершена полностью. Область получила 173 единицы диагностического оборудования на сумму около 111 млн. руб. (110 949 036,80 руб.) и 50 единиц санитарного автотранспорта на сумму около 26 млн. руб. (25 977 589,00 руб.). Все поступившее оборудование было смонтировано, введено в эксплуатацию. Проводилось обучение специалистов, работающих на оборудовании, поступившем в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье». Помещения для монтажа оборудования были готовы в соответствии с планом-графиком поставки и требованиями нормативной документации. В область досрочно (по договоренности с поставщиками) были поставлены: флюорографы, комплекты лабораторного оборудования №1, маммограф, частично рентгеновские аппараты и санитарный автотранспорт. Эффективность: улучшение диагностической базы ЛПУ и технической оснащенности службы скорой медицинской помощи.

Проводится дополнительная диспансеризация работающих граждан бюджетной сферы в возрасте 35-55 лет и дополнительные медицинские осмотры работников, занятых с вредными условиями труда. Всего около 44,5 тыс. чел. (24,5 тыс. работающих граждан бюджетной сферы в возрасте 35-55 лет, 20 тыс. работников, занятых с вредными условиями труда). По состоянию на 1 января 2007 г. оплачено счетов на сумму 11.148 млн. руб. Работников, занятых с вредными условиями труда, по состоянию на 1 января 2007 г. осмотрено 19 973 чел., что составляет 100% от числа подлежащих. Всего оплачено на сумму 10,685 млн. руб.

Эффективность: Впервые за последние 25 лет проведена диспансеризация взрослого населения. Как свидетельствуют данные социологического опроса (2% от подлежащих диспансеризации):

- 68% опрошенных считают ее проведение полезным для контроля за своим здоровьем;
- 78% – сразу получили рекомендации по лечению;
- 82% – намерены выполнять рекомендации врачей в полном объеме или частично.

С 2006 г. в рамках проекта предусмотрено финансирование родовых сертификатов, стоимость одного сертификата составляет 7 тыс. руб., из них 2 тыс. руб. направляются на оплату услуг женской консультации (талон №1), 5 тыс. руб. – на оплату услуг родильного дома (талон №2).

По состоянию на 1 января 2007 г. область профинансирована на выплаты по родовым сертификатам на сумму 56,861 млн. руб. Оплачено 8050 талонов №1 родовых сертификатов (оказание медицинской помощи в период беременности) на сумму 16,100 млн. руб., 7 970 талонов №2 родовых сертификатов (оказание медицинской помощи в период родов) на сумму 39,850 млн. руб. Всего на сумму 55,950 млн. руб.

Эффективность: родовспомогательные учреждения получили возможность приобретать дорогостоящие лекарственные препараты, расходные материалы в необходимом объеме. Заработная плата повысилась от 30% до 70%.

В 2006 г. отмечено значительное увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) жителям Калужской области.

Эффективность: направлено на консультацию и лечение в счет квот в федеральные клиники 2 534 человека, что в два раза больше показателей 2005 г. Оплачена дорогостоящая (высокотехнологичная) медицинская помощь из областного бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях на сумму 12 млн. руб., пролечено 135 больных.

Выполнение целевых показателей проекта «Здоровье» в Калужском регионе в 2006 году представлено в табл. 19.

С 2007 г. началось обследование новорожденных детей на галактоземию, муковисцидоз и андреногенитальный синдром.

В области на 14.02.07 года 423 ФАПов (фельдшерско-акушерских пунктов), имеют лицензии 309 ФАПов, не имеют лицензий 114 ФАПов, идет процесс лицензирования.

Таблица 19

ВЫПОЛНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЬЕ» В КАЛУЖСКОМ РЕГИОНЕ

№	Наименование показателей	Плановое значение	Фактическое значение	План/факт в %
1	Подготовка врачей по специальностям: «Общая врачебная практика (семейная медицина)», «Терапия», «Педиатрия», чел.	261	301	115,33
2	Осуществление денежных выплат, чел.: • участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей (семейной) практики, медицинским сестрам, работающим с названными врачами	960	1069	111,35
	• медицинскому персоналу ФАП, скорой медицинской помощи	985	911	92,49
3	Оснащение диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений, учреждений	64	64	100
4	Количество поступившего и введенного в эксплуатацию оборудования, ед.	173	173	100
5	Оснащение автомобилями скорой медицинской помощи, ед.	50	50	100
6	Обследование населения на ВИЧ-инфекцию и вирус гепатита С, чел.	136 000	139 977	102,92
7	Проведение иммунизации населения в рамках Национального календаря профилактических прививок, чел.	192 296	182 514	94,92
8	Оплата медицинской помощи, оказываемой женщинам в период, чел.: • беременности (талон 1)	9 000	8 050	89,44%
	• родов (талон 2)	9 000	7 970	88,55
9	Проведение диспансеризации, чел.: • работающего населения	24 529	22 947	93,55
	• граждан, работающих в отраслях с вредными и опасными производственными условиями	19 973	19 973	100
10	Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, чел.	1 816	2 534	139,54
11	Число получивших высокотехнологичную медицинскую помощь, чел.	2 534	2 117	83,54

С июля 2006 года стали осуществляться выплаты медицинским работникам ФАПов, фельдшерам и медсестрам скорой помощи, за 6 месяцев выплачено более 21 млн.руб.

На оснащение ФАП медицинским инструментарием и медицинским оборудованием из бюджета области было выделено 1,6 млн. руб.

В 2006 г. обучено 86 фельдшеров, в 2007 г. планируется обучить 116 фельдшеров.

Сравнительный анализ реализации проекта в Калужской области по сравнению с другими регионами ЦФО представлен в табл. 20.

Таблица 20

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ФОНЕ РЕГИОНОВ ЦФО

Показатель	Область					
	Калужская	Брянская	Орловская	Тульская	Смоленская	Курская
Обучение врачей	261	163	516	250	133	н/д
Выплаты первичному звену	1 069	1 326	721	1 665	1 173	1 226
Медоборудование	173	390	195	н/д	152	282
Автомобили	50	110	59	113	71	65
Диспансеризация бюджетников	24 529	32 550	22 070	49 000	н/д	н/д
Диспансеризация работников вредных производств	19 973	28 500	14 115	н/д	н/д	н/д
Высокотехнологическая помощь	2 117	2 424	н/д	н/д	н/д	н/д
Иммунизация	182 514	н/д	н/д	н/д	н/д	425110
ВИЧ-обследование	139 977	н/д	120 000	н/д	17 881	н/д

Бросается в глаза неравномерность распределения медицинского оборудования и автотранспорта. Близкая по демографическим показателям Брянская область получила в два раза больше единиц медоборудования и автотранспорта, чем Калужская. Данные могут свидетельствовать о более высоких лоббистских возможностях Брянской и Орловской областей.

Укомплектованность участковой службы в Калужской области на данный момент составляет 79%. Аналогичный показатель в Брянске – 66%, в Тамбове – 74%.

По демографическим показателям Калужская область занимает среднее место среди регионов ЦФО. На фоне других субъектов ЦФО здесь достаточно низкая рождаемость, но одновременно и сравнительно невысокая смертность. В результате складываются не самые плохие показатели: убыль 9,2 человека на 1 000 чел. населения (5-е место в ЦФО – после Москвы, Белгородской, Московской и Липецкой областей). Это косвенно может говорить о том, что качество жизни в Калужской области лишь немногим уступает более богатым регионам и заметно превосходит даже соседние, в т.ч. промышленно развитые субъекты ЦФО (Брянск – 10,4; Смоленск – 12,8; Тула – 13,3 и т.д.).

Вот что показали результаты телефонного опроса населения Калужской области в декабре 2006 г., систематизированные в табл. 21 и 22.

На первый вопрос «Как вы считаете, как за последний год изменилась ситуация в вашем городе (районе) в сфере здравоохранения?» большинство опрошенных ответили, что не заметили улучшений в медицинском обслуживании населения. Большего всего позитивных моментов заметили жители Юхнова (44%) и Кирова (33%), где сильные главные врачи ЦРБ и где главы администраций районов уделяют большое внимание качеству медицинского обслуживания.

Самая плохая ситуация в г. Тарусе (48% опрошенных считают, что ситуация ухудшилась) и п. Товарково (36%).

В г. Калуге показатели – на уровне общеобластных.

Таблица 21

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

%

Территории	В целом улучшилась	Не изменилась	В целом ухудшилась	Затрудняюсь ответить
В целом по области	17,4	35,2	24,7	22,7
г. Жуков	20,0	50,0	10,0	20,0
г. Сухиничи	26,7	26,7	13,3	33,3
г. Киров	32,9	42,9	23,3	14,3
г. Людиново	15,7	35,7	11,4	37,1
г. Таруса	20,0	20,0	48,0	12,0
г. Малоярославец	12,0	48,0	22,0	18,0
г. Калуга	17,3	35,1	26,8	20,7
г. Юхнов	44,0	12,0	20,0	24,0
п. Товарково	12,0	28,0	36,0	24,0
г. Балабаново	15	45	23	18
г. Козельск	10	38	20	33
г. Кондрово	17	29	34	20
г. Обнинск	9,3	32,0	32,7	26,0

На второй вопрос «Какая проблема из перечисленных вам кажется наиболее важной (не более трех ответов)?» более половины респондентов (56,5%) ответили, что считают самой острой проблемой недоступность врачей-специалистов (их нехватку, большие очереди к ним). Проблема первичного звена (участковые терапевты и педиатры) сейчас неактуальна – либо она решена в том числе с помощью национального проекта, либо люди вообще не испытывали острой потребности в участковых врачах.

На втором месте – некачественное медицинское обслуживание (почти 39%).

Представляется, что именно на этих проблемах должно быть сконцентрировано внимание областного министерства здравоохранения и социального развития.

Наиболее остро данные проблемы стоят в Малоярославце и Калуге. Острая нехватка специалистов наблюдается также в Тарусе, Кондрове, Людинове, Сухиничах. Проблема нездорового образа жизни людей очень остро стоит в Жукове, Людинове и Товаркове.

Такая форма обратной связи помогает не только эффективно реализовывать приоритетный национальный проект «Здоровье» на территории Калужского региона, но и формировать новые факторы по воспроизводству и развитию человеческого капитала на уровне субъекта Федерации, делая продолжительность жизни и ее качество приоритетами приоритетного национального проекта.

Проведенные мероприятия приоритетного национального проекта «Здоровье», несмотря на точечное воздействие на самые болевые точки, имели большой социальный эффект. На региональном уровне ощутима отдача от мероприятий проекта – проведена массивная модернизация системы оказания первичной помощи населению и предприняты меры по мотивации медицинских работников первичного звена. Сейчас важно не снизить темпы работы и продолжить решение системных проблем, накопившихся в отрасли за многие годы. Необходимо добиться от первичного звена повышения результативности работы, улучшения качества и уровня обслуживания пациентов, сокращения очередей на прием к врачу, максимально возможного использования диагностического оборудования. Диспансеризация населения не должна носить формальный характер. Ее результаты станут основой для разработки программы улучшения здоровья и формирования здорового образа жизни у каждого гражданина.

Таблица 22

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

Территории	Нехватка участковых терапевтов, педиатров	Нехватка врачей-специалистов, большие очереди к ним	Некачественное медицинское обслуживание в поликлиниках	Отсутствие необходимого медицинского оборудования	Проблема нездорового образа жизни самих людей	Затрудняюсь ответить
В целом по области	17,9	56,5	38,7	26,0	25,9	9,1
г. Жуков	3,3	43,3	16,7	33,3	50,0	10,0
г. Сухиничи	16,7	60,0	33,3	30,0	23,3	20,0
г. Киров	10,0	51,4	40,0	21,4	18,6	12,9
г. Людиново	19,0	60,0	29,0	39,0	40,0	4,0
г. Таруса	24,0	80,0	20,0	32,0	20,0	8,0
г. Малоярославец	24,0	60,0	50,0	8,0	28,0	4,0
г. Калуга	18,5	58,3	45,4	21,5	24,9	6,6
г. Юхнов	24,0	28,0	20,0	28,0	8,0	32,0
п. Товарково	12,0	52,0	32,0	72,0	40,0	8,0
г. Балабаново	23,0	40,0	25,0	20,0	23,0	10,0
г. Козельск	13,0	50,0	40,0	58,0	20,0	15,0
г. Кондрово	11,0	74,0	23,0	20,0	23,0	17,0
г. Обнинск	21,3	56,7	40,7	24,0	25,3	8,7

Большое внимание в реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в первом полугодии 2008 г. уделялось дальнейшему повышению качества профессиональной подготовки медицинских кадров первичного звена здравоохранения. В 2008 г. обучено 50 специалистов (21 по терапии, 13 по педиатрии и 16 по общей врачебной практике). В мае были начаты выездные циклы по общей практике и терапии, проводились организационные мероприятия по проведению выездного цикла по педиатрии в сентябре-октябре. В рамках проекта уже успешно прошли подготовку и переподготовку в образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования 467 врачей, из них 214 по специальности «Терапия», 185 – по специальности «Педиатрия» и 68 – по специальности «Общая врачебная практика».

Параллельно на базе Калужского областного медколледжа повысил квалификацию 431 средний медицинский работник первичного звена, в том числе 206 участковых медсестер терапевтического участка, 141 участковая медсестра педиатрического участка и 87 медицинских сестер общей практики (из них 27 – первичная специализация).

Кроме этого, на базе колледжа по специальным программам обучаются медицинские работники фельдшерско-акушерских пунктов, с начала 2007 г. закончили подготовку 148 специалистов села и средние медработники скорой медицинской помощи – 158 чел. за счет средств области.

На дополнительные выплаты данным категориям работников (1 889 чел.) в 2008 г. перечислено в 36 муниципальных учреждений здравоохранения более 138 млн. руб. (90 млн. руб. – медицинским работникам первичного звена (440 врачей и 508 средних медработни-

ков) и 48 млн. руб. – медицинским работникам ФАП (386 чел.) и скорой медицинской помощи (555 чел.).

В первом полугодии 2008 г. 948 медицинских работников, работающих по участковому принципу получали дополнительные денежные выплаты. Объем финансовых средств, использованный на данные цели, составил более 31,7 млн. руб.

По состоянию на 1 июня 2008 г. численность медицинских работников скорой медицинской помощи и фельдшерско-акушерских пунктов муниципальной системы здравоохранения, получивших денежные выплаты, составила 941 чел. На дополнительные выплаты данной категории медицинских работников из федерального бюджета перечислено 18,2 млн. руб.

Благодаря поставленному диагностическому оборудованию и современному санитарному автотранспорту 273 ед., из них:

- 32 комплекта лабораторного оборудования;
- 40 аппаратов для ультразвуковой диагностики;
- 53 рентгенологических аппарата включая четыре проявочные машины;
- 52 единицы эндоскопического оборудования;
- 93 электрокардиографа и три фетальных монитора;
- 97 единиц санитарного автотранспорта, в том числе три дорогостоящих реанимобиля

существенно возросли возможности первичного звена здравоохранения – снизилось время ожидания, повысилась доступность исследований. В результате роста технической оснащенности службы скорой медицинской помощи сократился средний срок ожидания приезда скорой помощи.

В 2008 г. проводилась дальнейшая дополнительная диспансеризация работающих граждан бюджетной сферы и дополнительные медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными (опасными) условиями труда. Было определено 31 лечебно-профилактическое учреждение, участвующее в проведении дополнительной диспансеризации, число предприятий и организаций, участвующих в проведении дополнительной диспансеризации работающих граждан, которое составило 1069, количество работников, подлежащих диспансерному осмотру, составило 41 595 чел.

Численность работников, занятых на работах с вредными (опасными) условиями труда, подлежащих осмотру, составило 18 990 чел. Сумма, выделенная на оплату дополнительных медосмотров в 2008 г., составила 11,774 млн. руб. По состоянию на 31 мая 2008 г. оплачено счетов на сумму 0,148 млн. руб.

В 2008 г. в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 5 сентября 2007 г. №69 «Об иммунизации населения РФ в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в 2008 г.» подлежало иммунизации 201,7 тыс. чел.

За период реализации национального проекта «Здоровье» в области уже дополнительно вакцинировано:

- против гепатита В – 116 923 чел.;
- против краснухи – 57 900 чел.;
- против гриппа – 287 880 чел.;
- против полиомиелита (ИПВ) – 1 302 чел.

Получено дополнительно вакцин на сумму 36 млн. руб.

В результате массовой дополнительной иммунизации населения от полиомиелита, краснухи, гепатита В и гриппа в области не регистрируются случаи заболевания полиомиелитом, в 2,1 раза, по сравнению с 2005 г., произошло снижение заболеваемости гепатитом В, в 3,3 раза снизилась заболеваемость краснухой, в два раза снизилась заболеваемость гриппом в период сезонного подъема заболеваемости.

Экономическая эффективность (предотвращенный ущерб) от снижения уровня инфекционной заболеваемости за 2007 г. составила 81,6 млн. руб., в том числе от снижения уровня заболеваемости гриппом 30,9 млн. руб., от снижения уровня заболеваемости вирусными гепатитами – 12,4 млн. руб.

В ходе реализации мероприятий по разделу «Профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявление и лечение больных ВИЧ» в область поступили антиретровирусные препараты, диагностические тест-системы и диагностические реагенты на сумму около 35 млн. руб. Обследовано на ВИЧ-инфекцию более 354 тыс. чел. В регионе удалось стабилизировать эпидемиологическую ситуацию по ВИЧ-инфекции. Уровень заболеваемости в 2007 г. в области был ниже, чем в РФ, в 2,3 раза. До 5% снизился уровень инфицирования детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, за счет охвата профилактикой вертикального пути передачи ВИЧ- инфекции 97% пар «мать и дитя». 99% больных ВИЧ-инфекцией охвачены диспансеризацией. 100% больных ВИЧ-инфекцией из числа нуждающихся получают специфическое лечение. Информационно-просветительными мероприятиями охвачено более 6,3% населения области.

В 2008 г. обследовано 121 тыс. чел. населения с целью выявления ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов. Антиретровирусную терапию планируется провести 125 ВИЧ-инфицированным. Диагностических тест-систем и антиретровирусных препаратов будет поставлено на сумму около 17 млн. руб. На начало июня 2008 г. 105 ВИЧ-инфицированных получают лечение в рамках проекта, из них 19 беременных женщин, что позволит значительно уменьшить риск передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку.

С 2007 г. в Калужской области производится обследование новорожденных детей на раннее выявление пяти наследственных заболеваний (фенилкетонурия, гипотериоз, адреногенитальный синдром, муковисцидоз, галактоземия), что позволяет диагностировать эти заболевания в первые дни после рождения. Своевременно начатое лечение позволяет не только сохранить им жизнь, но и значительно улучшить ее качество. В перечень выявляемых заболеваний в 2008 г. включен аудиологический скрининг детей первого года жизни, который позволяет своевременно провести диагностику нарушения слуха у ребенка и последующую реабилитацию тугоухости. В 2008 г. планируется охватить аудиологическим скринингом всех новорожденных детей в Калужской области, для этого предусмотрены поставки расходных материалов (тест-систем) для проведения неонатального и аудиологического скрининга на сумму более 3 млн. руб.

За счет средств родового сертификата приобретается медицинское оборудование, инструментарий, мягкий инвентарь, изделия медицинского назначения, дорогостоящие лекарственные препараты для оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, на обеспечение беременных поливитаминами, мультиминералами, препаратами железа, фолиевой кислотой и др. в соответствии со стандартом медицинской помощи женщинам с нормальным течением беременности, для выхаживания недоношенных новорожденных. Стоимость одного сертификата в 2008 г. составляет 10 тыс. руб., из них 3 тыс. руб. направляются

на оплату услуг женской консультации (талон №1), 6 тыс. руб. – на оплату услуг родильного дома (талон №2) и 1 тыс.руб. – на оплату наблюдения детей первого года жизни (талон №3). Планируется получить на эти цели из федерального бюджета около 108 млн. руб.

За 2007 г. оплачено родовых сертификатов на сумму 85,7 млн. руб. За период январь – май 2008 г. сумма составила 31,5 млн. руб.

Результатом работы программы явились значительное улучшение материально-технического обеспечения женских консультаций и родовспомогательных учреждений предметами медицинского назначения, одноразовым инструментарием. Закуплены медицинское оборудование, наркозно-дыхательная аппаратура, системы слежения за пациентами, бактерицидные лампы, гинекологические кресла, кровати для новорожденных и другое оборудование. Заработная плата медицинских работников повысилась от 30% до 70%, введена система контроля качества при распределении средств на зарплату медицинским работникам. Отсутствуют платные услуги в учреждениях родовспоможения, в т.ч. за сервисные немедицинские услуги, для пациенток возможен выбор родовспомогательного учреждения, в учреждениях родовспоможения в полном объеме имеются медикаменты и предметы медицинского назначения. Улучшились отдельные медико-демографические показатели (рождаемость, показатель младенческой смертности, смертность детей первого года жизни от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, ранняя неонатальная смертность).

С целью повышения удовлетворения населения в высокотехнологичной медицинской помощи при полной бесплатности ее для больных в федеральном бюджете на лечение в федеральных специализированных медицинских учреждениях жителей Калужской области в 2008 г. было выделено 2 423 квоты, что в 2,7 раза больше, чем число получивших лечение в 2005 г. По состоянию на 31 мая 2008 г. на лечение направлены 1194 чел. (за весь 2005 г. – 914 чел.). Весь лечебный процесс проходит в соответствии с плановыми задачами, практически нет очереди в листе ожидания.

Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006-2007 гг. привлекла в здравоохранение области около 1 млрд. руб.:

- 863 млн. руб. – из федерального бюджета;
- 45 млн. руб. – областного;
- 90 млн. руб. – муниципальных бюджетов.

Благодаря целому комплексу мер, проводимых в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», общим итогом реализации проекта стали следующие позитивные изменения.

1. Впервые за последние пять лет в 2006 г. на 3,3% снизился уровень смертности населения и составил 17,7 на 100 тыс. населения (против 18,3 в 2005 г.). За 10 месяцев 2007 г. уровень общей смертности снизился на 1,7% и составил 17,4 на 100 тыс. населения.
2. Младенческая смертность также имеет тенденции к снижению. За 2007 г. показатель составил 8,7% против 10,8% в 2006 г.
3. Смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 11,5%.
4. Наметилась положительная тенденция роста рождаемости. Увеличилось число новорожденных. За 2007 г. родилось 10 049 детей – это на 785 новорожденных больше, чем в прошлом году. Показатель рождаемости вырос на 9,7% и составил 10,0 на 1 000 населения. Улучшились показатели здоровья детей первого года жизни.
5. Уровень заболеваемости населения уменьшился на 6,5%, детей – на 8,9%.
6. Несмотря на достаточно напряженную санитарно-эпидемиологическую обстановку, удалось добиться снижения инфекционной заболеваемости вирусными гепатитами на 40%, краснухой в четыре раза, паротитом на 30%, корь и дифтерия в 2007 г. не регистрировались.

Состояние здоровья населения в РФ сегодня характеризуется также низким уровнем рождаемости (10,5 случая на 1000 населения), высоким уровнем общей смертности (16 случаев на 1000 населения), причем чаще всего – среди мужчин трудоспособного возраста.

Ежегодно у жителей нашей страны регистрируется более 200 млн. различных заболеваний, основными из которых, являются:

- болезни органов дыхания (26%);
- болезни системы кровообращения (11%);
- болезни органов пищеварения (8%).

При этом инвалидность имеют более 1,1 млн. человек.

Для того чтобы коренным образом изменить ситуацию в данном направлении, нужны срочные действенные меры. Именно их и призван осуществить приоритетный национальный проект «Здоровье». Это один из конкретных инструментов инвестиций в человека, в наращивание производственного потенциала всей страны. И многое здесь зависит от действия властей на местах, ибо трудно переоценить в данном факторе региональную составляющую. Можно сказать, что Калужская область – один из сегментов Центрального федерального округа, – во многом служит показательной моделью данного процесса.

По доле охваченных дополнительной диспансеризацией лиц в ЦФО Калужская область занимает 4-е место. Основная часть пациентов, прошедших диспансеризацию, имеют и III и II группы здоровья, нуждаются в дополнительном обследовании, лечении в амбулаторных условиях и проведении профилактических мероприятий. В Калужской области:

- III группу здоровья имеют 71,4% человек (РФ – 57,8%, ЦФО – 56%);
- II группу здоровья – 15,6% (РФ – 19,8%, ЦФО – 25,7).

Основными приоритетами планового финансирования основных направлений проекта «Здоровье» из федерального бюджета сегодня продолжают оставаться следующие направления:

- увеличение заработной платы (планируется получить около 150 млн. руб.);
- укрепление диагностической службы первичного звена (124 млн. руб.), скорой медицинской помощи (31 млн.);
- дополнительная диспансеризация работающего населения (около 50 млн. руб.);
- иммунизация населения (более 20 млн. руб.), лечение больных инфицированных вирусом иммунодефицита человека (антиретровирусные препараты – более 10 млн. руб.).
- родовые сертификаты – 88,4 млн. руб.;
- высокие технологии. На 2007 г. области выделено 1860 квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Из областного бюджета высокотехнологичное лечение в федеральных клиниках в 2006 г. оплачено на сумму 12 млн. руб., в 2007 г. эта сумма увеличена в 1,5 раза.

Именно во многом благодаря грамотной реализации двух составляющих, – федеральной и региональной, – Калужская область входит сегодня в группу субъектов Федерации с устойчиво благополучной социальной ситуацией. При этом структура областного бюджета имеет ярко выраженную социальную направленность – значительная часть его средств направляется на социальные выплаты, в том числе и в аспекте реализации

национальных приоритетных проектов, в частности, «Здоровье». Общая доля расходов бюджета на мероприятия социального плана выросла с 38% в 2000 г. до 59,4% в 2007-м.

При этом трудно переоценить такие инструменты процесса, как информационная и законодательная обеспеченность. Сегодня на территории области реализуются 11 законов, направленных на поддержку материнства и детства, из них четыре – федеральных и семь – областных, в соответствии с которыми выплачиваются 16 видов пособий и компенсаций. Вся деятельность данного плана является «прозрачной» и широко обсуждается в средствах массовой информации и печати.

7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ»

Сегодня связь между современным, качественным образованием и перспективой построения гражданского общества, эффективной экономики и безопасного государства очевидна. Для страны, которая ориентируется на инновационный путь развития, жизненно важно дать системе образования стимул к движению вперед – это и есть первоочередная задача приоритетного национального проекта «Образование».

Для реализации данной задачи в проекте предусмотрено два взаимодополняющих подхода.

- Во-первых, предстоит выявить возможные «точки роста». Государство стимулирует инновационные программы, поощряет лучших учителей, выплачивает гранты талантливым молодым ученым – то есть делает ставку на лидеров и распространение их опыта. Необходимо поощрять тех, кто может и хочет работать, – это касается и учащихся школ, и студентов вузов, и преподавателей. Поддержку получают наиболее эффективные и успешные образовательные практики – чтобы впоследствии дать обществу примеры качественного образования, обеспечивающего прогресс и профессиональный успех.
- Во-вторых, проект предполагает внедрение новых управленческих механизмов. Создание в школах попечительских и управляющих советов, привлечение общественных организаций (советы ректоров, профсоюзы и т.д.) к управлению образованием – вот способы сделать образовательную систему более прозрачной и восприимчивой к запросам общества.

Наконец, значительные изменения коснутся механизмов финансирования образовательных учреждений. Бюджетные средства на реализацию программ развития направляются непосредственно в школы, а новая система оплаты труда учителей ориентирована на стимулирование качества и результативности педагогической работы.

Рассмотрим ход реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Калужской области, финансирование которого в 2006 г. показано в таблице 23.

Таблица 23

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ» В 2006 Г.

Млн. руб.

Финансирование из федерального бюджета, млн. руб.			Финансирование из консолидированного бюджета Калужской области, млн. руб.		
Плановое на 2006 г.	Фактическое	В %	Плановое на 2006 г.	Фактическое	В %
120,033	103,576	86,29	52,333	49,600	94,78

Если мы опять-таки рассмотрим положение дел в области на фоне других регионов, то получим следующую картину сравнительного анализа в табл. 24.

Таблица 24

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ» В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ФОНЕ РЕГИОНОВ ЦФО

№	Область	Стимулирование общеобразовательных учреждений активно внедряющих инновационные образовательные программы	Поощрение лучших учителей
1	Калужская	18	62
2	Белгородская	33	111
3	Брянская	29	97
4	Владимирская	25	84
5	Воронежская	47	159
6	Ивановская	19	62
7	Костромская	15	49
8	Курская	27	89
9	Липецкая	28	85
10	Московская	107	359
11	Орловская	17	58
12	Рязанская	23	75
13	Смоленская	19	65
14	Тамбовская	24	82
15	Тверская	26	88
16	Тульская	25	85
17	Ярославская	22	74
18	г.Москва	118	394

Видно, что квоты Калужской области на конкурсы лучших школ и лучших учителей невелики, что в целом соответствует демографическим показателям, количеству средних школ и учителей. Они превосходят лишь квоты Костромской и Орловской областей и примерно равны квотам близкой нам Смоленской области.

По результатам телефонного социологического опроса населения Калужской области, проведенного в декабре 2006 г. (данные отражены в табл. 25 и 26), можно привести следующую градацию.

Таблица 25

ДАННЫЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ПОРОСА ПО ПРОЕКТУ «ОБРАЗОВАНИЕ»

%

Территории	В целом улучшилась	Не изменилась	В целом ухудшилась	Затрудняюсь ответить
В целом по области	26,8	20,2	15,9	37,1
г. Жуков	0,0	30,0	20,0	50,0
г. Сухиничи	36,7	13,3	6,7	43,3
г. Киров	35,7	27,1	8,6	28,6
г. Людиново	36,0	10,0	6,0	49,0
г. Таруса	12,0	24,0	28,0	36,0
г. Малоярославец	36,0	30,0	18,0	16,0
г. Калуга	31,9	20,2	17,6	33,2
г. Юхнов	28,0	12,0	8,0	52,0
п. Товарково	24,0	12,0	12,0	52,0
г. Балабаново	13,0	15,0	18,0	55,0
г. Козельск	15,0	18,0	23,0	45,0
г. Кондрово	29,0	20,0	20,0	31,0
г. Обнинск	22,0	22,0	16,7	39,3

На вопрос «Как вы считаете, как за последний год изменилась ситуация в вашем городе (районе) в сфере образования?» жители области отвечали таким образом.

По отношению к сфере образования жители настроены не так негативно, как в отношении здравоохранения. В среднем лишь около 15% полагает, что ситуация ухудшилась, тогда как позитивные сдвиги видит почти 27% населения. В целом можно сказать, что большинство респондентов не могут ничего сказать определенного по ситуации в образовании – показательно, что в Балабанове, Жукове, Юхнове, Товаркове таких около половины, причем в Жукове ни один из опрошенных не заметил улучшения ситуации в образовании.

Неплохие показатели в Сухиничах, Малоярославце и Кирове (35-36% видят улучшение). Худшая опять в Тарусе (28% видят ухудшение) и Козельске (23%).

При изучении ответов на второй вопрос «Куда, на ваш взгляд, должно быть направлено первоочередное внимание государства в системе образования (не более двух ответов)?» выяснилось, что самая острая проблема в сфере образования – нехватка мест в детских садах. На нее указали почти 56% опрошенных в целом по области. Также достаточно остро стоит проблема наведения порядка в системе общеобразовательных школ (46,4%). Остальные проблемы заметно отстают от этих первых двух.

Самые проблемные территории с точки зрения очереди в детские сады – Жуков, Кондрово и Таруса (68-70%). Также выше среднего данный показатель в Кондрове, Товаркове, Обнинске и Людинове.

На неблагополучие в системе средних школ указывали жители Козельска (65%), Малоярославца (60%), Сухиничей, Юхнова и Жукова (более 50%).

Таблица 26

ДАННЫЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ПОРОСА ПО ПРОЕКТУ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Территории	Развитие системы детских садов, ликвидация очереди в дошкольные учреждения	Наведение порядка в системе общеобразовательных средних школ	Развитие среднего специального профессионального образования	Наведение порядка в системе высшего образования, в т.ч. в коммерческих вузах	Затрудняюсь ответить
В целом по области	55,8	46,4	12,5	23,9	7,9
г. Жуков	70,0	50,0	20,0	10,0	10,0
г. Сухиничи	46,7	53,3	13,3	30,0	16,7
г. Киров	42,9	45,7	17,1	34,3	11,4
г. Людиново	59,0	27,0	14,0	26,0	7,0
г.Таруса	68,0	36,0	12,0	28,0	0,0
г. Малоярославец	40,0	60,0	10,0	22,0	12,0
г. Калуга	60,0	47,3	11,9	26,1	7,1
г. Юхнов	32,0	52,0	8,0	28,0	12,0
п. Товарково	64,0	40,0	12,0	28,0	4,0
г. Балабаново	53,0	35,0	18,0	15,0	8,0
г. Козельск	53,0	65,0	3,0	15,0	5,0
г. Кондрово	69,0	37,0	3,0	26,0	9,0
г. Обнинск	59,3	48,7	14,7	16,7	7,3

Поэтому особенно важно говорить о корректирующих показателях исполнения приоритетного национального проекта на территории Калужской области в 2007 г., которые представлены в табл. 27.

Таблица 27

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА НА 2007 Г.

№	Наименование показателей	Плановое значение	Источники обеспечения
1	Стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы (школ). Приказ Минобрнауки РФ №46	18	Определено квотой Минобрнауки РФ
2	Поддержка талантливой молодежи, чел. Приказ Минобрнауки РФ №285	-	Определяется по факту победы в олимпиадах
3	Поощрение лучших учителей, чел. Приказ Минобрнауки РФ №102	62	Определено квотой Минобрнауки РФ
4	Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет с оплатой трафика, школ. Приказ Минобрнауки РФ №176\85	231	Записано в соглашении (софинансирование)
5	Выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям, чел). Приказ Минобрнауки РФ №21	6 249	По факту (софинансирование)
6	Приобретение школьных автобусов (автобусов)	-	Зависит от федерального бюджета (софинансирование)

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2007 г. Министерством образования, культуры и спорта Калужской области велась работа в следующих направлениях.

Был организован конкурс общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ (Минобрнаука РФ) от 7 марта 2006 г. «Об утверждении Порядка и критериев конкурсного отбора общеобразовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы», и с сетевым графиком реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Калужской области был проведен конкурс общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы. На 18 мест было подано 70 заявок от общеобразовательных учреждений области. В 2006 г. их было 48:

- 30 сельских школ (в 2006 г. – 13 школ);
- 40 городских (в 2006 г. – 35 школ).

По итогам конкурса определены победители. Ими стали девять сельских и девять городских общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РФ от 5 мая 2007 г. №134).

Сложилась система работы по поддержке общеобразовательных учреждений, занимающихся инновационной и экспериментальной деятельностью. С 2004 г. в соответствии с постановлением Правительства Калужской области проводится областной конкурс «Лучшие школы Калужской области», который включает 10 номинаций. Победителям в номинациях областного конкурса вручаются переходящие знамена «Лучшая школа

Калужской области» и поощрительные призы. С 2006 г. финансирование областного конкурса увеличилось до 100 тыс. руб. по каждой номинации.

В 2007 г. в конкурсе участвовало 58 общеобразовательных учреждений на 10 номинаций, что в 1,5 раза выше уровня прошлого года. В текущем году одним из условий участия общеобразовательного учреждения во Всероссийском этапе конкурса «Лучшая школа России» было то, что школа должна быть победителем конкурса общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, проводимые в рамках приоритетного национального проекта. Материалы Маклинской средней школы Малоярославецкого района Калужской области, победившей в указанных конкурсах, были представлены на Всероссийский конкурс.

Мотивационной стала выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя.

С января 2007 г. организована выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ и муниципальных общеобразовательных школ Калужской области. Ее получают 6249 педагогических работников. (В 2005-2006 учебном году доплату получали 6 162 классных руководителя).

С целью поддержки классных руководителей в области ежегодно проводится конкурс «Самый классный классный!». В текущем году увеличены суммы на поощрение победителей конкурса. По постановлению губернатора Калужской области от 25 марта 2006 г. №88 ежегодно выделяются финансовые средства в сумме 505 тыс. руб.

Проводится конкурс на поощрение лучших учителей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» организован конкурс лучших учителей общеобразовательных учреждений. На 62 места в 2007 г. были поданы 158 заявок (в 2006 г. – 122).

Среди победителей конкурса, как и в 2006 г., 43 педагога (27%) учителя общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности. В 2006 г. было 33 педагога.

Кроме того, следует отметить, что 16 (25,8%) победителей конкурса являются педагогами сельских и поселковых образовательных учреждений области из 14 муниципальных образований.

Наибольшее количество заявок и материалов на конкурс поступило от педагогических работников из г. Калуги (45), из г. Обнинска (22), из Ферзиковского (8), Людиновского, Малоярославецкого и Сухиничского районов (по 6).

Улучшение материального положения и повышение социального статуса работников образования также является одной из приоритетных задач образовательной политики области.

Минобрнауки РФ ежегодно проводится конкурс «Учитель года», главная цель которого – поддержка инновационных программ и новых образовательных технологий, распространение передового педагогического опыта.

Учитывая значительные средства, выделяемые в рамках национального проекта на поддержку лучших учителей за счет федерального бюджета, с 2006 г. (постановление губернатора Калужской области от 20 января 2005 г. №25) увеличены размеры вознаграждения победителю и участникам областного конкурса, которые, как правило, являются победителями районного и городского этапов (победителю – 100 тыс. руб., участникам – по 25 тыс. руб.), сумма выделенных финансовых средств составила 777 736 руб.

Организован и проведен областной конкурс «Воспитатель года» (постановление губернатора области от 22 декабря 2004 г. №708). Выделены финансовые средства в сумме 82 936 руб.

Произошло подключение образовательных учреждений к сети Интернет.

В 2007 г. филиал ОАО «ЦентрТелеком» продолжает работу по подключению школ Калужской области к сети Интернет, до конца 2007 г. были подключены все общеобразовательные учреждения. К концу ноября на территории области уже подключено 354 общеобразовательных учреждений, а принято по акту 341 школа.

Вопросам информатизации образования в Калужской области уделяется достаточно большое внимание.

14 ноября 2005 г. состоялось торжественное открытие системы Региональный координационный центр – Межшкольные методические центры (далее – РКЦ-ММЦ), состоящая из одного РКЦ и 23 ММЦ. С 1 января 2006 г. система начала функционировать в плановом режиме.

Значительным событием реализации проекта в регионе стала поставка портативных компьютеров каждому директору образовательного учреждения в рамках контракта №ELSP/B1/02/G/05/ICB/05 «Технические средства для автоматизированных рабочих мест руководителей общеобразовательных учреждений, расположенных в Калужской области». Общее количество поставленной техники составило 538 ноутбуков на сумму 12 782 833,56 рублей.

Завершено приобретение школьных автобусов и учебного и учебно-наглядного оборудования.

В рамках реализации приоритетного национального проекта федеральным бюджетом предусматривается выделение средств на приобретение 12 школьных автобусов и средств на приобретение 56 комплектов учебно-наглядных пособий. Заключено соглашение с Федеральным агентством по образованию (Рособразование) о сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование». Поставки по данному соглашению планируется начать с августа текущего года.

В прошедшем году областным бюджетом было предусмотрено выделение денежных средств в объеме 5,5 млн. руб. на приобретение школьных автобусов и 1,4 млн. руб. на приобретение учебного оборудования.

Действует система государственная поддержка талантливой молодежи.

В 2007 г. была продолжена работа по определению претендентов на получение государственной премии по поддержке талантливой молодежи.

Представители калужской молодежи в возрасте от 14 до 25 лет удостоены премии для поддержки одаренной и талантливой молодежи по итогам международных и всероссийских конкурсных мероприятий. Всего определены в приказе Минобрнауки РФ от 15 июня 2007 г. №176 восемь представителей Калужской области. По 60 тыс. руб. получили семь человек; 30 тыс. руб. – один.

В 2007 г. утвержден список региональных мероприятий, по итогам которых 13 обучающихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования области также получили

государственные премии по поддержке талантливой молодежи.

Правительство области уделяет большое внимание выявлению и поддержке талантливой молодежи, организуя проведение предметных олимпиад, научно-практических конференций, именных конкурсов.

В 2007 г. проведены областные олимпиады по 20 общеобразовательным предметам. В них приняло участие более тысячи школьников. На проведение областного этапа выделено более 1 млн. руб. из областного бюджета. Победителями и призерами Заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников стали 10 учащихся области.

Ежегодно в течение 17 лет проводится областная научно-практическая конференция школьников и студентов «Молодость – науке» памяти А.Л. Чижевского. В 2007 г. на ее проведение были выделены финансовые средства в сумме 250 тыс. руб.

О высоком уровне конференции и качественно проведенной экспертной оценке работ учащихся свидетельствует тот факт, что на Всероссийской научно-практической конференции учащихся «Юность, наука, культура» в г. Обнинске 29 школьника получили дипломы оргкомитета.

Традиционно в области проводится региональный Космический фестиваль обучающихся и воспитанников образовательных учреждений области (постановление губернатора Калужской области от 7 июля 2003 г. №445 в редакции от 16 февраля 2005 г. №54). В 2007 г. были выделены финансовые средства в сумме 229 тыс. руб.

В целом выполнение целевых показателей приоритетного национального проекта «Образование» в Калужской области за 2007 г. можно проследить по табл. 28.

Таблица 28

ВЫПОЛНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ» В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ за 2007 Г.

№	Наименование показателей	Плановое значение	Фактическое значение	План/факт в %
1	Стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, школ	18	18	100
2	Поддержка талантливой молодежи, чел.	13	13	100
3	Поощрение лучших учителей, чел.	62	62	100
4	Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет, с оплатой трафика, школ	231	152	65,8
5	Выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям (человек)	6249	6249	100
6	Приобретение школьных автобусов (автобусов)	25	25	100

Приведенные показатели свидетельствуют о достаточно высокой динамике реформирования системы образования региона на основе выполнения национальной приоритетной программы «Образование».

В 2008 году в Калужской области была продолжена работа по реализации приоритетного национального проекта «Образование».

Практическая деятельность по реализации ПНПО координировалась и осуществлялась конкурсной комиссией, созданной при министерстве образования, культуры и спорта Калужской области (утверждена приказом министерства от 28 февраля 2008 г. №262). Проведено 9 заседаний конкурсной комиссии по реализации приоритетного национального проекта «Образование», на которых рассмотрены вопросы подготовки и утверждения Сетевого графика реализации ПНПО на 2008 год, ходе подготовки правовых актов по ПНПО, о проведении конкурсов общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, и лучших учителей, утверждены итоги данных конкурсов.

Приказом министерства образования, культуры и спорта Калужской области №26 от 15 января 2008 года был утвержден Сетевой график реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Калужской области в 2008 году.

В 2008 году приоритетный национальный проект «Образование» реализовался в области по следующим направлениям:

- Выплата вознаграждения за классное руководство.
- Приняты нормативные акты, определяющие порядок, размер и условия выплат вознаграждений из федерального бюджета за выполнение функций классного руководителя в 2008 году.

Данную доплату с января 2008 года получили 5865 педагогических работников государственных общеобразовательных учреждений и муниципальных общеобразовательных школ Калужской области.

На выплату вознаграждения за классное руководство в 2008 году было предусмотрено в федеральном бюджете 66,443 млн. рублей, в бюджете Калужской области – 33,000 млн. рублей. Выплачено из средств федерального бюджета – 28,448 млн. рублей, их бюджета субъекта – 17,658 млн. рублей.

Проведение конкурсов в рамках ПНПО

Рабочей группой по реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Калужской области для участия в экспертизе конкурсных материалов были согласованы 43 эксперта от 7 общественных объединений и организаций, некоторые из которых такие, как «Совет женщин», «Ассоциация учителей – победителей конкурса лучших учителей в рамках Приоритетного национального проекта «Образование» (ПНПО)» и Калужское региональное общественное движение «За права человека», принимали участие в экспертизе впервые.

Проводилось стимулирование общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы.

Конкурс общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, организован и проведен в 2008 г. в соответствии с Сетевым графиком.

На заседании Рабочей группы были согласованы условия проведения конкурса и критерии отбора инновационных общеобразовательных учреждений. Утверждены сроки проведения конкурса, состав конкурсной и апелляционной комиссий и персональный состав экспертов.

Для более качественной подготовки конкурсных материалов организованы информационно-консультационные семинары для руководителей образовательных учреждений.

Прием и регистрация заявок на участие в конкурсе общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, проведение технической экспертизы материалов по критериям участия были организованы конкурсной комиссией в соответствии с Сетевым графиком.

В конкурсе 2008 г. участвовало 72 общеобразовательных учреждения из всех муниципальных районов и городских округов области.

Участие городских и сельских школ выглядит следующим образом:

- 31 сельская школа;
- 41 городская школа.

По результатам экспертизы материалов, которую проводили независимые общественные эксперты, был составлен рейтинг общеобразовательных учреждений – участников конкурса. Конкурсная комиссия и рабочая группа утвердили список общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы.

По итогам конкурса определены победители. Ими стали девять сельских и девять городских общеобразовательных учреждений.

Списки школ – победителей направлены для утверждения в Минобрнауки РФ и уже утверждены министром образования и науки РФ (приказ Минобрнауки РФ от 15 мая 2008 г. №146).

В установленные сроки с Федеральным агентством по образованию (Рособразование) было заключено соглашение, предусматривающее обязательства Калужской области по финансированию мероприятий по государственной поддержке в 2008 г. общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы. Деньги для школ-миллионеров из федерального бюджета поступили своевременно. Заключены соглашения с муниципальными образованиями на поставку средств школам-победителям.

Как и в предыдущие годы средства, полученные за победу в конкурсе, можно расходовать по следующим направлениям:

- приобретение лабораторного оборудования;
- методическое обеспечение;
- повышение квалификации;
- поощрение лучших учителей.

В соответствии с Сетевым графиком был проведен конкурсный отбор на получение денежного поощрения лучшими учителями Калужской области.

К участию в конкурсном отборе допускались преподаватели государственных учреждений начального и среднего профессионального образования Калужской области, реализующие общеобразовательные программы.

На заседании рабочей группы по реализации ПНПО были утверждены порядок и критерии отбора лучших учителей. Всего на участие в конкурсе в 2008 г. было подано 128 заявок от учителей области. Таким образом, конкурс составил 2,1 человека на место. Определены 62 учителя – победителя конкурса, которые получили денежное поощрение в размере 100 тыс. руб. каждому. Списки учителей-победителей были направлены на утверждение в Минобрнауки РФ.

Внедрение современных образовательных технологий

В январе 2008 г. началась поставка за счет средств федерального бюджета лицензионных программных продуктов и обеспечение образовательных учреждений базовым лицензионным программным пакетом для использования в общеобразовательных учреждениях области. Согласно условиям государственного контракта исполнитель обязан обеспечить адресную доставку комплектов во все образовательные учреждения области, подключенные к сети Интернет в 2006-2007 гг. в рамках ПНПО. В комплект входит операционная система, пакет офисных приложений, антивирусное программное обеспечение, архиватор, программы для обработки фотоизображений и для автоматизации процесса управления школой – всего 56 компакт-дисков. Учреждения, применяющие инновационные системы образования отражены в табл. 29.

Обеспечение школ автобусами, учебным и учебно-наглядным оборудованием

В 2008 г. продолжается работа по поставкам из средств федерального бюджета учебного и учебно-наглядного оборудования и школьных автобусов.

В рамках подготовки к поставкам учебного и учебно-наглядного оборудования в 2008 г. заключению Соглашения с Рособразованием на текущий год. Из средств федерального бюджета поступило в 2008 г. 63 комплекта оборудования для учебных кабинетов физики, химии, биологии, географии и в том числе:

- для полнокомплектных общеобразовательных учреждений – 51 комплект;
- для малокомплектных общеобразовательных учреждений (до 100 человек) – 12 комплектов. Также планируется поставка 10 школьных автобусов.

Поддержка талантливой молодежи

Приоритетный национальный проект «Образование» предусматривает государственную поддержку способной и талантливой молодежи. В соответствии с Указом Президента РФ от 6 апреля 2006 г. №325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» был утвержден список международных и всероссийских мероприятий и конкурсов, а также региональных мероприятий, по итогам которых 10 обучающихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования области также получат премии.

13 представителей калужской молодежи – победители и призеры Всероссийской олимпиады школьников по общеобразовательным предметам выдвигаются в качестве претендентов на получение президентской премии. В настоящее время ведется сбор документов на претендентов на получение премии от Калужской области.

Комплексный проект модернизации образования

Калужская область стала одним из 10 регионов – победителей конкурса субъектов РФ, внедряющих комплексные проекты модернизации образования (КПМО).

Реализация КПМО в Калужской области осуществляется по шести направлениям:

- «Введение новой системы оплаты труда учителей (НСОТ)»;
- «Переход на нормативное подушевое финансирование общеобразовательных учреждений (НПФ)»;
- «Развитие региональной системы оценки качества образования (РСОКО)»;

- «Развитие сети общеобразовательных учреждений региона»;
- «Расширение общественного участия в управлении образованием»;
- «Организационное обеспечение реализации регионального комплексного проекта и модернизация системы повышения квалификации».

В 2008 г. в реализации проекта модернизации образования в Калужской области принимали участие все 26 муниципальных образований.

Для обеспечения реализации комплексного проекта модернизации образования Калужской области проделана следующая работа:

- принято постановление Правительства Калужской области о реализации комплексного проекта модернизации образования (от 7 марта 2008 г. №81);
- создана региональная рабочая группа по реализации комплексного проекта (приказ Министерства образования, культуры и спорта области от 27 февраля 2008 г. №290). В рабочую группу вошли руководители, специалисты министерства образования, культуры и спорта области, Областного центра информационных технологий в образовании, Калужского областного института повышения квалификации работников образования;
- созданы рабочие группы по реализации проекта в муниципальных образованиях области, в них входят руководители и специалисты муниципальных органов управления образованием, директора школ области;
- 12 марта 2008 г. №16-381/20-сог. заключено соглашение с Федеральным агентством по образованию о предоставлении бюджету Калужской области субсидии на внедрение комплексного проекта;
- заключены соглашения о взаимодействии по реализации комплексного проекта модернизации образования в Калужской области между Министерством образования, культуры и спорта области и администрациями муниципальных районов и городских округов. В этот период во всех муниципальных образованиях приняты постановления глав администраций муниципальных районов об участии в комплексном проекте модернизации образования области;
- определены ответственные за проведение электронного мониторинга на уровне субъекта (приказ от 28 февраля 2008 г. №316), на уровне муниципалитетов и уровне общеобразовательных учреждений;
- определены пилотные школы для проведения электронного мониторинга (105 образовательных учреждений);
- на региональном уровне разработаны дорожные карты и сетевые графики;
- на уровне муниципальных образований разработаны планы мероприятий по реализации комплексного проекта модернизации образования;
- разработан и принят Закон Калужской области «Об установлении региональной системы оплаты труда работников образовательных учреждений»;
- проведен анализ состояния сети общеобразовательных учреждений области (состояние зданий и сооружений, благоустройство общеобразовательных учреждений, обеспеченность необходимым оборудованием) – аналитическая справка от 15 апреля 2008 г. №1909/021;
- подготовлен приказ Министерства образования, культуры и спорта области «Об утверждении методических рекомендаций по организации деятельности базового общеобразовательного учреждения с сетью филиалов в Калужской области» (от 9 апреля 2008 г. №628);
- подготовлены методические рекомендации о введении новых моделей общеобразовательных учреждений на территории Калужской области (письмо от 29 апреля 2008 г. №2197, 021-12);
- разработаны муниципальными образованиями карты сети образовательных учреждений;
- во всех муниципальных образованиях разработаны программы развития сети общеобразовательных учреждений.

В рамках развития региональной системы оценки качества образования разработана нормативная правовая база, обеспечивающая проведение итоговой аттестации выпускников основной школы с участием территориальных экзаменационных комиссий и средней школы в форме единого государственного экзамена (ЕГЭ) (приказы от 27 марта 2008 г. №508 и от 25 марта 2008 г. №498). В настоящее время разрабатывается концепция региональной системы оценки качества образования.

Информационное, техническое и научно-методическое сопровождение комплексного проекта модернизации образования региона осуществляет Региональный центр мониторинга и развития образования.

Для работы с федеральным сайтом КПМО получен доступ в систему электронного мониторинга. В настоящее время мониторинг охватывает 24 муниципальных района и два городских округа, согласно указанным типам и видам образовательных учреждений в электронную базу федерального оператора внесено 437 образовательных учреждений, из их в качестве пилотных определены 105 общеобразовательных учреждений.

Для снижения рисков на уровне региона разработаны регламенты по работе с электронными формами отчета, проведено обучение операторов муниципального и школьного уровней.

В целях снятия психологической и социальной напряженности для общественности и родителей в марте 2008 г. проведено Областное собрание родительской общественности сельских поселений, а также был проведен семинар по направлениям КПМО. Межведомственной рабочей группой по реализации проекта проводятся выездные совещания в муниципальных районах.

Также проведены общественные обсуждения с различными социальными группами:

- директорами малокомплектных сельских школ;
- профсоюзом работников образования области;
- главами сельских поселений.

Во всех муниципалитетах проведены общественные обсуждения комплексного проекта модернизации образования.

С момента подачи заявки на участие в конкурсе в области началось информационное сопровождение проекта:

- на сайте «Приоритетный национальный проект «Образование» в Калужской области создана страница, посвященная КПМО, размещаются нормативные и информационные материалы по проекту; в настоящее время разрабатывается собственный сайт КПМО;
- сообщения о реализации КПМО в Калужской области публикуются в федеральных и региональных СМИ («Труд», «Вести», «Знамя»), выходят передачи на областных радио и телекомпаниях («Ника-ТВ», «ГТРК – Калуга» и др.)

В рамках КПМО планируется проведение курсовой подготовки. Обучение кадров в рамках реализации проекта до конца 2008 г. предполагало освоение 3,5 млн. руб. Согласно взятым обязательствам в области подготовки кадров на сегодняшний день произведено курсовое обучение специалистов различных категорий, при этом особый упор сделан на управленческие команды, на координаторов проекта, специалистов муниципальных органов управления образования, осуществляющих мониторинг, руководителей управляющих советов, руководителей школ различных моделей.

Для реализации комплексного проекта в 2008-2009 гг. предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 94 785,3 тыс. руб. Объем софинансирования из бюджета Калужской области составит 263 800,0 тыс. руб.

Расходы по внедрению комплексного проекта модернизации образования в Калужской области направляются на:

- развитие сети школ путем создания базовых школ с организацией подвоза сельских школьников и понижения статуса школ;
- оснащение базовых школ комплексом учебно-лабораторного и компьютерного оборудования, необходимого для организации образовательного процесса в соответствии с Перечнем, утвержденным Минобразованием РФ;
- специальную подготовку управленческих кадров системы общего образования к эффективной работе по реализации комплексного проекта.

Таким образом, основная цель комплексных проектов модернизации образования – предоставить всем школьникам независимо от места жительства возможность получить качественное общее образование. При этом под качеством образования понимается удовлетворение актуальных и перспективных запросов и потребностей личности, общества, государства, включая социальную мобильность, профессиональную и жизненную успешность, физическое, психическое и нравственное здоровье граждан.

Школьное питание

Калужская область приняла участие в конкурсном отборе субъектов РФ для реализации экспериментальных проектов по совершенствованию питания обучающихся и вошла в число победителей. От области был представлен проект реорганизации школьного питания в общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Город Калуга».

Проблемами школьного питания в г. Калуге являются отсутствие оптимальной схемы организации школьного питания, когда обеспечением школьников обедами и завтраками занимаются различные предприятия общественного питания и отдельные предприниматели, общегородской проблемой является также изношенность оборудования школьных пищеблоков. Достаточно сказать, что во всем городе нет ни одной школы, оборудованной пароконвектоматом – специальной установкой, применяемой во всем мире для быстрого и равномерного приготовления пищи с сохранением большего числа витаминов.

В силу этих и ряда других причин и обстоятельств школьное питание стало для учащихся, их родителей малопривлекательным, и охват школьников города организованным горячим питанием составляет 70% (по области – 90%).

Министерством образования, культуры и спорта совместно с городской Управой города Калуги была разработана Программа «Реализация в 2008-2009 гг. экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «Город Калуга», План и Сетевой график реализации проекта.

Постановлением Правительства Калужской области от 4 марта 2008 г. №73 «О реализации в 2008-2009 гг. экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «Город Калуга» Министерству образования, культуры и спорта области поручено реализовать экспериментальный проект в соответствии с Программой, Планом и Сетевым графиком реализации эксперимента.

Министерством образования, культуры и спорта области, Городской Управой города Калуги, управлением образования города Калуги ведется постоянная работа по выполнению Сетевого графика реализации проекта.

Это позволило выйти на следующий уровень проекта.

1. С Рособразованием заключены все необходимые соглашения и федеральные средства на реализацию эксперимента в 2008 г. в сумме 28 750 тыс. руб. в Калужскую область поступили.
2. Подведены итоги технического аудита пищеблоков 14 муниципальных общеобразовательных учреждений города Калуги.
3. Проведен открытый аукцион по размещению муниципального заказа на выполнение работ по капитальному ремонту и переоснащению пищеблоков 14 муниципальных общеобразовательных учреждений города Калуги (средние общеобразовательные школы №/№1, 6, 7, 13, 14, 25, 26, 30, 45, 49, гимназии №19 и №24, Лицеи №36 и №48). По итогам аукциона ремонт и переоснащение пищеблоков осуществляло ООО «Русьхолод».
4. В данных школах ремонт и переоснащение пищеблоков 14 общеобразовательных учреждений города был завершен к 1 сентября 2008 г. Достигнута договоренность с компанией, осуществляющей ремонт и переоснащение пищеблоков школьных столовых, о том, что они организуют повышение квалификации работников школьных столовых на предмет обучения персонала к работе на новом современном оборудовании.
5. Подписано распоряжение городского головы о предоставлении земельного участка по адресу г. Калуга, ул. Дорожная под строительство комбината школьного питания.
6. Разработан и согласован с управлением по работе со СМИ и информационно-аналитическим управлением администрации губернатора Калужской области, а также с городской Управой городского округа «Город Калуга» Медиа-план информационной поддержки реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях городского округа «Город Калуга» в 2008 г. и комплекс мероприятий по пропаганде здорового питания для обучающихся и родителей.
   В рамках проведения комплекса PR-мероприятий по пропаганде здорового питания обучающихся проведена пресс-конференция для СМИ по планам реализации проекта, велась организационная работа по включению в учебные планы начальных классов всех школ города Калуги с 1 сентября 2008 г. образовательной программы Российской академии образования «Разговор о правильном питании» (учебники методические пособия для педагогов приобретены). Проведен практико-обучающий семинар для заместителей директоров общеобразовательных учреждений по вопросу внедрения данной программы в учебный процесс участием авторов программы. В школах города организованы родительские собрания по разъяснению целей и задач эксперимента по совершенствованию организации питания обучающихся. Информация о ходе реализации экспериментального проекта, пропаганде здорового питания регулярно освещается в СМИ (репортажи на телевидении, публикации в прессе) и размещена в разделе «Школьное питание» Интернет-сайта Управления образования города Калуги.
7. Ход реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Калуги регулярно рассматривался на заседаниях рабочей группы, созданной распоряжением губернатора области.

Итоги реализации проекта.

1. Реализация ПНПО позволяет заложить основы для повышения качества образования, сфокусировать внимание общественности на проблемах отрасли; не только способствует формированию открытости системы образования, расширению общественного участия в управлении образованием, но и дает толчок к значительному повышению внимания к проблемам отрасли и увеличению финансирования образования. Таким образом, реализация ПНПО способствует обеспечению открытости системы

образования для широких слоев общества, повышению качества и доступности образовательных услуг

2. Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий ПНПО на региональном уровне до начала реализации мероприятий проекта полностью разработано, что позволяет в срок выполнять Сетевой график по реализации ПНПО.
3. Разработаны индикаторы результативности ПНПО, которые позволяют оценить эффективность использования выделяемых на его реализацию средств.

Таблица 29

УЧРЕЖДЕНИЯ, ВНЕДРЯЮЩИЕ ИННОВАЦИОННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

№	Район	Нач.	Осн.	Ср.	Всего школ в МО	Участие в конкурсе			Победители		
						2006	2007	2008	2006	2007	2008
1	Бабынинский	4	7	7	18	2	2	1	1	2	1
2	Барятинский	2	4	4	10	0	1	1	0	0	1
3	Боровский	2	1	15	18	2	2	3	1	1	1
4	Дзержинский	1	12	17	30	1	1	1	0	1	0
5	Думиничский	0	4	12	16	0	5	5	0	1	1
6	Жиздринский	1	4	7	12	2	2	2	1	0	0
7	Жуковский	1	6	10	17	1	1	1	1	0	1
8	Износковский	0	4	4	8	2	1	1	1	0	1
9	Кировский	0	3	17	20	2	2	4	1	1	0
10	Козельский	1	1	17	19	3	4	3	0	1	1
11	Куйбышевский	0	6	4	10	1	4	2	1	0	0
12	Людиновский	0	5	11	16	5	8	8	0	1	0
13	Малоярославецкий	1	9	10	20	1	3	3	0	3	2
14	Медынский	0	6	3	9	1	2	2	0	1	0
15	Мещовский	2	9	5	16	1	1	2	0	0	0
16	Мосальский	3	6	4	13	0	2	1	0	1	0
17	Перемышльский	0	6	8	14	1	1	1	1	0	1
18	Спас-Деменский	0	1	6	7	0	1	3	0	0	1
19	Сухиничский	0	6	14	20	2	3	1	1	0	0
20	Тарусский	2	1	6	9	0	1	2	0	0	0
21	Ульяновский	0	10	3	13	1	1	5	1	0	1
22	Ферзиновский	2	1	12	15	1	4	3	0	0	1
23	Хвастовичский	0	5	8	13	0	1	1	0	0	1
24	Юхновский	0	6	9	15	1	1	2	1	0	0
25	г. Калуга	4	3	47	54	12	11	9	4	3	3
26	г. Обнинск	5	0	17	22	6	5	5	3	2	1
ИТОГО:		31	126	277	434	48	70	72	18	18	18

Список общеобразовательных учреждений Калужской области – победителей конкурса общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, в 2008 г.

Сельские школы.

1. Муниципальное образовательное учреждение «Брынская средняя общеобразовательная школа Думиничского района»;
2. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Кудиновская средняя общеобразовательная школа Малоярославецкого района»;
3. Муниципальное образовательное учреждение «Утешевская средняя (полная) общеобразовательная школа им. Н.П. Пухова» Бабынинского района Калужской области;
4. Муниципальное образовательное учреждение «Корекозевская средняя общеобразовательная школа» Перемышльского района;
5. Муниципальное образовательное учреждение «Барятинская средняя школа» Барятинского района;
6. Муниципальнаое общеобразовательное учреждение Хвастовичская муниципальная средняя общеобразовательная школа Хвастовичского района Калужской области;
7. Муниципальное образовательное учреждение «Октябрьская средняя школа» Ферзиковского района;
8. Муниципальное образовательное учреждение «Заречная средняя (полная) общеобразовательная школа» Ульяновского района;
9. Муниципальное образовательное учреждение Износковская средняя общеобразовательная школа Износковского района.

Городские школы.

10. Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №16 г. Обнинска;
11. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №1 г. Балабаново» Боровского района;
12. Муниципальное общеобразовательное учреждение Сосенская средняя общеобразовательная школа №2 муниципального образования «Муниципальный район «Козельский район» Калужской области;
13. Муниципальное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Спас-Деменска Калужской области;
14. Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №1 г. Малоярославца Калужской области;
15. Муниципальное образовательное учреждение «Муниципальная средняя общеобразовательная школа №2 г. Кременки» Жуковского района;
16. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №10 с углубленным изучением немецкого языка» города Калуги;
17. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №14» города Калуги;
18. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №25» города Калуги.

В табл. 30, 31 и 32 даны, соответственно: результаты реализации проекта в 2006-2008 гг.; итогов конкурса лучших учителей; выполнение целевых показателей проекта за 5 месяцев 2008 г.

Таблица 30

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ» В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2006-2008 гг.

№	Район	Конкурс лучших учителей					
		Подали заявки			Победители		
		2006	2007	2008	2006	2007	2008
1	Бабынинский	7	5	3	2	2	3
2	Барятинский	3	2	2	1	1	0
3	Боровский	4	5	2	3	3	2
4	Дзержинский	4	4	6	4	4	2
5	Думиничский	4	3	3	1	1	1
6	Жиздринский	2	4	3	1	3	0
7	Жуковский	3	5	5	3	1	2
8	Износковский	1	2	1	1	1	1
9	Кировский	5	3	6	3	3	5
10	Козельский	4	5	4	3	3	2
11	Куйбышевский	1	2	2	1	1	1
12	Людиновский	8	6	9	3	3	3
13	Малоярославецкий	6	6	8	5	5	7
14	Медынский	1	4	2	1	1	0
15	Мещовский	1	4	1	1	1	1
16	Мосальский	2	2	3	2	1	0
17	Перемышльский	2	4	1	1	1	1
18	Спас-Деменский	1	2	3	0	1	3
19	Сухиничский	3	6	6	2	2	2
20	Тарусский	2	2	2	1	1	0
21	Ульяновский	2	3	5	1	1	1
22	Ферзиновский	2	8	3	1	1	2
23	Хвастовичский	1	1	2	1	1	1
24	Юхновский	5	3	6	1	1	1
25	г. Калуга	35	45	33	14	14	19
26	г. Обнинск	13	22	7	5	5	2
ИТОГО:		122	158	128	62	62	62

Таблица 31

ИНФОРМАЦИЯ О ПОБЕДИТЕЛЯХ КОНКУРСА ЛУЧШИХ УЧИТЕЛЕЙ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2008 Г.

№	Состав участников	Городские	Малых городов и поселков городского типа	Сельские
1	Количество победителей	21	25	16
2	Мужчин	1	4	1
	Женщин	20	21	15
3. Распределение по предметам				
Химия		3	1	2
Физика		3	0	1
Математика		2	1	0
Русский язык и литература		3	5	1
История и обществознание		4	1	3
Начальные классы		1	4	1
Физическая культура		1	2	0
Информатика		1	1	2
География		1	2	1
Биология, экология		2	7	3
Экономика, технология		0	1	1
Иностранный язык (английский)		0	0	1
ВСЕГО		21	25	16

Таблица 32

ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ» ЗА 5 МЕСЯЦЕВ 2008 Г.

№	Наименование показателей	План	Факт	Выполнение показателя на конец года
1	Стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, школы	18	18	Определены
2	Поддержка талантливой молодежи, чел.: • по региональным мероприятиям; • победители и призеры Всероссийской олимпиады школьников	10	13	Готовятся документы для представления Федеральному оператору ПНПО
3	Поощрение лучших учителей, чел.	62	62	Определены
4	Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет, с оплатой трафика, школ	457	457	Получены лицензионные программные продукты и лицензионные программные пакетом для школ, подключенных к сети Интернет в 2006 -2007 гг.
5	Выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям, чел.	5 865	5 865	Ежемесячная выплата
6	Приобретение школьных автобусов, автобусов	10	0	Сроки определяются Федеральным агентством по образованию
7	Оснащение школ учебно-наглядными пособиями и оборудованием, комплектов	63	0	Сроки определяются Федеральным агентством по образованию
8	Экспериментальный проект «Школьное питание»	Количественные показатели и обязательства, отраженные в заявке		
9	Комплексный проект модернизации образования	Количественные показатели и обязательства, отраженные в заявке		

8. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ: КООРДИНАЦИЯ РАБОТЫ СТРУКТУР ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Для решения конкретных экономических вопросов в рамках исполнения приоритетных национальных программ требуется принятие конкретных мер. Каковы они в Калужском регионе на ближайшую перспективу? Конкретный план мероприятий был принят на совместном заседании Совета при губернаторе Калужской области по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике и региональной коллегии руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Калужской области при полномочном представителе Президента РФ в Центральном федеральном округе в июне 2008 г. Вот его итоговые направления:

1. Межведомственным рабочим группам по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, министерствам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, сельского хозяйства Калужской области, здравоохранения и социального развития Калужской области, образования, культуры и спорта Калужской области:
   - своевременно и в полном объеме обеспечивать исполнение мероприятий по реализации приоритетных национальных проектов на территории Калужской области;
   - активизировать взаимодействие с профильными федеральными органами исполнительной власти по включению Калужской области в пилотные проекты по реформированию экономики и социальной сферы Калужской области;
   - эффективно расходовать финансовые средства, выделенные в бюджете Калужской области на 2008 г. на реализацию приоритетных национальных проектов в области развития жилищной и аграрной сфер, здравоохранения и образования;
   - проводить мониторинг первоочередных мероприятий по реализации приоритетных национальных проектов на территории Калужской области;
   - проводить информационно-разъяснительную работу в отношении глав администраций муниципальных образований Калужской области в целях повышения эффективности расходования финансовые средства, выделенные на реализацию приоритетных национальных проектов;
   - министерствам Калужской области обеспечить качество и полноту заполнения отчетных форм (1-ПС и 3-СГ) по реализации приоритетных национальных проектов.
2. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти Калужской области активизировать участие в реализации приоритетных национальных проектов.
3. Контролирующим органам осуществлять постоянный контроль за целевым расходованием на территории Калужской области средств, направляемых на реализацию приоритетных национальных проектов, анализировать состояние законности и эффективность работы, принимать меры по выявлению причин и условий, способствующих

совершению правонарушений и преступлений в ходе реализации приоритетных национальных проектов.

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области:

- Обеспечить утверждение в текущем году схемы территориального планирования Калужской области.
- Совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области обеспечить сопровождение инвестиционных проектов комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства.
- Своевременно и в полном объеме обеспечить исполнение мероприятий по газификации Калужской области.

5. Министерству сельского хозяйства Калужской области:

- Принять дополнительные меры по реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. и областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008-2012 гг.».
- Обеспечить выполнение целевых индикаторов и прогнозных показателей развития сельского хозяйства Калужской области в 2008 г. в рамках соглашения, заключенного между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Калужской области.
- Реализовать дополнительный план мероприятий по увеличению объемов привлечения кредитных ресурсов личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и по увеличению объема субсидируемых кредитов, привлеченных на развитие малого сельскохозяйственного бизнеса.
- Внести предложение в Правительство Калужской области о предоставлении государственной гарантии Калужской области в целях кредитования инвестиционных проектов развития снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов.
- Рекомендовать Калужскому региональному филиалу ОАО «Россельхозбанк» продолжить работу по кредитованию создаваемой сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов на территории Калужской области и вступлению ассоциированным членам в сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы Калужской области.

6. Министерству здравоохранения и социального развития Калужской области:

- Продолжить работу по реализации на территории Калужской области приоритетного национального проекта «Здоровье», уделив особое внимание проведению мероприятий по развитию и модернизации службы крови, совершенствованию организации медицинской помощи, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.
- Разработать комплексы мероприятий, предусматривающие создание межрайонных отделений (центров) и их дооснащение современным медицинским оборудованием в целях совершенствования медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.
- Совместно с администрациями муниципальных образований Калужской области:
  - продолжить работу по закреплению медицинских кадров на местах и внедрению отраслевой системы оплаты труда в муниципальных учреждениях здравоохранения Калужской области;
  - осуществлять постоянный контроль за использованием медицинского оборудования, полученного в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», за 2006-2007 гг. и обеспечением его необходимым расходным материалом и полнотой функциональной нагрузки.
- Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области усилить контроль за ходом иммунизации населения Калужской области в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2008 г.

7. Министерству образования, культуры и спорта Калужской области:

- Обеспечить реализацию приоритетного национального проекта «Образование» в 2008 г. в полном объеме с учетом опыта реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2006-2007 гг., обеспечив строгое соблюдение Сетевого графика.
- Разработать предложения по увеличению региональных средств на поддержку инновационных образовательных учреждений, лучших учителей, воспитателей и классных руководителей через региональные конкурсы.
- Обеспечить полный и своевременный учет израсходованных на реализацию приоритетного национального проекта «Образование» средств как из федерального, так и из консолидированного бюджетов.
- Уделять значительно большее внимание обобщению и распространению выявленного в ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» опыта.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Калужской области:

- Завершить разработку и утверждение схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки.
- На основании документов территориального планирования муниципальных образований разработать программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и инвестиционные программы организаций коммунального комплекса.
- Завершить разработку муниципальных целевых программ по обеспечению жильем молодых семей и обеспечить их финансирование из местных бюджетов.
- Проработать и реализовать дополнительные мероприятия по безусловному выполнению муниципальными районами целевых индикаторов реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008-2012 гг.» в рамках соглашений, заключенных с Министерством сельского хозяйства Калужской области.
- Внести корректировки в муниципальные программы развития сельского хозяйства на 2008-2012 гг. по увеличению объема средств, выделяемых из муниципального бюджета на реализацию мероприятий по развитию сельского хозяйства.
- Обеспечить необходимую консультационную и разъяснительную работу с малыми формами хозяйствования по вопросам вовлечения их в несельскохозяйственные (альтернативные) виды ведения бизнеса (агротуризма, сельской торговли, бытового обслуживания на селе, сбора ягод, грибов, лекарственных и иных дикорастущих трав).
- Оказывать информационную, консультационную, методическую, организационную и иную необходимую помощь владельцам личным подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств и созданных ими сельскохозяйственных потребительских кооперативов при оформлении кредитов.
- Предусмотреть за счет финансовых и имущественных средств муниципальные гарантии и поручительства для обеспечения обязательств по кредитам и займам, привлекаемым малыми формами хозяйствования.
- Ежемесячно заслушивать отчеты руководителей здравоохранения муниципальных районов о ходе диспансеризации работающего населения и выполнении плана иммунизации.
- Взять под особый контроль аттестацию и оснащение фельдшерско-акушерских пунктов, как объектов здравоохранения наиболее приближенных к населению.
- Активизировать работу по поддержке материнства и детства.
- Продолжить работу по обеспечению учреждений здравоохранения Калужской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, медицинскими кадрами.
- Своевременно и в полном объеме предоставлять в ГУ «МИАЦ» Калужской области информацию о работе медицинского оборудования, полученного в 2006-2007 гг.

- Предусмотреть меры по активизации участия образовательных учреждений и учителей в конкурсах, проводимых в рамках приоритетного национального проекта «Образование».
- Создавать условия для поддержки талантливой молодежи.
- Разработать проект оптимизации общеобразовательных учреждений районов с целью создания условий для получения качественного образования.
- Активизировать создание муниципальных органов финансового контроля.

9. Продолжить практику регулярного проведения в средствах массовой информации Калужской области разъяснительной работы о целях, задах и мерах, принимаемых Президентом РФ и Правительством РФ, а также губернатором Калужской области и Правительством Калужской области по реализации приоритетных национальных проектов.

9. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА В ПЛАНЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Исходя из всего сказанного, хочется еще раз подчеркнуть, что реализация приоритетных национальных проектов должна не перекраивать имеющуюся отраслевую структуру, а поддерживать и развивать ее. Введение новых направлений должно быть четко обосновано имеющейся ресурсной базой на местах и перспективами развития.

В данном разделе представлены основные направления развития административно-территориальных единиц Калужского региона, как уже сложившиеся, так и перспективные, которые могут представлять интерес для потенциальных инвесторов в рамках реализации приоритетных национальных проектов.

Калуга и пригородная зона характеризуется наиболее высоким в области промышленным потенциалом, развитым пригородным сельским хозяйством.

Перспективные направления:

- формирование центров высоких технологий на базе наукоемких производств;
- использование мощностей и производственных площадей машиностроительных предприятий для создания новых высокоэффективных производств;
- развитие пищевой промышленности, в том числе с использованием мощностей и площадей имеющихся предприятий;
- развитие пригородного сельскохозяйственного производства, ориентированного на потребительский рынок г. Калуги, г. Москвы;
- создание в пригороде в зоне транспортных магистралей системы оптовых торгово-закупочных баз;
- формирование финансово-промышленных, в т.ч. межобластных групп на базе крупных предприятий профильных отраслей;
- развитие туристско-экскурсионной деятельности и гостиничного бизнеса;
- развитие спортивно-оздоровительных комплексов.

Обнинск характеризуется наличием мощного научно-технического и производственного потенциала, развитой транспортной инфраструктурой, высоким уровнем качества жизни, выгодным экономико-географическим положением, высоким кадровым потенциалом, наличием научно-исследовательских учебных заведений.

Перспективные направления:

- реализация научно-технического потенциала, в т.ч. в сфере коммерциализации научных разработок, в том числе в области энергетики;
- реализация производственного потенциала предприятий промышленности города, прежде всего приборостроения.
- развитие пищевой промышленности;
- деревообработка;
- развитие дистрибьюторской и торгово-посреднеческой деятельности.

Киров и Кировский район характеризуется высоким развитием промышленности стройматериалов, особенно производством керамики и сантехнического оборудования, высокой плотностью автодорог с твердым покрытием и высокими темпами их строительства, наличием экологически чистых территорий в западной и восточной частях района.

Перспективные направления:

- развитие промышленности сантехнического оборудования на базе существующих предприятий («Кировский стройфарфор», Чугунолитейный завод, и др.) с ориентацией их на выпуск конкурентоспособной продукции;
- развитие различных отраслей пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельскохозяйственной продукции западной и юго-западной частей области с реализацией в городах: Москва, Киров, Людиново, Брянск и других промышленных центрах;
- интеграция сельскохозяйственных производителей и предприятий перерабатывающей промышленности ;
- производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции в западной и восточной частях района.

Бабынинский район характеризуется высоким уровнем развития предприятий стройматериалов, пищевой промышленности; производством зерна и картофеля, высокой для Центральной России плотностью автодорог с твердым покрытием, наличием благоустроенного поселка Воротынск, высоким (по сравнению с другими районами Калужской области) уровнем благоустройства жилья в сельской местности.

Перспективные направления:

- промышленность стройматериалов на базе АО «Стройполимеркерамика» (п. Воротынск);
- различные отрасли пищевой промышленности, ориентированные на рынки сбыта городов Калуги, Москвы и др. крупных центров;
- производство озимой пшеницы, картофеля;
- льноводство;
- развитие придорожного сервиса вдоль автомагистрали Москва-Киев,
- системы оптовых торгово-закупочных баз и таможенных терминалов.

Барятинский район характеризуется наличием предприятий пищевой промышленности.

Перспективные направления:

- различные отрасли пищевой промышленности (производство молочной продукции, переработка овощей, картофеля и др.);
- льноводство;
- молочное животноводство, картофелеводство, овощеводство при проведении необходимой селекционной работы.

Боровский район характеризуется наличием предприятий текстильной, целлюлозно-бумажной промышленности, предприятиями по производству средств связи (волоконно-оптические кабели), производством сельхозпродукции (зерноводство, картофелеводство, молочное животноводство), высокой плотностью автодорог с твердым покрытием, высоким уровнем благоустройства жилья в сельской местности, наличием экологически чистых территорий (центральная и западная часть района), рекреационных ресурсов. Наиболее динамичное развитие получил г. Балабаново.

Перспективные направления:

- текстильная промышленность;
- развитие целлюлозно-бумажной и полиграфической промышленности;
- развитие аэропорта;
- комплексная переработка сельскохозяйственной продукции по цепочке: поле-магазин с ориентацией на рынки крупных центров сбыта (Москва, Калуга и др.), включая возможность производства экологически чистой продукции;
- развитие придорожного сервиса вдоль автомагистрали Москва-Киев, системы оптовых торгово-закупочных баз и таможенных терминалов;
- развитие системы отдыха и туризма (р. Протва, г. Боровск и др. туристско-экскурсионные объекты);
- создание регионального инновационного технологического центра лесопромышленного комплекса.

Дзержинский район характеризуется высоким уровнем развития промышленного потенциала области (целлюлозно-бумажная промышленность, промышленность стройматериалов и др.), высокой плотностью автодорог с твердым покрытием, высоким уровнем благоустройства жилья в сельской местности.

Перспективные направления:

- целлюлозно-бумажная промышленность и сопутствующие ей отрасли (в т.ч. производство упаковочных материалов для пищевой промышленности);
- промышленность стройматериалов;
- различные отрасли пищевой промышленности, включая производство и переработку экологически чистой продукции в восточной части района;
- развитие придорожного сервиса, системы оптовых торгово-закупочных баз, таможенных терминалов;
- развитие рекреации (реки Угра, Шаня), туристско-экскурсионной деятельности (Полотняный завод и др.);
- различные направления сельскохозяйственного производства, в том числе льноводство.

Думиничский район характеризуется наличием крупного машиностроительного предприятия – литейного завода, относительно высоким уровнем благоустройства жилья в сельской местности, наличием экологически чистых территорий – в восточной части района.

Направления развития:

- использование мощностей и производственных площадей литейного завода для развития высокоэффективных производств (автосборка, изготовление пресс-форм и т.д.);
- в восточной части района – производство экологически чистой продукции (пчеловодство, садоводство и др.);
- развитие различных отраслей пищевой промышленности с ориентацией на выпуск экологически чистой продукции;
- развитие прудового хозяйства;
- развитие придорожного сервиса.

Жиздринский район характеризуется наличием Зикеевского месторождения трепелов.

Направления развития:

- различные отрасли пищевой промышленности на базе существующих предприятий (маслосыродельного завода, хлебозавода и др.);
- промышленная разработка Зикеевского месторождения трепелов;
- молочное животноводство (на территориях, не подверженных радиационному загрязнению);
- деревообработка;
- развитие придорожного сервиса.

Жуковский район характеризуется развитием предприятий пищевой промышленности, высоким уровнем привлекательности региона для инвесторов г. Москвы, высоким уровнем благоустройства в сельской местности, благоприятной демографической ситуацией, высокой плотностью автодорог с твердым покрытием, наличием экологически чистых территорий (в восточной части района).

Перспективные направления:

- различные направления агропромышленного производства (зерноводство, птицеводство, молочное животноводство) по системе «поле-магазин» с ориентацией на рынки крупных центров сбыта (Москва, Калуга и др.);
- развитие различных отраслей пищевой промышленности, ориентированных главным образом на переработку продукции сельского хозяйства, включая выпуск экологически чистой продукции;
- наукоемкие производства;
- туризм.

Износковский район характеризуется наличием льносеющих хозяйств, лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности, памятника природы – национального парка «Угра».

Направления развития:

- льноводство, льнопереработка;
- производство экологически чистой сельхозпродукции (в центральной части района);
- рекреация, в т.ч. садово-дачное строительство;
- заготовительская деятельность (на базе имеющихся природных ресурсов) и организация мини-производств.

Козельский район характеризуется развивающимся машиностроением и деревообработкой, эффективным крупнотоварным зерноводством, имеющимися резервами сельскохозяйственных угодий, низкой плотностью автодорог с твердым покрытием.

Перспективные направления:

- использование мощностей и производственных площадей машиностроительных предприятий (Сосенский приборный завод, Козельский механический завод и др.) для создания высокоэффективных производств;
- развитие производства строительных конструкций из древесины;
- развитие стекольного производства;
- развитие крупнотоварного зерноводства (главным образом озимой пшеницы);
- льноводство;
- развитие туристско-экскурсионной и другой рекреационной деятельности с созданием туристских сервисных зон (небольших гостиниц, кемпингов, мотелей и т.д.) в районе Козельска, Оптиной Пустыни и др. туристских объектов.

Куйбышевский район характеризуется развитой пищевой промышленностью, сетью потребкооперации, сельскохозяйственным производством.

Перспективные направления:

- производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции, в т.ч. сырьевой базы экологически чистого детского питания;
- картофелеводство при условии внедрения эффективных сортов и высоких технологий;
- льноводство;
- молочное животноводство при условии селекционного обновления молочного стада.

Город Людиново и Людиновский район характеризуется наличием:

- мощного промышленного потенциала, в основном представленного предприятиями тяжелого машиностроения, промышленности стройматериалов, легкой и пищевой промышленности;
- производств по выпуску продукции электротехнического назначения;
- экологически чистых территорий – в восточной части района.

Перспективные направления:

- использование мощностей и производственных площадей машиностроительных предприятий (тепловозостроительный, машиностроительный, агрегатный, чугунолитейный заводы) для создания высокоэффективных производств

(городского и пригородного транспорта, автосборки, выпуска запчастей, бытовой техники, горнорудного оборудования, строительной техники и др.);
- производство стройматериалов (шлакоблоков и др.), в частности, используя побочные продукты производства АО «Кронтиф»;
- в восточной части района – производство экологически чистой продукции (рыборазведение, садоводство, огородничество).

Малоярославецкий район характеризуется:
- развитым промышленным (в т.ч. большим количеством предприятий и организаций, относящихся к РАО «Газпром»), сельскохозяйственным производствами, крупными предприятиями пищевой промышленности (в т.ч. винодельческой);
- высоким уровнем обеспеченности жильем, в т.ч. благоустроенным в сельской местности;
- наличием экологически чистых территорий (восточная и юго-западная части района).

Перспективные направления:
- использование имеющихся мощностей и производственных площадей машиностроительных предприятий для развития эффективных производств конкурентоспособной продукции (теплиц, металлоконструкций, производство бытовой техники, средств связи и др.);
- развитие различных отраслей пищевой промышленности, направленных на выпуск разнообразной продукции, включая экологически чистую (в т.ч. на базе завода овощных концентратов в п. Детчино);
- птицеводство;
- развитие зерноводства (главным образом, озимой пшеницы);
- развитие придорожного сервиса вдоль автомагистрали Москва – Киев;
- туризм.

Медынский район характеризуется: высоким уровнем развития мебельной, швейной промышленности, имеющимися мощностями по переработке льна.

Перспективные направления:
- развитие мебельной промышленности;
- льноводство (выращивание и переработка льна);
- развитие пищевой промышленности;
- овощеводство, зерноводство;
- развитие придорожного сервиса вдоль автомагистрали Москва – Рославль.

Мещовский район характеризуется традиционно развитым: сельскохозяйственным производством, в том числе выращиванием льна, плодовых деревьев, переработкой молочной продукции, плодов, деревообработкой.

Перспективные направления:
- льноводство (выращивание и переработка льна);
- производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции,
- производство детского питания;
- развитие садоводства и переработки плодоовощной продукции;
- деревообработка;
- выращивание и производство лекарственных трав.

Мосальский район характеризуется высоким уровнем развития пищевой промышленности, особенно молочного направления, динамичным развитием льносеющих хозяйств, завершением первого этапа строительства и реконструкции цехов (котонизированного льноволокна, производству льняного масла) и началом строительства комбината по глубокой переработке льна.

Перспективные направления:
- возрождение традиционных для региона сельскохозяйственных культур – льна (выращивание и переработка);
- производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции,
- производство детского питания.

Перемышльский район характеризуется соседством с пригородной зоной Калуги, относительно эффективным овощеводством, наличием исторически сложившихся традиционных ремесел, слабым развитием сети автодорог с твердым покрытием и инженерной инфраструктуры.

Перспективные направления:
- овощеводство (культивирование преимущественно холодоустойчивых овощных культур) с ориентацией на рынки сбыта Калуги и других городов;
- развитие традиционных ремесел (пухово-перьевые изделия, кожевенные, изделия из дерева и лозы, гончарные и др.);
- льноводство;
- развитие рекреации, в т.ч. туристско-экскурсионной сферы на базе имеющихся рекреационных ресурсов (р. Ока, сосновые боры, памятники истории и архитектуры и др.).

Спас-Деменский район характеризуется наличием месторождений торфа (из 13 – разрабатывается два «Игнатовское, Пустоевское) с организацией на их базе производств, развитой пищевой, перерабатывающей и швейной промышленностью.

Перспективные направления:
- разработка торфяников, организация производства торфобрикетов и других видов продукции;
- развитие легкой промышленности;
- производство сельскохозяйственной продукции и ее переработка.

Сухиничский район характеризуется высоким инвестиционным потенциалом, в том числе:
- месторождением бурого угля (шахта «Середейская»);
- развитой транспортной инфраструктурой;
- свободными производственными площадями;
- льносеющими хозяйствами.

Перспективные направления:
- развитие инфраструктуры на базе железнодорожной станции;
- размещение крупного производства на базе свободных площадей завода по выпуску автомобилей;
- добыча бурого угля;
- крупнотоварное зерноводство (озимая пшеница);
- производство комбикормов;
- выращивание льна;
- развитие прудового хозяйства;
- производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции (в западной и южной частях района).

Тарусский район характеризуется уникальными ландшафтными ресурсами, является «центром» притяжения творческих людей. Таруса – культурный и научный центр, город музеев, художественных промыслов, место проведения праздников, фестивалей.

Перспективные направления:
- развитие рекреации (длительный и кратковременный отдых на берегу Оки), а также туристско-экскурсионной деятельности (район г. Таруса и старинных дворянских усадеб – Волконское, Трубецкое и др.);
- развитие различных отраслей пищевой промышленности с ориентацией на рынки сбыта Калуги, Москвы, Тулы и др. крупных центров;
- льноводство;
- деревообработка, производство строительных конструкций и деталей из дерева.

Ульяновский район характеризуется наличием крупного месторождения глин, в том числе огнеупорных для металлургической промышленности, льноперерабатывающего производства, развитыми льносеменоводческими хозяйствами, памятника природы – заповедника «Калужские засеки».

Перспективные направления:
- разработка Ульяновского месторождения огнеупорных глин;

- льноводство и льнопереработка;
- сельскохозяйственное производство;
- развитие рекреации (заповедник «Калужские засеки»), а также туристско-экскурсионной деятельности;
- деревообработка.

Ферзиковский район характеризуется наличием производства электрооборудования, в том числе промышленного назначения, нерудных строительных материалов, молочных продуктов; развитым зерноводством, молочным животноводством.

Перспективные направления:

- промышленная разработка Борщевского комплексного месторождения строительных материалов, керамзитовых глин, палыгорскитовых глин с учетом необходимых экологических требований;
- развитие мощностей заводов: ТЭНов, Дугнинского мехзавода;
- первичная деревообработка;
- молочное животноводство, включая переработку молока на микрозаводах;
- пищевая промышленность, ориентированная на рынки сбыта области, г. Тулы.

Хвастовичский район характеризуется наличием предприятий легкой промышленности, ориентированных на переработку льна, резины, пищевой промышленности, в том числе выпускающие пищевые добавки.

Перспективные направления (в южной, незагрязненной, части района)

- льноводство и льнопереработка;
- картофелеводство;
- стекольное производство;
- пищевая промышленность (производство молочных продуктов, переработка картофеля и др.);
- лесозаготовка и переработка древесины.

Юхновский район характеризуется высоким уровнем развития льноводства и молочного животноводства, наличием экологически чистых территорий (юго-восточная часть района), низкой плотностью автодорог с твердым покрытием.

Перспективные направления:

- развитие льноводства (выращивание и переработка льна);
- производство продуктов переработки молока на микрозаводах;
- развитие рекреации на территории Угорского природно-исторического парка с созданием туристских сервисных зон;
- использование в качестве туристических объектов историко-архитектурных памятников.

Литература

1. Об организации работы по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области на 2006-2010 гг.» [Текст] : постановление Правительства Калужской обл. от 12 февр. 2007 г. №41 // Весть. – 2007. – №55-56.
2. Об утверждении положения о порядке и целевом предоставлении из областного бюджета субвенций на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов [Текст] : постановление Правительства Калужской обл. от 14 февр. 2007 г. №42 // Весть. – 2007. – №55-56.
3. Государственная поддержка малого инновационного предпринимательства в Калужской области [Текст]. – Калуга : Изд-во Н.Ф. Бочкаревой, 2007. – 151 с.
4. Калужская область : экономика региона. Итоги работы в 2006 г. Перспективы работы на 2007 г. [Текст]. – Калуга : Изд-во Н.Ф. Бочкаревой, 2007. – 134 с.
5. Крутиков В.К. Кредитная кооперация в агропромышленном комплексе [Текст] / В.К. Крутиков. – Калуга : Изд-во КГПУ им. К.Э. Циолковского, 2006. – 313 с.
6. Крутиков В.К. Экономическая трансформация и концепция сельскохозяйственной кредитной кооперации : теория и практика [Текст] / В.К. Крутиков. – Калуга : Типографъ, 2006. – 127 с.
7. Реализация приоритетных национальных проектов в Калужской области [Текст] : сб. материалов. – Калуга : Полиграфинформ, 2007. – 56 с.
8. Розанова Т.Г. Экономика региона : теория и практика [Текст] / Т.Г. Розанова. – М. : Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2006. – 357 с.

Ключевые слова

Приоритетные национальные проекты; пилотный проект; перспективные направления развития; территории регионов; развитие АПК; здоровье; образование; доступное жилье; информационное обеспечение; социохозяйственные проблемы; экономический рост; модернизация; инновационная стратегия; кредитные ресурсы; государственная поддержка; человеческий капитал; нормативные правовые акты.

Круглов Владимир Николаевич

РЕЦЕНЗИЯ

Изучение хода реализации приоритетных национальных программ в регионах, их моделирование и корректировка, в принципе, являются сегодня весьма актуальными и невозможны без мониторинга и анализа этих процессов как на уровне законодательной, так и на уровне исполнительной ветвей власти. Ведь именно от грамотно принятых и в точности исполненных решений во многом зависит действенность предпринимаемых мер. Требуется информационная апробация и детализация различных сегментов внедренческих секторов с тем, чтобы предельно максимизировать предполагаемый результат. Именно данный вектор научного исследования и заложен в основу статьи В.Н. Круглова «Особенности процесса реализации приоритетных национальных проектов в регионах Российской Федерации».

Основное внимание при формировании экономической стратегии региона автор уделяет решению социохозяйственных проблем, которое должно способствовать реализации приоритетных национальных проектов. Он приводит конкретные данные о первых результатах проведения такой политики, с учетом того, что у каждого из субъектов Федерации – свой экономический путь развития.

В качестве одного из ключевых звеньев в региональной экономической политике Круглову В.Н. (и не без оснований) видится частно-государственное партнерство, а также совершенствование системы государственной поддержки в виде субсидий, дотаций, налоговых преференций и других инструментов, дополняющих механизмы, ориентированные прежде всего на развитие инновационной инфраструктуры. В силу своей универсальности принцип частно-государственного партнерства ставится исследователем в основу разработки долгосрочной стратегии и программы социально-экономического развития субъектов Федерации.

Следует отметить высокую практическую ценность исследования: автором даны направления развития административно-территориальных единиц одного из регионов, как уже сложившиеся, так и перспективные, которые могут представлять интерес для потенциальных инвесторов в рамках реализации приоритетных национальных проектов.

Свищев С.И., д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономики и общепрофессиональных экономических дисциплин Института управления, бизнеса и технологий (г. Калуга)

10.3. SPECIFICS OF THE PROCESS OF PRIORITY NATIONAL PROJECTS IMPLEMENTATION IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

V.N. Kruglov, Candidate of Sciences (Economic), Docent of Chair of Finances and Credit

Institute of Management, Business and Technologies.

The article comprises the analyses of the progress of priority national projects implementation in the regions of

the Russian Federation. Methods in operation and the results obtained in this direction in different regions and territories are investigated on the basis of the system approach. Aside from studying the complex approach enables to adopt the most effective methods of the process stimulation applied to a number of the Federal subjects as well as to understand more clearly the correlation of all four directions: «The development of agro-industrial sector», «Affordable and comfortable housing to the residents of Russia», «Education» and «Health».

The specified problems include development of Public Private Partnership, optimization of credit resources, and the possibility of new forms of Government support implementation. The effectiveness of the undertaken measures depends on the decisions competently made and accurately carried out in these directions.

In conclusion the author emphasizes the fact that realization of national projects shouldn't remake but support and develop the existing sectoral structure of the regions. New directions implementation should be legibly reasoned by the existing resource base and development prospects.

Literature

1. «About work organization of on realization of subprogram «Housing of young families» of the regional special-purpose program «Affordable housing in the Kaluga region for 2006-2010». The Kaluga region Government decree №41 of 12.02.2007//Vest, №55-56 of 21.02.2007.
2. «About approval of the provision concerning the procedure and special extension of governmental grants from the regional budget for the development of agricultural consumer cooperative» Kaluga region Government decree №42 of 14.02.2007///Vest, №55-56 of 21.02.2007.
3. Government support of small innovative entrepreneurship in Kaluga region. – Kaluga: publishing house of N.F. Bochkaryova, 2007. – 151 p. ISBN 5-89552-208-4.
4. V.K. Krutikov. Credit cooperation in agro-industrial sector. – Kaluga: publishing house of KSPU named after K.E. Tsyolkovsky, 2006. – 313 p. ISBN-88725-053-4.
5. V.K. Krutikov. Economical transformation and conception of agricultural credit cooperation: theory and practice. – Kaluga: Tipograf, 2006.–127 p. ISBN 5-88725-038-0.
6. Priority national projects implementation in Kaluga region. Digest. – Kaluga, Polygraphinform, 2007. – 56 p.
7. T.G. Rozanova. Economics of the region: theory and practice. – M., publishing house of MSTU named after N.E. Bauman, 2006. – 357 p. ISBN 5-7038-2181-9.
8. Kaluga region: Economics of the region. Results of the work in 2006. Perspectives of the work for the year 2007. Kaluga: publishing house of N.F. Bochkaryova, 2007. – 134 p. ISBN 5-89552-212-2.

Keywords

Priority national projects; pilot project; upcoming directions of development; territories of regions; development of agro-industrial sector; health; education; affordable housing. Information support; social economy problems; economical growth. Modernization; innovative strategy; credit resources; government support; human capital; regulatory legal acts.